

以高质量党建赋能公立医院高质量发展的 实践与思考

南京市中心医院党委课题组

以高质量党建赋能高质量发展是党中央提出的明确要求。党的二十大报告指出：推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，实施积极应对人口老龄化国家战略，深化以公益性为导向的公立医院改革。公立医院作为我国卫生健康体系的主体，进入新发展阶段，必须贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展，这就需要用高质量党建作引领和保障。随着健康中国战略的深入推进，医药卫生体制改革持续攻坚，叠加新冠肺炎疫情防控严峻考验，坚持以高质量党建赋能公立医院高质量发展，更好诠释“公益性”，具有十分重要的现实意义。新时代以来的10年特别是过去5年，南京市中心医院党委把坚持党的领导、加强党的建设作为“根”和“魂”，深入贯彻落实习近平总书记关于加强公立医院党的建设重要论述精神，牢牢抓住“三级老年病医院建设”契机下好“先手棋”，把党的领导融入医院治理的各个环节，并将其转化为引领和带动医院高质量发展的核心竞争力。

一、以高质量党建赋能公立医院高质量发展的必然逻辑

近年来，党和国家就如何在党建引领下实现公立医院高质量发展确立了新的战略目标和战略举措，相继出台《关于加强公立医院党的建设工作的意见》《关于推动公立医院高质量发展的意见》等文件，明确了“十四五”乃至更长时期，高质量党建赋能公立医院高质量发展的目标、方向、举措，其核心要义，就是要在高质量抓好公立医院党的建设基础上，建立公立医院现代管理制度；也只有在高质量党建引领和保障下，才能实现公立医院高质量发展。

（一）以高质量党建赋能公立医院高质量发展根植于人民日益增长的医疗卫生服务需求的现实需要

党的十九大报告指出：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着健康中国和积极应对人口老龄化上升为国家战略，医药卫生体制改革深化攻坚，人民日益增长的医疗卫生服务需求以及“以治病为中心”向“以人民健康为中心”的改革导向，与卫生健康各环节领域传承、创新、发展的矛盾在公立医院日益凸显。公立医院综合能力和高质量发展水平和成效与为人民提供全方位全周期健康服务还存在差距。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，实现高质量发展，就是要紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，其中一个重要方面就是坚持和加强公立医院党的建设，强化党的领导，突出党建优势，激活内涵式发展效能，整合重塑医疗卫生服务资源，更好人民日益增长的医疗卫生服务需求。

（二）以高质量党建赋能公立医院高质量发展是在市场经济条件下坚持公立医院公益属性的根本保证

习近平总书记强调，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。公立医院是我国医疗服务体系的主体，是党联系、服务人民的重要窗口，其发展质量直接关系到人民群众能否享受到满意的医疗卫生服务。据《2021 年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，我国公立医院 11804 个，公立医院床位数 520.6 万张，占医院床位总数的 70.2%；公立医院诊疗人次 32.7 亿人次，占医院总数的 84.2%；公立医院入院人数 16404 万人，占医院总数的 81.4%；全国医院病床使用率 74.6%，其中公立医院病床 80.3%。可见，公立医院在医疗服务中发挥着主力军作用，肩负着社会基本医疗保障和公共卫生服务的重担。因此，公立医院的公益性不能动摇，公平可及、群众受益的发展思想更不能偏离。从我国多年来好几轮医药卫生体制改革实践得出的宝贵经验来看，回望新冠肺炎疫情阻击战以来取得的抗疫成果，党的领导无疑是公立医院的最大制度优势，坚持正确的办院方向，从根本上要求要发挥党把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。

（三）以高质量党建赋能公立医院高质量发展是补足公立医院党的建设短板的应有之策

2019 年 7 月，习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调，党的工作最坚实的力量支撑在基层，只有持之以恒抓基层、打基础，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范

作用，机关党建工作才能落地生根。国家卫健委《〈关于加强公立医院党的建设工作的意见〉实施办法》和江苏省、南京市出台的《实施办法》中都明确指出要推动公立医院落实党建责任。新形势下，公立医院党委已经从过去的“政治核心”转变为“领导核心”，但仍然一定程度存在基层党组织虚化、弱化、边缘化的问题，突出表现在，就顶层设计而言，党建工作在国家层面尚未纳入公立医院绩效考核体系；从公立医院主体来看，推动落实党建工作责任制的配套考核评价机制还亟待完善；就公立医院基层党组织队伍建设质量来看，党建工作不直接创造经济效益，相比业务部门，党务干部绩效待遇相对“边缘化”。公立医院党的建设重点任务落实不够到位、党建基础工作不够扎实、特色亮点工作不够明显等短板弱项还普遍存在，制约着高质量发展水平、医疗服务能力和应对重大突发事件能力，倒逼我们必须高质量抓好党的建设，与医院管理有机融合，减少改革阵痛，实现“双赢”。

二、以高质量党建赋能公立医院高质量发展的工作短板

公立医院的性质决定了党的领导要贯穿医院治理始终。高质量党建与公立医院高质量发展两者相辅相成，具有内在的、本质的关联属性，存在着内在逻辑关系。以高质量党建引领保障高质量发展医院，是系统工程，并非一蹴而就。在实际工作中，以高质量党建赋能公立医院高质量发展工作也存在一些问题亟待解决，需要公立医院把党建基础做强，综合施治，为发展提供“牵引力”；把党建管理做实，互融共进，杜绝党建业务“两张皮”；把党建引领做活，多策同行，提升全局发展“向心力”。

（一）党组织政治引领力有待进一步强化

党组织政治引领力的本质是影响力，是党的基层组织通过开展党员教育管理及思想政治工作，把党的理论和政策等传输给党员群众，使其内化于心、外化于行的过程。党中央明确提出党的基层组织要突出政治功能、强化政治引领。然而，由于受到体制机制影响，公立医院党委决策议事机制在贯彻民主集中制的实际运作中还存在执行不够规范的现象，反映出党委在“把方向、管大局、作决策、促改革、保落实”的“核心”作用发挥还不够有力。公立医院基层党组织对自身定位和职责认识不到位，不懂得因地制宜开展基层党建工作，在实际工作中有些只重视服务功能，政治功能履行较少；有些则存在过度干预医疗业务工作，反而弱化了政治影响力的发挥。

（二）党建质量评价体系有待进一步完善

新时代对公立医院党的建设质量提出更高要求，基于现代医院管理制度的党建质量评价体系是提升党建质量的重要举措，这就需把现代医院管理理念融入到党建质量评价体系建设中。然而，综合公立医院党建实际情况以及现代医院管理制度改革情况，适应新时代的基层党建质量评价体系考评指标、责任制度、激励机制都尚未健全，单一考核主体模式还未打破，形式考核多、效果考核少，党委、党总支、党支部等多层级治理能力建设还未实现全方位渗入。尤其是对于基层党组织党建工作与业务融合质量评价指标的设计，以及针对长期困扰基层党建中的“老大难”问

题和党建工作实践中的新问题、新情况如何精准施策，真正依照党建考核标准开展综合目标管理，都亟待更深层次的谋划和部署。

（三）党建引领思维视野有待进一步拓宽

“上热中温下冷”，是物理学中热源外传导过程中的能量衰减规律，借喻党建工作中不同层级党组织与党员个体对待党建工作的差异化态度，比较形象。这反映出公立医院在全面从严治党责任落实中执行力与领导力的层层衰减现象。实践证明，杜绝“下冷”、提升“中温”的重要举措便是提升党建思维、拓宽党建视野。然而，上面千条线，下面一根针，公立医院各级党组织虽能认识到加强公立医院党的建设的重要性和现实意义，但在围绕中心抓党建方面还是难以实现精准到位，实际工作中常常找不准着力点，说起来头头是道，做起来仍轻飘不实。究其根本，还是党建引领的思维视野没有树牢，未充分认识到做好基层党建工作，不仅能够推动业务工作高质量发展，还可解决中心工作中的重点难点问题。公立医院党建工作科学理论思维，以及基层党员医务工作者对于党建工作的理论认知，还需要进一步培育并践行，促使加强公立医院党的建设理论思维的重要支点作用有效发挥。

三、以高质量党建赋能公立医院高质量发展的实践路径

近年来，南京市中心医院党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在总结以往基层党建经验基础上，以将党的领导制度优势转化为高质量发展效能为目标导向和实现路径，压实各级党组织共抓共建共享的政治责任，强化“四个坚持”，在稳中求

进推动基层党建提质增效方面取得了一定成效，成功晋升三级老年病医院，以实际行动向党的二十大献礼。

（一）坚持党的领导，营造风清气正的政治生态

营造公立医院良好党内政治生态的必要性，一方面源自落实新时代党的建设总要求的政治逻辑，另一方面也源于外部环境的挑战压力。而要构建良好的党内政治生态，关键在于如何优化党内政治生态的运作机制。医院党委始终坚持把党的政治建设摆在首位，把全面实行党委领导下的院长负责制作为以高质量党建引领高质量发展的重要制度保证，在中共中央办公厅《关于加强公立医院党的建设工作的意见》以及江苏省、南京市具体实施意见相关要求的基础上，强化顶层设计，聚焦“赋能、下沉、增效”，在健全现代医院管理制度推动高质量内涵式发展的生动实践中显示党的建设深刻内涵，建强医院党政领导班子，党委书记和院长实现分设；优化重组党政工作部门，将党委办升级为党政办，满足一体化工作需求；研究制定“党委前置把关清单”，健全切实可行的党建工作考核评价体系。紧扣三级老年病医院建设，抓好党的建设制度“废改立”工作，规范完善党委会和院长办公会议事规则，强化监督与监察，更注重发挥党政两方面的积极性和协同性。按照“党建要求进章程，党建程序进规则，党建指标进考核”原则，做到平时考核及阶段考核相结合，定性考核及定量考核相结合，从制度、行为、意识三个层面树牢了营造良好政治生态的导向。

（二）坚持自我革命，锻造坚强有力的组织优势

新时代加强公立医院党的组织建设的重大课题，是对百年党建传统与优势的弘扬与传承，也是对加强公立医院党的建设所面临问题的现实回应，这就需要推动公立医院各级党组织谋大事、抓大事、成大事的本领和作用在实践中得到充分体现。医院党委始终把锻造坚强有力的组织优势置于党的建设布局的关键位置，按照“便于管理、应建尽建、建在科室、发挥作用”的原则，科学调整基层党组织设置，优化赋权赋能，实现党的组织和工作全面覆盖各科室、各部门，在开展援外疫情防控工作时同步成立临时党支部，确保医院工作点建到哪里支部工作就覆盖到哪里。探索实施“双培养”机制，实行支部书记与科室负责人一肩挑，让支部思想建设与学科业务学习、组织建设与学科梯队建设，作风建设与医德医风建设紧密结合起来。打造一支专兼并举、素质优良、专业过硬的党务工作队伍。突出优化结构，划出“硬杠杠”，注重发展高知群体、高级职称专家、优秀青年等群体入党，努力把业务骨干培养成党员，把党员培养成业务骨干，引导党员在医院治理各领域发挥先锋模范作用，投身高质量发展第一线、抗击疫情主战场、学科建设最前沿、服务群众最基层、三级老年病医院建设重大任务，实现党的基层组织建设和科室发展、队伍建设、基层治理“无缝对接”。

（三）坚持党群共建，培育争先进位的文化自信

加强公立医院党的建设新形势新任务，让医院文化建设的主体体系产生了转变。新阶段需要新文化，重塑公立医院新文化，有效发挥医院先进文化作用，必须以党建引领为轴心做好知与行

的转化，促进价值辐射。医院党委旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态，深刻认识建立公立医院的高质量发展新文化，根本内涵就是“以人民为中心，让病人满意”，以“嵌入式”党建工作法，提出文化强院建设“八大工程”，深入开展党群共建促高质量发展工程，发挥党支部引领科室文化聚合力，培育争先进位的文化自信。以引导伟大建党精神融入医院整体文化生态为抓手，打造“节日里的党史学习教育”“过政治生日”“寻访红色文化资源点”以及“我们的节日”党建文化共融重点项目，各党支部积极创建“支部书记话科普”“红色健康驿站”等子项目品牌，使支部文化与医院文化建设相互衔接、同步运转。注重构建先进典型融入干部职工思想政治工作体系，选树宣传“南京好人”“南京好市民”“最美医护”“抗疫先锋”等，推进省市文明单位、文明家庭等精神文明创建，围绕喜迎二十大、建党百年、建团百年、抗击疫情、名院名科等策划主题宣传，不断扩大党的先进性影响力和感染力，促进党群思想同心、目标同向、行动同步。

（四）坚持服务大局，提升医院党委引领发展能力

推动党建与业务融合发展，是党中央提出的明确要求，也是提升公立医院党建质量的题中之义。只有把落实政治责任的理念贯彻到党建工作的各环节，才能实现党的全面领导的具体化和全覆盖。医院党委在加大党建工作力度基础上，紧扣“围绕中心、服务大局”推进党建工作，将党委的政治责任融入到办院兴院全过程各环节，建立健全党建工作目标与述职评议、绩效考核、职称评聘、评先评优等挂钩联动模式。在建设三级老年病医院、推进

南京市老年病防治研究中心、养老护理院建设等多个省市为民办实事项目中，组建党员突击队、党员志愿服务队，划定党员责任区，结合深化“两在两同”建新功行动、推进“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”建设行动，推动党员在政治素养、业务技术、工作业绩上充分彰显先锋模范作用。创新实行党建联络员派遣工作，开展党政综合查房以及政策宣讲、蹲点调研、现场办公、座谈研讨，加强对非党员中层干部、学科专家和业务骨干的联系服务，安排党员“一对一”“一对多”提供关心支持。探索“党建+”业务管理模式，分类指导各行政、临床、医技党支部立足岗位挖掘特色增长点，指导党支部加入睦邻社区“大党委”，活用党建共建联建，推动系统党建、行业党建、区域党建互联互通互补，从横向上大力整合各基层党组织优质资源，将管理提升、学科攻关、人才培养等业务工作中的热点难点转化为党建工作着力点，促党建工作作为中心工作领路。

公立医院是党和国家卫生健康体系中的主体、主力军，是行业领域内履行党的初心和使命的窗口，既代表着党和政府的形象，也是践行人民至上的具体体现之一。以高质量党建赋能公立医院高质量发展，对于如期完成“十四五”时期使命任务，加快推进公立医院治理体系和治理能力现代化，乘势而上向更高水平更高质量的健康中国迈进，至关重要。南京市中心医院党委将认真贯彻落实好党的二十大精神，把医院党的建设有机融入推进健康中国行动以及深化医改中，对接群众最直接、最现实的健康诉求，

以高质量的医疗成效、科研成绩、服务贡献，持续彰显高质量党建的引领作用。