

以牺牲精神担负机关党建光荣使命的实践路径研究

市委党校课题组

党的二十大报告指出，“经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案”，会议还将伟大建党精神载入党章。勇于自我革命之所以是中国共产党最鲜明的品格，“就在于共产党人最具有坚持真理、修正错误的自我斗争和自我牺牲精神”，伟大建党精神的精髓“就在于为理想而牺牲、为真理而斗争以及坚持真理、修正错误。”^[1]中国共产党的百年历史就是一部不怕牺牲史，习近平总书记多次谈及共产党人的牺牲精神，点明了牺牲在党的事业发展以及精神传承中的重要作用。牺牲是共产党人的政治底色，是党的伟大事业的灵魂。机关党建工作是紧紧围绕党的事业展开的，南京机关党建要担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，尤其要注重发扬牺牲奉献精神。

一、加强牺牲精神教育，强化机关干部的宗旨意识

1. 牺牲精神是中国共产党人的精神标识。“不怕牺牲”源自建党初心，源自伟大建党精神。为了挽救民族危亡，以李大钊、陈独秀、毛泽东等中国共产党的先驱们不畏强权暴力、不怕流血

^[1]胡伟：《在不断自我革命中淬炼》，光明日报 2021-12-03。

牺牲。为了“赤旗的世界”，真正做到“勇往奋进以赴之”“瘁精殚力以成之”“断头流血以从之”。牺牲是共产党人党性的内在要求。二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》明确要求，我们共产党“应当是无产阶级中最有革命精神的大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党，为无产阶级革命运动的急先锋”，“个个党员需牺牲个人的感情意见及利益关系以拥护党的一致。”

^[2]现存最早的入党誓词是江西农民贺页朵冒着生命危险保存下来的，第一句即是“牺牲个人”。在《论共产党员的修养》中刘少奇还强调了牺牲即是党性，“为了党的、无产阶级的、民族解放和人类解放的事业，能够毫不犹豫地牺牲个人利益，甚至牺牲自己的生命，这就是我们常说的‘党性’或‘党的观念’、‘组织观念’的一种表现。”^[3]为使党员真正践行“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命，牺牲被直接写进党的系列文献之中，作为约束所有共产党人的党性要求。入党意味着什么，入党就是意味着要做出牺牲。无论在战场还是在反动派的刑场，无论在革命年代还是在建设时期，不同时期的共产党人都甘愿做出各种牺牲，用生命和热血书写对党对人民的极致忠诚。

2. 牺牲内含着共产党人一心为民的价值追寻。共产党人的牺牲并非盲目的牺牲。俄国早期马克思主义理论家普列汉诺夫指出：“真正的革命者不会要求任何人做不必要的牺牲”。牺牲的目的是促进正义事业、促进人民的幸福和社会的进步，赢得更大的社

^[2] 张静如主编：《中国共产党全国代表大会史》第一卷第 151 页，万卷出版公司等 2012 年版。

^[3] 刘少奇：《论共产党员的修养》，《刘少奇选集》上卷第 131 页，人民出版社 1981 年版。

会价值。

在利益面前的态度尤其生死关头的选择最能够反映一个人的阶级立场。为了人民的利益赴汤蹈火，在所不辞，这样的牺牲在党员和群众中具有无与伦比的说服力与感召力。对此共产党人同样理性清醒，比如，“只有走到困难危险的环境中去，才能够得着群众，得着我们最后的胜利”^[4]。也正是因为共产党人清晰地了解“中国共产党是什么？要干什么？”这个根本问题，在斗争实践中率先垂范，勇于牺牲，才唤醒了更多群众觉悟起来，将革命和建设一步步推向胜利。牺牲源自伟大建党精神，并贯穿于党的全部历程，成为共产党人精神代代出新、与时俱进、绵延百年的传承密码。

3. 机关党建要将牺牲精神融入党性教育。机关党建是党的建设的风向标，应将直接体现党的宗旨的牺牲精神融入党性教育之中。入党誓词中“随时准备为党和人民牺牲一切”是对每一个共产党人的党性要求。从党的文件规定及党员的实际付出可见，牺牲一切是指牺牲党员的一切个人利益，包括个人的意见、感情、时间、精力、钱财、前途、健康、安全甚至生命。战争年代冲锋陷阵的革命战士、潜伏敌营的地下工作者，和平时期隐姓埋名的“两弹一星”功臣们、不惜“政治前途”的改革先锋、各条战线的英模人物，都曾经受以上种种考验。牺牲的具体表现随时代要求而变化，就总体而言，因为国家的日益强大以及环境的逐步改

^[4] 恽代英：《怎样做一个共产党员》，《恽代英全集》第八卷第 348 页，人民出版社 2014 年版。

善，牺牲生命往往是特殊情况下共产党员面临的考验，由此，判断党员先进性的标准也相应会更多关注日常的点滴牺牲。

是否具有牺牲精神是能否全心全意为人民服务的一竿标尺，作为服务型政府的各级党政机关在党建工作中应将牺牲精神融入到党性教育之中，并采取有效措施促使机关干部将其内化于心、外化于行，转化为为民服务的实际行动。

二、发扬牺牲精神，推动机关党建走在前列

1. 机关党建应“争当表率、争做示范、走在前列”。“走在前、作表率”是习近平总书记对中央和国家机关党建提出的明确要求和目标定位，也是对各级党政机关党建的要求。在2019年中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记指出，“中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。”中国共产党是中国唯一的执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心，是最高政治领导力量。党政机关是制定、贯彻、执行路线方针政策的机构，地位重要，责任重大。各级党政机关中的党组织是党在机关中的战斗堡垒，具有特殊重要性，对其他领域党建起着表率 and 风向标作用。正所谓“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”习近平总书记强调，中央和国家机关党的建设党建要做好“三个表率”，即在深入学习贯彻党的思想理论上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。同样，各级地方机关党的建设也应该做到“三个表率”。

服务“三大光荣使命”是南京机关党建的战略指针。习近平总书记对江苏发展高度重视，2014年亲自擘画“强富美高”新江苏的宏伟蓝图，2020年又赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命。“三大光荣使命”是我们一切工作的战略指引、行动指南、奋斗目标，江苏省第十四次党代会将“扛起新使命、谱写新篇章”作为会议的主题主线，南京市第十四次党代会明确了扛起“三大光荣使命”的省会担当。

“争当表率、争做示范、走在前列”既是机关党建需要紧紧围绕的目标，也是应该担负的光荣使命。“围绕中心、服务大局”是机关党建的基本原则和务实脱虚的重要抓手，南京机关党的建设也必须紧扣“三大光荣使命”。一方面，通过机关党建服务“三大光荣使命”，推动南京各级机关切实肩负起省会担当。另一方面，南京机关党建本身要在各行各业党的建设中“争当表率、争做示范、走在前列”，这既符合习近平总书记关于机关党建工作“走在前、作表率”的指示精神，也是贯彻省市党代会精神、践行习近平总书记赋予江苏光荣使命的必然要求。

2. 目前机关党建存在的问题及其原因分析。党的十八大以来，全国各地深入贯彻落实党中央全面从严治党的战略部署，机关党建工作作为党的建设新的伟大工程的重要组成部分，得到前所未有的重视，不只是体现在机关党建的目标定位、原则要求，更是体现在各地对机关部门的绩效考核以及对党员干部的选拔任用过程之中。机关党建工作呈现出新的气象，迈上了新的台阶。但同时也要看到，机关党建取得显著成绩的同时，也还存着在一些

长期没有解决的问题，主要表现在以下两大方面：一是“两张皮”问题依然突出。“两张皮”现象是机关党建中长期存在的一大难题。在应然关系上，机关党建应是紧紧围绕党的中心工作而展开，但在机关实际党务工作中，往往是重视理论学习多，用理论指导实践少。党建工作与业务工作联系不紧密，常常出现以业务工作替代党建活动或者两个方面相互分离，业务工作难以从党建工作中获得切切实实的指导与效益，难以真正融合在一起。走过场、流于形式在一定程度一定范围内仍然存在。二是方式方法上缺乏吸引力。机关党建工作方法单一具有一定的普遍性。就内容而言，各级机关党建工作主要集中在传达学习党的路线、方针、政策，这些固然重要，但还需要增强针对性，针对各部门的实际需要和机关干部层级与需求。就党建方式而言，工作载体大多表现为理论学习、红色参观、为民服务等，形式还有待丰富，为民服务的占比也有待提升，并且要避免经验主义、形式主义。

存在以上问题的主要原因在于：其一，思想认识不够到位。从领导干部层面来说，机关党建“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象，依然在一些部门和单位不同程度存在，个别单位的主要领导对机关党建工作重视程度不到位，对机关党建工作关心指导支持力度不够，也不积极参加双重组织生活会。从普通党员层面来看，仍然有党员认为党务工作太麻烦，耽误时间。其二，队伍配备力度不强。机关党建是一项业务性较强的部门，有的单位领导没有将机关党建摆到应有位置，在干部配备、力量安排上未配强得力干部，甚至将一些能力相对较弱的干部放在机

关党建岗位。而从事机关党建的工作人员在到岗前大多未经过专业培训，对党建工作缺乏研究和实践经验，只能边干边学，难以“借”党建之力去推动业务工作。其三，党建引领作用发挥不够。党建引领不是简单地将党建工作与业务工作相融合。党是领导一切的，从党建工作重点内容来看，党建引领要突出抓政治思想教育，保证正确方向；抓纪律作风，保证队伍纯洁等。就党建工作体制机制来说，党建考核的重要指标要体现在可操作层面，党建考核本身要科学有效，其结果要能运用到干部的日常考核与提拔任免过程。这两个方面都有待进一步研究深化。

3. 机关党建走在前列必然要求发扬牺牲精神。机关党建要走在前列，担负起“三大光荣使命”，就必须面对和解决机关党建中存在的突出问题，采取有针对性的改进措施，鼓励发扬牺牲精神，并将其与实际工作相结合，是破解诸多问题的关键环节。

在机关党建中倡导牺牲精神是“争当表率、争做示范、走在前列”的题中应有之义，体现了党的先进性的本质要求和党全心全意为人民服务的根本宗旨。一方面是机关党建工作人员要有牺牲精神，潜心研究并扎实推动机关党建，甘于奉献，甘做人梯，提升机关党建的专业化水平。另一方面，在机关党建中倡导奉献牺牲，将牺牲精神融入到各级机关干部的实际行动之中。

机关是联系党和群众的桥梁和纽带，直接联系和服务广大人民群众，也是群众观察判断党的先进性的直接对象。担负“三大光荣使命”需要调动群众的积极性主动性，汇聚各方力量各方英才参与其中，机关党员的奉献牺牲精神是凝聚各方力量最有力的

服务名片，具有无与伦比的感召力。而衡量党员先进性的核心指标是他在人民利益面前的态度，党章要求，“中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切”“坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。”机关党建要解决“两张皮”和缺乏吸引力的问题，真正做到“争当表率、争做示范、走在前列”，就必然要求在上述两个方面下功夫，并将重点放在服务群众的质量和效益上，包括直接服务和间接服务，在服务群众中弘扬党的牺牲精神，使机关党建与党章要求相统一，与人民的期盼相切合。

三、注重牺牲精神，优化党建考核指标

1. 现有机关党建考核需要更重视牺牲精神。党员的八项义务明确要求党员“为了保护国家和人民的利益，在一切困难和危险的时刻挺身而出，英勇斗争，不怕牺牲。”牺牲体现在机关工作的方方面面，体现在为民服务的全过程之中。不具有牺牲精神的党员是不合格的党员，在关键时刻还有可能因一己之私背离人民根本利益。因而，应将牺牲精神细化到机关党建指标之中，切实发挥引导作用。

现有的机关党建考核指标对牺牲精神体现不足，有待进一步改进。以机关党支部考核为例，《党支部标准化、规范化建设考评实施细则》列出了6大项15条，列表如下：

考核项目	组织生活	宣传报道	学习笔记	学习强国	特色加分	负面扣分
考核	“三会一	支部	党员党	用好	党建品	党建考

内容	课” “主题党 日”组织 生活会和 组织民主 评议党员 工作	开展 活动 宣传 报道 工作	课及日 常学习 记录。	“学习 强国” 学习平 台。	牌、特 色活动 创建、 表彰及 学习强 国。	核评 比、党 员管 理、意 识形 态。
----	--	----------------------------	-------------------	-------------------------	---------------------------------------	------------------------------------

客观来说，上述支部考核指标容易量化执行，这是优点所在。但仔细分析，缺陷也较为明显。党章规定，“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础”，基层党组织的基本任务共有八项；“党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”党员八项义务中，有四项直接点出了党员在“人民”“群众”中应该发挥先锋模范作用和发扬牺牲精神。党组织的八项任务中，同样有四条与群众直接关联。党支部的职能就包括“组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众”。显然，一个支部是否合格，其关键衡量指标是是否真正服务群众，为群众利益做出奉献牺牲。支部考核也应围绕着支部本身的职能定位和基本任务展开。上述指标除了在特色加分中的党建创新以及在负面扣分中的违法违纪项目有涉及群众利益，其主要部分仍是围绕着党员的教育管理来展开的，不能不说，对群众利益指标关注不够是一大缺憾。

在对领导干部的考核中，牺牲精神有所体现，但还需加强。领导干部是党的事业的骨干力量，其影响力号召力远超一般工作人员。机关党建还应构建“大党建”格局，与组织人事部门协同推进机关党建，将领导干部的奉献牺牲要求纳入日常党建考核之中。现有组织人事部门在政治体检正向评价表中，“真心实意为群众办实事解难事”被纳入政治定力一栏，“牢固树立正确的政绩观”被纳入“政治能力”。政治体检负向评价表中，有关于“不能坚持政治立场”、“个人利益面前定力不够”、“缺乏斗争精神”等列项。上述内容间接涉及牺牲精神，但还需进一步明确。

2. 将牺牲精神融入机关党建考核的基本原则。凡涉及考核指标，都要注重科学性和可操作性，将牺牲精神融入党建考核有相当的难度，但仍然是必要的，值得深入研究探讨。其基本原则应注重以下几个方面。

一是人民利益原则。党的牺牲精神注重的是为党和人民的利益而做出的必要牺牲。在人民利益面前的态度和表现是衡量党员干部是否具有牺牲精神的关键指标。因而，机关党建考核的重点应放在服务群众的实效方面，充分体现人民利益原则。并广泛听取干部和群众的意见，尤其要关注舆论评价和社会反映，关注群众口碑和知情人的意见。

二是分级分类原则。机关干部级别不同也应要求不同，对一般干部和领导干部，重点考核领导干部。机关有一般服务岗位，也有集中人、财、物资源的关键岗位，重点考核关键岗位。不同部门不同岗位不同级别的党建考核也应有所区分。既体现机关党

建的共性，又能反映牺牲精神在机关党建中的实际要求。

三是日常表现与关键时刻表现相结合的原则。在社会主义建设时期，党员干部的奉献牺牲精神更多体现在日常点滴之中，因而机关党建考核的着力点是考察干部一贯的日常表现。同时在重大任务、重要事件中的表现也尤其能够反映一个人的精神境界和能力水平，所以也要注重考察干部在关键时刻的表现，并与日常表现相结合。

四是定量与定性相结合的原则。机关党建考核指标需力求全面、真实、科学地反映党章等党内法规对干部奉献牺牲的要求。其中有的内容可以量化，可直观化、具体化。难以量化的内容则可以用定性方式，进行分析论证，而不是简单地以票以分取人。定性与定量相结合、综合运用多种方式考准考实各级干部的政治品质。

3. 将牺牲精神融入机关党建考核的策略建议。党建考核的价值在于在督促落实机关党建的各项要求，如何更好地实现考核的功能、强化考核结果的运用一直是机关党建工作要关注的重点问题。

从宏观层面来说，应关注党建考核的顶层设计。

其一，构建机关党委与组织人事部门协同考核机制。机关干部的奉献牺牲精神对党的先进性建设、对党的事业发展攸关重要。现实中，相比较而言，人们往往更重视组织人事部门的考核。“培养选拔党和人民需要的好干部，培养和造就大批堪当时代重任的社会主义事业接班人”是两大部门的共同目标，有协同的基础和

必要。如何将机关党建中对干部的奉献牺牲要求融入到组织人事部门的考核之中，这一方面需要机关党建的深入研究，另一方面需要更高层面的顶层设计和组织推动，通过联合考核，让有牺牲精神的党员担任更重要的职责，让甘于牺牲的党员得到关怀，并引导党员注重发扬牺牲精神。

其二，注重考核领导干部和关键岗位人员的奉献牺牲精神。领导干部是关键少数力量，在一定范围内影响着政策的制定和执行。关键岗位往往掌握着特定的资源，具有较多的廉政风险点与社会关注度。这部分干部是讲奉献牺牲还是顺便为己谋私，其影响与危害要远超一般岗位。对他们的任用与考核尤其要注重体现牺牲精神。日常联系群众帮助群众的频次与力度，政策指定执行是否站稳群众立场，对违法违纪行为是否“敢于斗争、善于斗争”，是否计较个人得失等均可纳入考核指标之中。

从微观层面来看，可增加关于奉献牺牲的考核指标与分值。

其一，增加服务群众的指标与分值比例。党员的牺牲是指为党和人民利益而做出的必要牺牲，机关是直接服务群众的工作部门，增加服务群众的指标与分值比例符合机关党建的实际需要，并且只有如此才有可能尽量真实反映干部的牺牲精神。以党支部考核为例，可以加大“组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责”比例，党章要求的“密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作”，均可以细化、操作化。在领导干部考核指标中，一方面，应纳入“密切联系群众”的内容指标，另一

方面，可对主要领导的干部的政绩进行追溯考核，使得“做出经得起实践、人民、历史检验的实绩”进入实操层面。

其二，增加日常点滴牺牲的指标与分值比例。和平年代党员干部的牺牲更多体现在日常的点点滴滴之中，但依然是可以从一言一行一举一动中来观察衡量的。比如，普通干部在本质岗位上对群众的态度、完成工作任务的数量与质量、在同行业中的能力水平等。要求领导干部“立志改革开放，献身现代化事业”，在这一过程中，有没有坚持党的组织原则、贯彻群众路线；是争、跑、要个人的职位与待遇，还是为了群众利益敢于争取、敢于斗争等。

其三，增加关键时刻党员奉献牺牲的附加分值。常规的考核一般是百分制，特殊时期特殊情况一般不在常规考核的范围之内。而在急难险重任务和重大事件面前的反映与行为，是机关干部日常政治站位和能力素养的直接反映，并且往往需要做出较大的奉献与牺牲。在常规考核中没有充分的体现但又尤其重要，这样的事项列为支部与干部考核的附加分值则更为合理。诚然，党员干部在危难时刻做出有利于党和人民利益的正确选择时，一般并不会考虑自身得失，但适当的体现有利于在机关干部中发挥正向引导作用，并在社会层面会产生良好的反馈与社会效应。

强调牺牲与维护党员正当权益并不矛盾，党员享有个人利益的前提是不违背党和人民的利益。面对严峻复杂的国内外局势，机关党建要完成艰巨的历史使命，重视党员的牺牲精神更显必要。牺牲关乎个人价值的实现与社会道德的进步，关乎党员的党性关

乎党的先进性。李大钊曾指出，“爱的生活才是人的生活”，而“牺牲的精神便是爱”。牺牲是中国共产党人的“特权”，作为站在服务群众前沿的机关干部需时时处处服务群众，关键时刻更要牺牲小我，成为人民利益的守护者。“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”，一个敢于自我牺牲的党政机关必然得到群众的衷心拥护和长期支持，由此各级机关干部便能持续号召和带领人民向着既定目标前进，以实实在在的发展业绩，实践“三大光荣使命”，并推动中华民族伟大复兴中国梦的早日实现。