

关于当前机关党建工作有关问题的调研报告

华 丛

一、引言

机关党建是党的建设伟大工程的重要组成部分,是党在机关全部工作和战斗力的基础。准确把握机关党建工作的内涵,深刻认识加强机关党建工作的重要意义,是做好机关党建工作的基础和前提。随着时代的发展,形势和任务的变化,机关党建工作在面临新机遇的同时,也出现了一些新问题。如何认识和分析当前机关党建存在的问题,有针对性地提出加强和改进机关党建工作的对策和建议,以改革精神推进机关党建工作,是我们当前必须认真研究和解决的重要课题。

二、调研方法与步骤

根据年初调研计划,结合机关党建工作新要求,通过深入一线实地考察、听取汇报、组织座谈、网络信息资料参考研究等方式,从落实党建工作责任制、服务中心抓党建、加强机关党组织自身建设等方面开展调研,重点对当前机关党建工作中存在的一些问题进行汇总、分析、研究,并形成调研报告。

三、当前机关党建工作存在的一些问题

近年来,各级机关党组织认真贯彻落实《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》,积极探索新形势下机关党建工作的新路子、新方法,全面推进机关党的建设,为经济发展、政治稳定和社会进步做出了积极贡献。但我们也应该看到,机关党建还存在一些不容忽视的问题。

(一)一些领导干部对党建工作重视程度不够,工作摆不上应有的位置。

近年来,通过深入贯彻落实《条例》,各级机关党组织对机关党建工作重要性有了更为深刻的认识,机关党建工作不断得到加强。同时,我们应清醒地看到,机关党建工作“灯下黑”、“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”的现象,依然在一些部门和单位不同程度地存在。具体表现为“三个不到位”:

一是对机关党组织的地位和作用认识不到位。一些领导干部对机关党组织的认识不足,不是把机关党组织当作一级组织,而是当作一般处室,甚至“二等”处

室;少数领导把机关党组织等同于“后勤部”、“综合部”,把大量不属于机关党组织职责范围内的琐碎繁杂的具体事务,推给机关党组织去办理,严重分散机关党组织抓党的建设的精力。

二是对党建工作指导和支持力度不到位。有的单位没有把机关党组织的工作摆上党组(党委)重要议事日程,尤其是在业务性较强、经济压力较大的部门和单位表现更为明显。部分单位党组(党委)领导班子每年最多有一次听取机关党组织的工作汇报,作一般性的研究,甚至对机关党的工作没有召开过专门的党组会议,只是行政工作会议后作一下研究。

三是对党组织活动参与不到位。有的参加双重组织生活会不够积极,有的把机关党组织安排的党建活动当作一种负担,消极被动应付,有的寻找各种借口逃避了事。

(二)一些部门和单位对机关党建服务中心的研究力度不够,工作找不准切入点。

把服务中心、建设队伍贯穿机关党组织活动,是当前机关党组织面临的重大课题,如何围绕中心抓党建,特别是在如何正确处理党建工作和中心业务工作的关系上,还存在一些问题。

一是创新意识不强,服务中心工作缺乏灵活性。创新作为破解机关党建难题的根本途径,较好地解决了机关党建与业务工作“两张皮”的关系,少数单位机关党建工作缺乏创新意识,游离了中心、偏离了大局,没有将党建工作计划、贯彻重大决定、落实阶段性工作同中心工作齐抓共管,找不到机关党建发挥作用的切入点和着力点,服务中心工作没有突破口和工作载体,凝聚力不强,灵活性不足。

二是考核机制不全,服务中心工作缺乏规范性。少数部门和单位对机关党建工作与中心任务不能同部署、同检查、同考核,没有从实际出发,健全运行机制,充分发挥党组织的政治核心作用,导致机关党建缺乏活力,服务中心工作没有目标化、责任化、制度化、规范化。

三是先锋意识不浓,服务中心工作缺乏原动性。党员干部教育管理“虚化”,组织生活制度不健全,存在重工作、轻学习的问题,少数党员干部率先垂范的带头作用不强,把自己等同于普通群众,得过且过、缺乏激情,不能带领广大干部职工迎难而上、攻坚克难,不能营造风清气正、积极向上的和谐氛围,从而产生了为官不廉、为官不为的现象,不能在主体地位上担负起服务中心工作的责任。

(三)一些机关党务干部队伍素质、结构参差不齐,不安心党务工作的问题突出。

机关党务干部队伍的总体状况良好,广大党务干部为加强和改进机关党的建设做了大量卓有成效的工作,在机关党员干部职工中享有较高威信。但是,也必须承认机关党务干部队伍建设存在一些问题。

一是素质不高。机关基层党组织的党务干部大多兼职,变化也大,特别是一些年轻的党务干部对党内选举、党员发展、组织生活、活动载体等方面的党务不熟,经验缺乏。一些专职党务干部工作单一、接触面偏窄,多数人缺乏现代知识进修培训、考察学习等深造机会。一些机关党务工作者受外界各种因素影响,对党务工作缺乏光荣感和使命感,工作责任心和进取心不强。

二是结构不合理。一些党务干部年龄偏高、文化偏低,有的部门和单位把一些快到离退休年龄、不便在其他单位提拔的人员,安置到机关党委解决职级待遇。部分党员不愿担任党务干部,认为党内任职只是形式,对党内工作的要求、方法和程序重视不够、了解不深,党务干部后继乏人的现象较为普遍。

三是工作不适应。有的长期从事党务工作,缺少业务和经济工作方面的经历,习惯于用比较固定的思维模式,对待和处理时间中出现的新情况和新问题。有的围绕中心开展党的工作方面找不准位置,思路不新,办法不多,难以胜任本职工作。

四、存在问题的原因分析

造成机关党建工作存在上述问题的原因是多方面的,主要为:

一是一些部门和单位领导干部抓党建工作的思想认识不到位。对机关党建工作,有的只是口头上说重要,内心里不重视。有的认为经济工作、业务管理工作是实功、硬指标,工作能立竿见影,出成绩,而党务工作是虚功、软指标,工作见效慢,费力不讨好,不做无关紧要,不做还可以腾出时间和精力做别的工作。有的认为机关工作人员学历、党团员比例和思想

觉悟都比较高,“素质高不用教”。有的认为党政机关规章制度比较健全,管理规范,党务工作抓不抓无碍大局。有的把机关党的基层组织建设简单等同于机关党的建设,忽视了机关党建更为关键的工作,如领导干部的思想作风、机关干部的作风和职业道德建设、机关思想政治工作和精神文明建设等等。

二是一些部门和单位未能充分利用机关的特点和优势,发挥机关党建工作应有的作用。有的没有充分利用机关工作具有服务性,机关党员干部需要先学一步,在社会上发挥表率作用的特点,有的放矢抓好机关党建工作,党建工作的超前性不够。有的没有结合机关工作人员具有高学历、高素质的特点,更适宜通过表扬激励和榜样力量的带动,形成和发挥机关党建工作的群体优势,党建工作活力不足。有的没有抓住机关员工来源广泛、新老交替、变动频率快的特点,解放思想,与时俱进,相互学习借鉴,机关党建工作没有体现应有的开放性。有的没有根据机关部门行业有别、各有千秋的特点,在把握机关党建工作共同规律的同时,未能下大力研究本部门和单位党建工作的具体规律,机关党建工作缺乏创新。

三是一些部门和单位的党务干部的管理、培训不尽人意,还没有形成一套有效的管理机制。当前,党务工作人员编制、经费难落实,机构在萎缩,“几个牌子一个人,几个职务一个人”的局面没有得到根本改善,工作职能交叉重叠,职责不清,机关党建的各方面力量形不成合力,阵势不小,而实际力量薄弱。党务工作职业威望不高,与从事行政、业务工作的干部相比,在获得政治权力、知识技能以及各种能发挥能力的机会等方面差距较大,人们选择职业的价值取向发生变化,经济、业务部门受青睐,机关党务部门受冷落。有的单位干部考核设立两个标准,从事党务与从事业务工作的经济收入差别悬殊,党务工作者心理难以平衡,影响工作积极性。一些部门和单位的党建工作责任制没有具体化,缺乏硬性指标和激励约束机制,靠党务干部做多少算多少,工作出口不畅,工作终身制,培训交流不够,措施不配套。

五、存在问题的对策建议

如何有针对性地加强和改进机关党建工作?我们应该重点做好以下几点:

(一)端正思想,提高认识,摆正位置。

从机关党的建设与整个党的建设联系起来看,机关党的建设是党的建设的重要组成部分,是实现党的建

设全部任务的重要一环,各级党和国家机关中的党组织,在党的组织体系里拥有的特殊地位,决定了机关党建在整个党的建设工作中具有重要的表率作用。加强机关党的建设不仅是党政机关履行职责的需要,对于形成优良的党风政风和社会风气,对于巩固党的执政地位,也具有重要意义。

从机关的地位和职能来看,只有抓好机关党的建设,提高机关的整体效能和工作水平,才能保证机关更好地担负起决策和执行等各方面任务,保证党的路线、方针、政策的贯彻落实。

从机关党的建设的性质和作用来看,只有全面加强机关党的建设,不断研究解决机关党建工作中的新情况、新问题,不断提高机关工作水平和成效,不断创造和积累新的经验,才能充分发挥机关党建工作的示范导向作用,推动党建工作达到更高的层次和水平。

(二)立足全局,服务中心,改进工作。

加强和改进机关党建工作,既要着眼于机关党建工作的整体推进,全面落实,又要考虑方式方法上的灵活多样和丰富多彩,关键还在改进机关党的工作服从服务于中心工作的方式方法。机关党组织要始终围绕党的中心工作,把促进本部门和工作任务的完成,作为工作的出发点和落脚点,在服务中心的过程中提高机关党组织的战斗力。

一是加强思想理论教育工作,强化服务中心的意识。要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深化“中国梦”和社会主义核心价值观的学习,经常性开展经济形势的宣传教育,坚持不懈地组织学习现代经济、科技和法律知识,切实增强机关党员干部服务经济建设和促进经济发展的意识。

二是加强机关党建服务经济业务工作,提高服务中心的能力。要找准党建工作和业务工作的结合点,把一个时期党的工作重点、本部门和工作行政工作的难点、干部职工关注的热点,作为机关党组织工作的着力点。选准、用好服务经济业务工作的活动载体,围绕经济业务工作安排机关党建工作。积极探索有利于做好经济业务工作的机制,以推动和促进本部门和工作经济业务工作的成效,提高机关党建工作服务于经济工作的水平。

三是加强机关作风建设,营造良好的经济发展软环境。要围绕保持党同人民群众血肉联系这个核心,把不断增强机关党员干部工作效率和服务质量作为机关作风建设的中心课题和主攻方向,通过转变政府

职能、减少行政审批、推行政务公开等,进一步形成“廉洁、勤政、务实、高效”的机关作风,使机关作风建设直接、有效地服务于经济建设。

(三)健全机制,锤炼队伍,夯实基础。

抓好机关党建工作,健全机关党建工作机制是关键,建立稳定的党务干部队伍是基础。

一是加强组织领导,建立完善机关党建管理机制。要健全机关党建工作责任制,把机关党建工作列入重要议事日程,纳入机关整体工作,统筹安排,使党务工作和业务工作一起部署、一起督查、一起考核、一起总结。要认真落实机关党建工作责任制,形成党组(党委)主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导协同抓的生动局面。要全面实行“一岗双责”制,建立党建工作责任追究制,使“一岗双职”和“一岗双责”都能得到很好的落实。要建立党建工作目标机制,根据机关党组织的工作任务,按照“细化、量化、科学化”的要求,合理确定工作目标,把“软任务”变成“硬指标”,通过定期考核,表彰先进,鞭策后进,形成“争先创优”的良好局面。建立和完善机关党的工作会议制度和机关党建联席会议制度,通过每年的党建工作会议,明确工作思路,制定工作目标,部署工作任务。进一步加强机关党建工作的内在规律,使机关党建工作计划有序、运转有度、配合有力。

二是加强自身建设,建立稳定的党务干部队伍。“打铁还需自身硬”。机关党组织要加强机关党组织班子建设,提高管理和带动党员干部队伍的能力。要推进机关党建工作的思路创新、机制创新和制度创新,不断开创工作的新局面。要改进领导方式方法,主动贴近实际、贴近工作、贴近党员,提高机关党组织的凝聚力和向心力。要把那些政治素质好、业务能力强、群众威信高的干部选拔到机关党的工作岗位上,提高党务干部的整体素质,解决后续乏人的问题。要加大学习培训的力度,为党务干部提供进修学习考察参观的机会,拓宽知识面,使党务干部“专党务、懂业务”。要建立党务干部和行政业务干部的双向交流和定期轮岗制度,打破党务干部“终身制”,改善党务干部的结构。要关心党务干部的培养和使用,疏通出口,把那些长期从事党务工作的优秀干部充实到地方和相应机关的干部队伍中,解决党务干部的后顾之忧。党务干部要认识自己肩负的重任,爱岗敬业,不断进取,努力使自己成为既熟悉业务工作,又精通党务工作的行家里手。

(作者单位:南京市气象局)