

以制度建设夯基垒石 高质量推进基层党建

南京市中心医院党委 朱艳春 姚诗琪

小智治事，大智治制。制度建党是我们党加强自身建设的优良传统和关键环节，是做好党建工作的根本保证，也是我们市级机关各级党组织创建“让党中央放心、让人民群众满意”的模范党组织的重要前提。近年来，南京市中心医院（南京市市级机关医院）党委深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实新时代党的建设总要求，突出制度建设这条主线，适应加强公立医院党的领导和党的建设提出的新的更高要求，完善公立医院党建工作措施，提升公立医院党建工作品质，并探索出了一些好做法好经验，切实把抓党建的压力转化为了建强支部战斗堡垒和发挥党员先锋模范作用的动力，实现党建成效与高质量发展成果相互映照、相得益彰。医院党委、支部多次荣获全市机关先进基层党组织、基层党支部建设示范点等集体荣誉，党员多人次荣获省市区局院各级各类个人表彰。

一、坚持问题导向，以更严要求查找工作短板

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆在了更为突出的位置。适应新形势新任务新要求，医院党委把制度建设贯穿于公立医院党的建设全过程、各方面，先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育，有效促进了医院各级党组织和广大党员思想上的统一、政

治上的团结、行动上的一致。同时，院党委坚持把党的历次集中性教育活动同推进医院建设三级老年病医院相结合，对标对表，以制度建设夯基垒台、把党建优势更好转化为发展优势和治理效能这一时代命题，通过下沉科室、支部调研、调查问卷、线上问答，发现不足，查找短板，并且深入思考，寻求对策。

（一）在认识上，对党建引领高质量发展的治理逻辑还存在误区。党建引领高质量发展为加强和创新公立医院党的建设工作提供了科学指引。我们发现，医院内部分干部职工还存在对党建引领的认识理解上有些许误区的情况，导致了在具体落实中产生了差距。医院党的建设与业务工作虽能做到同部署、同落实、同检查、同考核，但在党建考核结果和业务考核结果的综合运用上还欠缺更为科学合理的布局融合，导致了党建引领在医院改革发展进程中的政治支撑和优势作用发挥还不够显著。

（二）在实践上，党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥还不够突出。支部强起来、党员身份立起来、党务队伍专起来，是不断夯实公立医院党建工作的根基。我们发现，如何以提升基层党组织组织力为抓手，聚焦谋划推动完成医院各项发展任务、奋斗目标，着力打造“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”的“四强”基层党组织建设的实践水准不高；在如何建设一支更高水平的、融合卫生健康领域特色的党务工作者队伍，真正“使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作”方面思考探索不够。

（三）在创新上，高起点全面提升党的建设品质还有更多可为。把医院党建做实了就是生产力，做细了就是凝聚力，做好了就是竞争力。我们认为，医院党委面对加强党对公立医院领导这条发展主线，要把党建“优质品率”全面提升到新的水平，还需要在创新方法、拓宽视野，围绕思想、组织、宣传、队伍、作风、阵地、保障、服务等多方面建立健全制度体系，有针对性地设计载体、搭建平台，结合医院发展定位、服务特色，回应广大党员干部群众期待，打造医院品牌党建模式等方面多下功夫、多作文章。

二、做到深挖根源，以更大力度剖析问题症结。

把党的领导制度优势转化为破解公立医院党建难题的强大力量，就是要把党建工作贯穿于医院业务工作的全过程，使医院高质量发展取得的每一项进步都凝聚着党组织的支持和努力。不断增强党建工作的针对性和实效性，更好地发挥公立医院党建的独特作用，我们直面问题、由表及里，刀刃向内、剖析省视，进一步找准症结所在。

一是党建目标管理尚需“精细化”。在实践中，还一定程度存在“就党建抓党建、关起门来抓党建”的固化思维，能凸显卫生健康行业特色、又符合医院发展实际的党建机制还不够健全，结合现代医院管理新理念新方法在党建领域的运用还不够灵活，导致“规定动作”和“自选动作”在细化融合上存在“隔阂”，在实现医院党的建设全覆盖、全过程、全维度管理方面存在“瓶颈”，党建工作主体确认难、细化落实难、过程监督难、量化考

核难、痕迹管理难等情况难以规避。

二是党建考评机制尚需“标准化”。尚未形成一套适应医院发展实践的简便易行、务实管用的党建工作考核评价体系，党建考核指标与推进高质量发展成效指标缺乏科学合理的结合，在监督检查、目标考核、责任追究方面还缺乏有机有效的衔接，距离贴近临床、分门别类、做到“一把钥匙开一把锁”的考核要求还存在差距，距离因地制宜、突出重点、激励党员干部由“要我争先”变为“我要争先”的考核目标还存在差距，还没有切实发挥党建考核指挥棒作用，将考核结果与选拔任用、职级晋升、职称评聘、绩效分配、问责追责等结合起来，在导向上还须进一步强化“把抓好党建作为最大的政绩”理念。

三是党建激励机制尚需“规范化”。虽然出台了一些保障激励措施，但缺乏更为行之有效的有为有位、能上能下导向激励的党建保障机制，在通过权利、荣誉、物质、政治等激励，进一步增强党员的光荣感和责任感方面，还缺少更多针对性、实效性的举措；在奖惩并举、设置底线和红线，督促党员自我净化、自我完善、自我革新、自我提高方面，还缺少更加法制化、规范化的办法。尤其是在对优秀党员、优秀党务工作者队伍激励机制的建立上还存在一定的经验盲区，结合实际具体推动落实不够，一定程度上挫伤了党员干部担当干事积极性。

四是党建工作队伍尚需“专业化”。在实现党务工作人岗人事相适应方面还存在差距，从事基层党务工作的干部“一身多职”现象普遍，他们在从事党建工作的同时，还要兼顾较为繁重

的医教研及科室管理等方面的工作，少数党务干部党建工作标准低，对公立医院党建领域政策规定一知半解，容易催生“难点在基层、盲点在身边、痛点在群众”的不良现象；党务工作专业化培训针对性实效性有待增强，培训内容“老三样”多，与贯彻落实新思想新理念、加强公立医院党的建设等任务结合不紧，一些党务干部的治理能力和专业思维还跟不上形势变化、达不到上级要求，党建工作队伍本领短缺、素质短板、方法短路等问题亟待改善。

三、强化系统思维，以制度建设筑牢党建根基

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。院党委坚持问题导向和求解思维，突出公立医院党的建设是加强党的全面领导在卫生健康领域的体现这一要求，针对目前医院党的领导体制机制同全面从严治党的要求还不能完全适应，同医院改革发展的要求还不能完全适应等问题，深入剖析原因，注重“靶向治疗”，以制度建设破题，提出务实管用的措施，精准施策、补齐短板，为院党委发挥“把方向、管大局、作决策、促改革、保落实”的领导作用、推进基层党组织全面进步全面过硬提供制度保证。

（一）以制度建设推进政治建设，不断提高政治意识和责任担当。

坚持以党的政治建设为统领，紧紧围绕现代医院管理制度，突出重点抓大事，聚焦主业抓党建。

构建首位首抓、系统谋划、整体推进的政治建设格局。突

出医院党委的政治核心地位，坚定正确的办院方向，按照《党章》和《党支部工作条例（试行）》《党和国家机关基层组织工作条例》等相关要求，把党中央关于加强公立医院党的建设部署要求细化为具体措施，对照江苏省三级综合医院评审标准以及老年病医院规律特点制定党建工作规划，修订党建管理制度、党群工作规章及岗位职责，明确医院各级党组织“做什么”“怎么做”“做成什么样”，做到党的政治建设与各项业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。

完善边界清晰、权责明晰、党政协力的医院管理体系。以党政相互支持、相互促进的管理体系形成齐抓共管的工作合力，理顺公立医院党建工作领导体制，研究制定党委员会事规则、党委督查工作制度、党委书记与院长定期沟通制度，健全党组织书记工作例会、定期督促检查党建工作等制度，进一步明确对医院党委会议的议事决策范围、程序以及规则的界定，实现医院改革发展、财务预决算、“三重一大”、内部组织机构设置，以及涉及医务人员权益保障等方面重大问题由党委集体讨论作出决定后分工实施落地，推进全面从严治党向基层延伸。

打造党建引领、问题导向、考评有力的长效保障机制。主动打破就党建抓党建“自我循环体系”，立足实践实干实效标准，分领域制定责任清单，就党建工作目标管理、意识形态工作责任制、党风廉政建设责任制等按年度对党委、党支部，以及党委书记、分管领导、党支部书记等履职清单列出详细工作要点、运行流程和标准要求，让党建责任看得见、摸得着，让

各级党组织书记清楚明了“抓什么、怎么抓”。分层级出台考核细则，对照市委、机关工委、管理局党的建设考核实施办法，科学制定医院党的建设考核机制，将党建引领高质量发展作为重要的考核指标，把市委巡察、常态化疫情防控、全国文明城市创建等反馈的问题整改情况纳入考核重点，有效依託管理局智慧党建信息化平台系统数据，侧重实地调研和实事测评，细化并完善医院《基层党建考核细则》19个方面40条内容，加大考核赋分和权重，将考核结果与职务晋升、职称评聘、评先评优相关联，为党建工作与中心工作深度融合提供鲜明价值导向，让医院党组织政治功能得到充分发挥。

（二）以制度建设推进思想建设，不断夯实理想信念宗旨。

坚持将“思想建党和制度治党紧密结合”，通过制度建设加强对思想建设的支撑，把思想建设的一些重要举措用制度固定下来、靠制度扎实推进。

突出理论学习，坚定信念。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要政治任务，紧密联系卫生健康领域及医院发展实际，健全理论学习制度、学习型组织建设制度、学习档案管理制度、学习效果评估机制等，按年度专门研究部署，依託党委理论学习中心组、党支部“三会一课”、党员领导干部讲党课等基本制度，运用“学习强国”、“两微一端”等线上资源，作出学习安排，各级党组织及党员均根据自身实际分别制定集体及个人学习计划。每年结合总结、述职、理论调研、民

主评议等进行评估，通过不定期开展应知应会测试、查阅会议记录、党员读书笔记等方式进行检查督查，并纳入评判党组织和党组织书记履行管党治党责任情况的重要依据，以此为全党“大学习”提供有力支持，营造浓厚氛围。

突出党性教育，守好初心。推动建立“不忘初心、牢记使命”的长效机制，以重点落实学习教育、调查研究、检视问题、整改落实这四个方面为制度框架，以党内教育实践活动、特色党建项目、主题党日活动、党员志愿服务行动等为有效载体，坚持集中培训与日常教育相结合、组织教育与自我提高相结合，打造“我是党课主讲人”、“党员集体政治生日”等品牌活动，尤其注重挖掘利用南京本土红色资源点及红色文化内涵，如新中国成立70周年之际组织前往溧水红色李巷进行党性锤炼、渡江战役胜利暨南京解放70周年之际组织参观渡江胜利纪念馆等，打造党性教育的“红色流动课堂”，推动巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。

突出培根铸魂，弘扬正气。坚持高扬中国共产党人思想旗帜、中国人民的精神旗帜，实施理论宣讲“头雁工程”，完善医院党委班子、党支部书记、团支部书记上讲台制度的管理、考核、督查，注重培养一批专业化、年轻化的基层宣讲骨干，常态化进支部、下科室、赴临床一线分众化、互动化宣讲党的创新理论、“四史”、新时代医疗卫生职业精神等；努力培育一批特色化、精品化的宣传教育实践活动，如“我和我的祖国”

“我们的节日”等医院品牌系列活动，形成多层次、多声部的

宣传大合唱；突出典型引领，唱响“医院好声音”，选树宣传“南京好人”“最美医护工作者”“最美防疫先锋”“新时代最美机关人”等先进集体及个人，通过开展巡回演讲、道德讲堂、繁星故事会等创排一批正能量作品，强化社会主义核心价值观贯穿结合融入，为高质量发展凝聚起强大的精神力量。

（三）以制度建设推进组织建设，不断强化基层党组织和队伍。

坚持一年接着一年抓、一级带领一级做，把提升组织力作为贯穿医院党的建设的一条红线，不断建强组织体系，锻造骨干队伍，提高治理能力。

抓组织覆盖，进一步严密党的组织体系。踏实践行新时代党的组织路线，重点做好近年来新出台党内法规制度的配套制定、落实举措细化和操作规程完善，先后建立健全党务工作例会、党员教育培训、党建纪实管理等基础保障制度 10 余项；推行实施党委书记和党委班子成员指导基层党支部工作联系点制度，并把落实情况作为年度党员领导干部述职述责述廉的重要内容，实现“党建指导员”全覆盖；不断推动制度融合，立足医院地缘、业缘等优势，把“三会一课”、主题党日等党的组织生活基本制度与医院中心工作和群团活动等统筹推进，鼓励党支部与睦邻社区党组织联建共建，严把计划关、规范关、质量关，推动医院基层党组织有形覆盖变有效覆盖；加大在专业技术人员领域发展党员力度，指导党员空白科室、具备发展党员条件的临床党支部抓好发展党员工作，力求重点覆盖到全面覆盖。

抓支部提升，进一步筑牢党的基本战斗单元。突出抓好党支部工作条例的落实，深入开展基层党支部建设示范点创建行动，明确“星级党支部”建设路径，针对医院不同职能、类型、领域党支部分类制定任务清单、确定目标任务，突出精准指导，实现重点项目、重点任务、重点攻坚串联作战，推动各基层党组织更好地融入主责主业；推动党支部重心下移，结合换届工作落实党支部书记全部由医院各科室党员主要负责人担任的要求，结合医院重大工程改造项目推进党建阵地全面提档升级工程，结合党建经费多元投入机制健全党费划转、行政支持、自我补充、专款专用的保障模式，同时，积极探索公立医院党支部建在科室上的途径和方式；牢固树立“互联网+支部”思想，统筹管理医院党委全国党员信息库、无缝对接管理局智慧党建信息化平台，大数据实现党支部、党员管理覆盖率100%，通过“智慧党建”可视化的统一调度平台，实时监测、动态分析，推动建立基层党支部“组织共建、资源互享、阵地联建、文明齐创”的常态机制。

抓队伍建设，进一步发挥党员先锋模范作用。从着力建强支部带头人队伍着眼，探索党建、学术“双带头人”管理，构建“源头储备+定向培养+定期选拔+集中轮训”的链条培育机制，做到“书记抓、抓书记”；从选优配强支部一班人队伍入手，结合支部设置、隶属关系以及岗位特性，注重从优秀党员、业务骨干、青年团干部人员中选拔支委班子，推动以支部带全部、以党务促业务；从争先创优各领域党员队伍着力，常态化

开展“两优一先”、“双创双争”、“党员示范岗”等评比表彰活动，健全在职党员到社区“双报到、双报告”制度，引导党员立足岗位、承诺践诺、志愿服务、多作贡献。这次新冠肺炎疫情防控中，院党委带领全院各党支部、广大党员一手抓疫情防控、一手抓复工复产，坚守一线抗疫、自愿捐款抗疫、积极献血抗疫，志愿进校园、企业、社区、机关、乡村传播防疫知识、指导防疫举措落地、助力复工复产，切实推动广大党员更好地融入落实“六稳”“六保”、常态化疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴等重大任务，使党旗在战“疫”一线高高飘扬。

（四）以制度建设深化党风廉政建设，持续净化政治生态。

树立重实干重实绩的“风向标”，运用制度的刚性拉紧“高压线”，发挥党风廉政建设坚守责任倒逼效应，让“最后一公里”建在实处、建得牢固。

落实全面从严治党责任制，掌好“方向盘”。抓住党委这个关键主体，着力构建“统一领导、齐抓共管、各负其责、全员参与、上下联动”的工作格局，定期召开党政联席会，分析研究部署医院党风廉政建设工作及“三重一大”事项，落实全面从严治党责任分工，按年度、分层级签订《党风廉政建设目标责任书》，将目标责任分解到各党支部、各科室，实现党风廉政建设人人有责、个个参与；注重建章立制同实施并重，坚持全面从严治党主体责任、监督责任“双报告”，因时制宜完善廉政风险防控机制，梳理各类风险岗位 88 个、风险点 192 条，新增《廉政风险防控管理职权目录及防控举措》各类制度 55 项，修订完

善 15 项，把负责、守责、尽责体现在每个组织、每个领导工作岗位；发挥纪委专责监督优势，结合医院实际主动履职，精准监督，通过“嵌入式”监督等方式方法创新，主动参与院内各类公开招标、议标项目、竞争性谈判以及专项审计等，与药品、耗材及设备供应企业等签订《廉洁购销合同》，对各类信访举报实行即收即办、迅速分流、及时督办，为医院健康发展提供坚实纪律保障。

推进行业作风专项整治，强化“治未病”。推动作风行风建设力度持续，出台年度作风行风建设工作方案，层层签订《作风行风建设工作目标责任书》，坚持开展“医德医风建设提升年”、“远离回扣、拒绝红包、廉洁从医”等专项行动，作为“不忘初心、牢记使命”主题教育及巩固教育成果的具体举措，做到人人重视作风、处处体现行风；推动作风行风建设节奏有序，结合节假日等关键时间节点，常态化发送廉洁提示短信，由医院纪委牵头成立多科联合工作组开展暗访督查，主动接受市作风办、卫健委第三方满意度调查，做到作风行风每日巡查、每月督查、实时整改；推动作风行风建设效果明显，以“办实事计划”、“优质服务提升年”主题活动为载体，全面整治“庸、懒、散”，健全医德医风考评和绩效工资考核等奖惩制度，为全院医务人员建立医德医风电子档案，优化解决问题、改进作风的内生机制。

打造廉政文化多元阵地，净化“生态圈”。找准载体、营造人人崇廉氛围，与卫生健康行业文化、机关事务文化紧密融

合，与行风行纪、家风教育、红色传统有效结合，通过观电影、看演出、听讲座、赠书籍等形式，丰富廉政文化传播平台；涵养正气、形成人人守廉自觉，定制医务人员“套餐”让“警示教育”实起来，把卫生健康领域内群众反映强烈、社会影响恶劣的突出问题作为重点，主动通过现场教学、案例剖析以及播放警示片、发放倡议书、设立提示牌等举措，不断传递反腐正能量；突出特色、打造人人倡廉生态，提升医院作为市级机关廉政文化建设示范点形象，结合群众性精神文明创建活动，突出新时代医疗卫生职业精神、道德教化和廉政内涵，并植入医院办公场所、文化长廊、电子大屏、微信公众号等宣传阵地，将典型案例、廉政典故、党纪国法等融入艺术化宣讲，以演出、演讲、征文、书画、摄影等喜闻乐见的形式展现，切实增强廉政教育的浸润力。

总之，加强公立医院党的建设，是以习近平同志为核心的党中央推进新时代健康中国战略的重大决策部署，是落实以人民为中心、确保公立医院公益性发展理念的根本保证，是建立健全现代医院管理制度、全面提升医疗健康服务水平的组织保障，南京市中心医院（南京市市级机关医院）党委将在加强公立医院党的建设道路上久久为功，不断前行！