

高质量机关党建服务保障经济社会 高质量发展初探

——基于南京税务的实践与思考

国家税务总局南京市税务局机关党委课题组

一、高质量机关党建服务保障高质量发展的意义

党的二十大报告提出，中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。在新征程上，以高质量机关党建服务保障高质量发展，既具有鲜明的时代特征和丰富内涵，更具有重要作用和特殊意义。

（一）高质量机关党建服务保障高质量发展，是落实政治任务、体现政治担当的根本要求

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。高质量机关党建服务保障高质量发展，是党中央重大政治要求和政治任务。江苏是习近平总书记“全面从严治党”要求的首先提出地，同时江苏作为经济大省，又肩负习近平总书记“四个走在前”的殷殷嘱托，肩负“四个新”的重大使命。南京作为“首位”城市，有责任、有义务、有能力树立示范标杆、走在“第一方阵”。南京税务作为政治机关和重要经济职能部门，更应扛牢政治责任、担当政治使命、加快实践探索，努力创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，以抓党建、促改革、助发展的实际行动，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）高质量机关党建服务保障高质量发展，是保持正确航向、始终走在前列的坚强保证

习近平总书记指出，要加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。党的二十大将坚持和加强党的领导作为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一，强调要坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保我国社会主义现代化建设正确方向。以高质量机关党建服务保障高质量发展，就是要发挥党建引领作用，推动各项工作同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，提高政治站位，把准政治方向，经常校准偏差。特别是当前面临复杂多变的内外形势，面临需求收缩、供给冲击、预期减弱等经济发展压力，税务部门肩负助力稳经济大盘、稳市场主体的重大责任，肩负落实税费支持政策、深化税收征管改革、优化税收营商环境等重要任务，只有落实新时代党的建设总要求，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，才能凝心铸魂、聚力而为，更好扛起新使命，谱写新篇章。

（三）高质量机关党建服务保障高质量发展，是保持前进动力、充满生机活力的重要引擎

推动高质量发展是一项系统工程，涉及各方面各领域各环节，对此，习近平总书记提出“四个必须”的要求。只有加强机关党的建设，充分发挥党总揽全

局、协调各方的领导核心作用，才能集中智慧和力量，把“四个必须”的要求落实落细落到位，确保高质量发展各项举措落地见效。今年，市委十五届五次全会吹响了“在新征程上奋力推进中国式现代化南京新实践”的号角，作出了服务构建新发展格局、着力打造区域高质量发展增长极、不断提高城市综合首位度和辐射带动力等决策部署。落实市委部署要求，就要全面加强党的各项建设，大力弘扬伟大建党精神，推动党员干部自信自立、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，特别是贯彻落实新时代党的组织路线，进一步增强党组织政治功能和组织功能，打造坚强战斗堡垒，营造敢干事、能干事、干成事的氛围，为争当中国式现代化城市实践引领者提供坚强保证。

（四）高质量机关党建服务保障高质量发展，是践行为民宗旨、切实转变作风的有力推动

习近平总书记在广东考察时强调，要把人民不满意作为评判主题教育成效的根本标准。服务中国式现代化、推动高质量发展必须坚持以人民为中心的发展思想。近年来，上级党组织带领全市各级党组织紧盯影响高质量发展的突出问题、紧扣人民群众关心关注，就扛起机关党建高质量发展的政治责任、筑牢机关党建高质量发展的基层基础、展现党建高质量发展的实际成效等重点任务作部署、提要求，全市税务部门积极响应、主动作为，取得突出成果，为全面建设人民满意的社会主义现代化典型城市作出积极贡献。实践证明，以高质量党建抓党风政风、抓整改整治，持续转作风、树新风，能够有效提高服务高质量发展的能力水平，着力解决人民群众急难愁盼问题，把高质量发展成果更好惠及人民群众，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、高质量机关党建服务保障高质量发展的南京税务实践

调研发现，南京税务系统深入贯彻落实市委党建工作要求，结合全年 95 项目标任务，坚持“扬优势、补短板、激活力、争一流”的发展思路，全面提升机关党建质量，全力服务保障经济社会高质量发展，努力在税收现代化服务南京现代化新实践中走在前、做

示范，关键做到聚焦“六个过硬”，深化“六个融合”，答好“六张答卷”。

（一）聚焦政治过硬，深化思想融合，答好“首位担当”的发展答卷

南京税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以政治建设为统领，凝聚思想共识、汇聚发展合力。政治意识全面强化。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，进一步完善理论武装机制，建立健全“两结合”“六带头”“四流程”学习制度，使理论学习成为明确政治导向、研究税收工作、破解实践难题、服务高质量发展的重要载体。政治责任全面压实。擦亮“党管税收”底色，牢固树立“改革未动、党建先行”政治意识，明确党支部书记与处室行政一把手“一肩挑”，确保各项工作“书记抓、抓书记”。在重大任务实施前组织政治动员，引导党员干部从政治上看税收工作、看问题风险、看高质量发展要求。政治能力全面提升。分级分类开展政治能力建设，在主题教育读书班举办“书记论坛”，系统各级“一把手”围绕“党建引领税收工作，实现党建与税收工作深度融合”主题交流研讨，确保在思想上、能力上、行动上跟上党中央要求、跟上南京前进步伐、紧贴税收发展需要，有力推动各项工作提质增效。2022 年全市税费政策落实成效惠及 76 万户市场主体，市局在税务总局纳税人缴费人满意度调查中，位列全国省会城市和副省级城市第二名。

（二）聚焦能力过硬，深化业务融合，答好“守正创新”的服务答卷

深入开展模范机关创建，持续深化“党建+”工作机制，实现机关党建与税收业务“双融双促”。创新思政工作与业务深度融合路径案例获 2023 年南京市基层思想政治工作优秀案例一等奖。推进“党建+政策落实”，实现同向发力。坚持党建与业务同部署、同落实、同考核，在推进组合式税费支持政策落实过程中，按照“党员先行送政策、减税降费惠民生”要求，组织党员干部开展“服务企业·面对面”百家重点企业走访调研和“一企来政策专员进园区”行动，主动亮身份、践承诺、争先锋。推进“党建+税费服

务”，实现同频共振。将优化税收营商环境作为“书记工程”，打造“宁E税您满意”品牌，实施“1+7”税费服务提升专项行动，打造“不说不”的办税服务厅，推广“零跑动”线下服务，全市非接触式办理比例高达91.57%。在全省率先启动“全项全时全域”通办，全市15个办税服务厅260个税费服务事项实现无差别受理、同标准办理。推进“党建+社会协作”，实现同心共行。以支部结对共建为载体，画好优化营商环境“同心圆”。联合市场监管部门开展“春雨润苗”专项行动，联合市科技局协同做好高新技术企业的培育认定工作，联合银保监部门和银行业金融机构深化银税“互动”机制，为企业有效解决突出难题。与花神庙社区联合打造“云上花神”项目，入选全市首批60个“一社区一案例”重点培育项目。

（三）聚焦责任过硬，深化举措融合，答好“攻坚克难”的实干答卷

发挥党建引领凝聚作用，强化责任意识、担当意识，引导党员干部知难而进、迎难而上，全力战胜改革发展进程中的风险挑战。坚持以攻坚破题。坚决落实“共学攻坚6040”行动要求，在机关成立退税减税工作专班，设立临时党支部，帮助纳税人缴费人应享尽享政策红利。大力开展“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，有关支部联合推出5大类121条便民办税措施，政务服务好评率超过99.99%。推动党支部、党小组开展“赛马”活动，培育选树创新案例和示范项目，形成“一支部一特色”“一小组一亮点”。坚持以调研破题。围绕年度95项目标任务、“创先争优”项目，明确“小切口”调研主题，一体推进对策性调研、解剖式调研、督查式调研，力求以“小切口”取得“大成效”。今年以来，市局党委委员和机关各部门开展各类调研245次，调研成果转化14条制度机制，形成首批制度性成果，《关于税务系统派出机构党建工作的调查与思考》获税务总局王军局长批示肯定。坚持以整改破题。把发现问题、正视问题、解决问题作为推动发展、创先争优的重要方法，把问题整改贯穿主题教育始终。例如：针对党业融合、工作规范问题，完善“两个责任”清单操作

指引并制发“口袋书”，两篇调研材料获总局领导批示肯定；针对监督职能作用发挥问题，完善履职考核机制并在基层单位试点中初见成效；针对代开发票领域问题，全面上线强化代开增值税发票风险防控措施，阻断次数超5千次、金额超3亿元。

（四）聚焦队伍过硬，深化团队融合，答好“先锋领航”的奋进答卷

围绕发挥党员先锋模范作用，打造“1+4+12”先锋领航工程，实施四项先锋行动，开展十二项先锋计划，上下同心积极实践，推动构建价值愿景。实施“先锋课堂”行动。开展“文明实践先锋”计划，建设好新时代文明实践站点，推进“最美税务人”等选树宣传；开展“税收讲堂先锋”计划，将税收讲堂融入线上、扎根线下；开展“网格辅导先锋”计划，通过“点对点”线上专席、“面对面”网格辅导，确保政策宣传到位。实施“先锋助企”行动。开展“便民办税先锋”计划，实现税费事项“一件事一次办”“一次办成”跨区域通办。开展“助企纾困先锋”计划，打好政策组合拳，助企纾困解难。开展“作风提升先锋”计划，打好作风建设持久战。实施“先锋共建”行动。开展“结对共建先锋”计划，主动开展结对共建，实现资源共享、协同共治。开展“扶贫济困先锋”计划，落实政策扶贫，以税务力量助力乡村振兴。开展“志愿服务先锋”计划，积极开展社区服务等公益实践活动。实施“先锋智行”行动。开展“以税资政先锋”计划，成立“智囊团”，依托大数据，发挥以税资政作用。落实“5156宁税智汇”人才建设计划，开展“宁税菁英先锋”行动，完成首批15名“宁税菁英”和30名“宁税青优”人才选拔，打造南京税务“人才高地”。

（五）聚作风过硬，深化监督融合，答好“自我革新”的修身答卷

发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动党员干部严以律己、严负其责、严管所辖，营造风清气正政治生态，为高质量发展提供良好环境。政治监督精准有力。坚守“严”的底线，制定全面从严治党100项具体任务，量化党委班子、党委书记、党委委员和纪检机构“两个责任”事项，制定个性化监督方

案,保障各项重大部署落地见效。市局党委与纪检组召开专题会商会,纪检组按季评价党委成员履责守纪情况,同级监督取得实效。综合监督一体构建。深入推进纪检监察体制改革,构建“一意见”“一机制”“一清单”一体化综合监督制度体系,编制风险防控指引,系统内单位综合监督持续发力。全省首创纪检机构常态化专责监督三项机制和容错纠错操作办法,取得突出成效。作风监督常抓不懈。一体推进“三不腐”,强化执纪审查,开展出口退税案件警示教育,深化以案促改、以案促治。持续开展“向人民汇报”“啄木鸟行动”,制定“三最三找”实施办法(即:最急的事找值班长、最堵的事找专窗、最难的事找局长),打造“不说办税服务厅”,以过硬的机关作风展现税务担当。

(六)聚焦成效过硬,深化品牌融合,答好“积极有为”的形象答卷

以创新特色工作为依托,培优塑亮税务党建品牌,为高质量党建服务保障高质量发展提供重要保障。聚力打造“宁税先锋”党建品牌,丰富品牌内涵,强化品牌引领,按照党建品牌内涵、依托、理念和要求,以党建引领各项税收工作提质增效,建设科学规范的现代税收法治体系、现代税收征管体系、现代纳税服务体系等税收管理制度体系,推动党务与税务、党风与作风深度融合。推进“清风税宁”廉洁文化品牌建设,聚焦“政治更强”,坚持“市区联创、支部联建、全域联动”的思路,提炼南京税务廉洁文化品牌内涵,打造具有南京特色、税务特质的“党建+服务、队伍、廉洁”品牌矩阵。建立“银发智库”,成功挂牌“紫金银辉—市税务局”工作站,离退休干部“银发生辉”工作得到税务总局刘丽坚副局长批示肯定;创推“青优+”青年工作品牌,成立系统团工委,拓展“青优+理论学习”“青优+服务改革”“青优+志愿服务”“青优+创先争优”内涵,引领青年干部干事创业,得到团省委高度评价并推广、税务总局王军局长批示肯定。做强“税眼看南京”税收分析品牌,探索引入行业税收经济分析指数,为经济社会高质量发展提供税收方案和税收智慧。

三、高质量机关党建服务保障高质量发展中亟待改进的问题

南京税务系统机关党建工作取得了显著成绩,但我们必须清醒认识到,对照党的二十大关于深入推进党的建设新的伟大工程的要求,对照省委、市委关于服务中国式现代化、服务构建新发展格局的部署要求,党建服务保障高质量发展还面临着一些亟待解决的问题,体现在“四个不足”“四个有待深化”。

(一)党建与业务融合仍有不足,党建引领税收发展作用还有待进一步深化

党建工作和税收业务融合互促尚未做到多形式、分层次、全覆盖,“重业务、轻党建”的现象还不同程度存在,党建工作与税收业务依然存在融合度不高的问题。少数单位存在“就党建抓党建”的局限,“融”的理念还需树立;有些领域没有形成齐抓共管的强大合力和大党建格局,“融”的关键还需把握;在思路理念、方式方法、载体手段上缺乏创新,“融”的平台还需搭建。究其原因,是对党建和业务的辩证关系、党建和业务深度融合的意义认识不够深入透彻。思想上对税务机关的政治属性认识不清,对党建工作缺乏主角意识和主动作为,认为税务机关的主责主业应该围绕“税”字来抓,把党建与党务混淆起来看、党建与税务割裂开来看,导致缺少党建业务融合的自觉性、主动性、创造性。

(二)党建示范创新理念仍有不足,品牌矩阵建设还有待进一步深化

在制定党建品牌建设标准,加强引导沟通,努力形成系统党建品牌建设合力方面还存在不足,打造具有南京税务特色、彰显税务文化的“1+N”品牌矩阵的工作进度不快。在探索开展系统党建品牌示范点建设,形成以点带面、典型引领、群策群力、共同推进的党建品牌建设良好氛围方面还需进一步推进,党建品牌“宁税先锋”与廉洁文化品牌“清风税宁”以及人才队伍品牌建设尚未深度融合,产生集群效应。究其原因,是推进机关党建工作的创新思维和系统观念有所欠缺。对于党建品牌的深刻内涵和引领作用认识不足,从多个维度、多个层面创新谋划品牌建设的主

动性不强,还没有完全形成群策群力、统筹联动的氛围。对于党建与业务融合的积极成果如何转化为党建与业务品牌的集成效应,还缺少深入的思考推进。

(三) 各类监督协同联动仍有不足,管党治党制度机制建设还有待进一步深化

全面从严治党“上热中温下冷”现象尚未完全根除,“两个责任”传导还存在层层递减的现象。一体化综合监督体系整体效能发挥还不够充分,各类监督协同联动不足,内控机制执行质效还需提升,问题线索传递不畅,成果共享机制落实不到位,仍需持续完善重点领域风险评估制度。遵规守纪意识、综合监督制度体系执行意识有待加强,税务干部违法违纪案件偶有发生,“八小时之外”生活圈、社交圈动态监测还不够完善,纪律作风问题专项整治成果仍需深化巩固并建立长效机制。究其原因,是全面从严治党压力传导和长效治理的意识不强、推动不够。对标政治过硬、责任过硬、组织过硬的要求,管党治党责任压力传导纵深推进力度还不够大,有的党组织履行主体责任意识不强、办法不多,有的纪检机构落实监督责任不扎实、不精准,特别是支部政治功能和组织功能作用发挥还不够充分。对于管根本、管大局、管长远的制度机制建设还不够重视,只管当前、仅谋一域的思想仍然存在,成系统、成整体的谋划推进还有短板。

(四) 党务干部综合能力仍有不足,学习成果转化还有待进一步深化

部分基层党组织书记、组织委员和一般党务干部对党的业务和党建工作了解不多,系统专业培训不够深入,专业知识储备不够,习惯生搬硬套上级文件方案,对党员思想、工作、生活中存在的问题分析不多,结合实际和具体工作的应用能力不足。党务干部队伍和党建人才库建设的力度还需不断加大,“两支队伍”尚未齐头并进。党员干部尤其是青年干部理论学习成果转化为提升实际工作能力方面有待提升,业务素养和履职能力尚有欠缺。究其原因,是对党务干部的基础性、支撑性作用认识不足,能力建设还不够精准有力。对于新形势下党务干部面临的更高要求、更高期待、更大压力缺少科学分析,教育引导激励还缺少更

加有效的手段,针对性、导向性、深层次的能力培训还不够到位,对这部分干部的组织管理还没有真正实现统筹联动,影响了履职能力提升和工作责任落实。

四、新征程上机关党建服务保障经济社会高质量发展的思考

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调,只有围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建和业务深度融合,机关党建工作才能找到定位。南京税务部门必须深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于税收工作的重要论述,持续推进机关党建服务保障高质量发展,让服务中国式现代化的基础更牢固、支柱更厚实、保障更有力。主要做到突出“六个导向”,实现“六个走在前列”。

(一) 突出政治导向,争当“三个表率”,努力推动政治机关建设走在前列

紧紧围绕“三个表率”模范机关建设的要求,旗帜鲜明讲政治,加强政治机关建设,确保税收工作推进到哪里,党的建设就跟进到哪里,全面从严治党要求就落实到哪里。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率。深入学习习近平总书记关于税收工作的重要讲话和重要指示批示精神,认真学习习近平总书记对江苏工作的重要讲话、殷切嘱托,切实把党的创新理论转化为推进各项税收工作的强大动力。在始终同党中央保持高度一致上作表率。提高政治判断力,将“两个维护”体现在听党指挥、对党忠诚上,确保做到“总书记有号令、党中央有部署、税务部门见行动”。提高政治领悟力,准确认识和把握新时代税收在国家治理中的职能定位,自觉将税收现代化置于中国式现代化南京新实践中去推进。提高政治执行力,严格落实“第一议题”“第一主题”“第一任务”制度,构建贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于税收工作重要指示批示的全链条闭环工作机制。在坚决贯彻党中央决策部署上作表率。牢记“兴税强国”的光荣使命,立足“国之大者”,扛牢“争第一、创唯一”首位担当,充分发挥税收职能作用,落实深化税收征管改革、优化营商环境、加强税收监管等重大任务,落细国家延续、优化和创新实施

的税费优惠政策,在创新项目“揭榜挂帅”中提升政治能力,在“五大发展战略”中推动改革落地,在“五拼五比晒五榜·戮力同心促发展”竞赛中优化营商环境,有力有效服务南京经济社会高质量发展走在前列。

(二)突出问题导向,提升“三种能力”,努力推动主题教育成果转化走在前列

牢牢把握习近平总书记关于提升政治能力、思维能力、实践能力的指示要求,坚持系统思维,把理论学习、调查研究、检视整改成果转化为推动高质量发展实践的强大动力,以税收工作新成效检验主题教育成果。加强统筹谋划、重点推进,体现政治能力。围绕“抓好党务”“干好税务”“带好队伍”三大领域,将开展主题教育与推进市局年度95项目标任务、“争先创优”十大重点项目,以及抓好落实惠政策、优化税费服务等税收中心工作、重点任务融合贯通、集成发力,通过学思践悟、以学促干的方式,扎实抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作,以实际行动解基层之难、解企业之难、解群众之难。加快完善机制、提炼成果,体现思维能力。抓紧推进和梳理一批解决税收工作难题、促进经济社会高质量发展的项目,通过建立总账、分类账、明细账“三本账”,实施清单化管理、项目化推进。创新实施党建业务“融铸”行动,落细税务总局党建业务融合三项指引,创新大企业“壹企行”品牌建设,在全省率先实现“税企直联”,切实推动经济社会高质量发展。加速问题检视、整改整治,体现实践能力。认真系统做好问题的检视和梳理,形成高质量的问题清单和整改清单,明确目标、措施、时限,确保措施和问题一一对应。建立分类整改机制,形成工作闭环,抓好责任落实、抓好机制健全、抓好流程管控。坚持“当下改”与“长久立”相结合,根据调查研究、检视整改和推动发展情况,举一反三查缺补漏,总结固化制度机制,形成更多制度成果和实践成果。

(三)突出目标导向,深化“三个融合”,努力推动党建引领改革发展走在前列

坚持系统观念,深化党建与税收工作融合的广度、

深度、力度、准度,推动实现大融合、大发展。推进党建与发展大局融合。坚持服务大局抓党建,落实“共学共进”行动方案要求,以支部为单位走进改革前沿“破百题”、走进企业一线“献百策”、走进基层社区“解百难”,积极参加“我为中国式现代化南京新实践献计献策”活动,为全市经济社会高质量发展贡献税务智慧。实施“党旗飘在一线、堡垒筑在一线、党员冲在一线”行动,树牢“党建强则业务精、业务强则党建实”理念。推进党建与主责主业融合。今年市局党委将“推进党建和业务深度融合”作为系统十大创先争优项目和市委基层党建“书记项目”,同时作为局领导的重点调研课题,树立了鲜明导向,强化“发展难题就是党建课题”的责任意识,继续引导党支部到税收发展主战场选“党建课题”、到攻坚最前沿定“党建项目”,发挥机关支部战斗堡垒作用。落实总局关于纳服、社保、政府采购等条线的党建与税收业务融合工作指引,实现党建引领与税收总体安全观、创先争优、主责主业、社会共治和税务文化“五融合”,进一步把党对税收工作的全面领导落到实处。推进党建与干部队伍融合。强化“我是党员我先上”的使命担当,持续开展党员亮牌示范、承诺践诺、岗位建功等活动,动员机关党员干部投身全市“服务高质量发展先锋”行动,积极开展“两优一先”评比表彰,树立典型,深入推进“青优+”品牌提档升级,全方位强化青年干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,激励机关党员在税收主责主业和急难险重任务中挑大梁、敢作为、作贡献,拼出高质量、比出贡献度,切实发挥党员的先锋模范作用。

(四)突出严管导向,推进“三个转变”,努力推动全面从严治党走在前列

税务系统队伍大、层级多、链条长,管党带队的任务更重、难题更多,必须准确研判全面从严治党新形势、新要求,明确方向、把握重点、靶向施策,推动形成全面从严治党新格局。以压实全面从严治党责任为重点,转变监督理念。围绕习近平总书记重要指示批示精神、上级重大决策部署,特别是高质量发展的任务开展监督,推进政治监督具体化、精准化、常

态化。推进巡察、审计、督查等监督发现问题整改，开展党的二十大届期首轮巡察。落实“两个责任”实施办法，制定对下级“一把手”的监督清单，建立党委书记和纪检组长联合督导机制，发挥党委和纪检组会商机制作用，强化履责尽责监督，切实抓住“关键少数”，带动“绝大多数”。以深化纪检监察体制改革为抓手，转变监督机制。深入推进机关纪委实体化，通过构建职责明晰、运行顺畅、高效便捷的机关纪检监察履责机制，推动机关纪委、党支部纪检委员履职尽责，推动全面从严治党向纵深发展。落实常态化专责监督“三项机制”，实施“项目+团队”运行模式，建立“规范+指引”操作指南，开展“线上+线下”智慧监督，提高监督的精准性、规范性。理顺日常监督的机制体制，迅速形成加强日常监督的氛围和意识，解决机关内部监督同级监督灯下黑问题，把严格监督执纪贯穿服务高质量发展的各方面和全过程。进一步梳理明确机关纪委岗位职责体系，理顺机关纪委和党委纪检组之间的关系，打通日常监督的堵点，为监督工作设计抓手并形成制度。以优化内控监督机制为载体，转变监督方式。加大监督指导力度，深化税务系统政治巡视巡察，发挥利剑作用。牢牢盯住高质量发展重大任务、改革重大事项、执法服务重大风险，完善督查督办机制，强化调度督导。紧盯制度“缺口”和执行“漏洞”，持续跟踪落实情况，让各项纪律规矩和制度成为真正“带电的高压线”，提升全面从严治党的制度化、规范化、科学化水平。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，健全常态化提醒警示、明察暗访、专项整治、严肃执纪、通报曝光等工作机制，力戒形式主义、官僚主义，推动党员干部清白做人、干净做事、秉公用权。

（五）突出效果导向，实现“三个满意”，努力推动维护人民根本利益走在前列

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦各界所需所盼，校准高质量党建的坐标，锚定服务高质量发展的目标，持续发力、久久为功，确保实效。让党委政府满意，为高质量发展蓄势。发挥税务部门双重管理体制优势，落实落细“纵横贯通强党建”机制制度体系，

齐抓共管凝聚合力。依托成熟管用的党建工作制度机制，在依法依规组织税费收入，拼经济、稳大盘过程中，与党委政府形成思想共识、共振合力；在精准开展税收大数据分析过程中，与各兄弟单位畅通信息、共享数据，做精做亮“税眼看南京”等系列分析品牌；在加强税收监管防范税收风险，守住税收安全、经济安全底线过程中，依托地方党委政府统筹协调机制，与各相关单位紧密配合、协同共治，有力防范重大涉税风险，为地方高质量发展保驾护航。让纳税人缴费人满意，为高质量发展添力。在优化税收营商环境工作中，压紧压实各级党委特别是“一把手”责任，引导各单位各部门从以人民为中心的角度，优化办税缴费服务。深入开展“便民办税春风行动”，组织市、区局领导班子以走访、座谈、问卷、交谈等多种形式深入基层，检验税费优惠政策的落实效果，了解纳税人缴费人以及基层一线的所思所想所盼，摸清底数、拿出招数、应对变数。深化“不说不办税服务厅”建设，确保“三最三找”工作取得实效，继续保持全市机关作风建设先进行列。让基层税务人满意，为高质量发展赋能。建强基层组织，发挥教育监督管理党员作用，延伸服务触角，关心关爱基层党员干部，真诚倾听基层呼声、真实反映基层愿望，把基层关心关注的矛盾问题回应好、解决好。坚持大抓基层的鲜明导向，持续落实为基层减负要求，制定并落实进一步强化统筹推进工作落实的意见，加强计划总结、过程管理、结果反馈的统筹，持续抓好精文减会、请示答复、督查检查等减负措施，切实为一线干部松绑减负、赋能增效。

（六）突出实践导向，完善“三项机制”，努力推动党建保障体系建设走在前列

加强机关党建是长期而艰巨的任务，必须把完善制度、构建机制贯穿始终，形成系统完备、有效管用的保障机制。完善品牌引领机制。提炼“宁税先锋”党建品牌内涵，以党建品牌引领税费服务、人才队伍、廉洁文化等品牌集群建设，以良好政治文化涵养“山清水秀”的政治生态。组织党建品牌内涵体系解读宣讲，引导广大党员干部提高政治站

位、形成创建共识、自觉同心同行。结合税收宣传月、道德讲堂、纳税人学堂等活动，面向纳税人、缴费人、基层税务人、社会各界，开展党建品牌多维度宣传，提高党建品牌影响力、引领力、凝聚力。完善人才培养机制。强化党建干部队伍建设，以“纵横通强党建、绩效管理抓班子、数字人事管干部、人才工程育俊杰、严管善待活基层”的“带好队伍”机制体系为依托，在党建工作中，构建数字人事“知事识人”体系，打造“金字塔”式人才梯队，探索构建并通过制定工作指引、细化任务清单、季度履职报告等方式，实现人才联动培养、任务联动安排、

机制联动保障，为高质量党建服务保障高质量发展提供坚强组织保障。完善争先创优机制。以“建设模范机关、争创新时代机关先锋”为主题，落实落细市级机关模范机关建设任务清单。巩固“争当六个先锋”主题实践活动成效，积极参加市级机关模范机关建设典型经验和优秀案例征集评选，激励各党支部比学赶超、奋勇争先，让创建工作方向更清晰，抓手更有力，特色更突出，以争先创优的精神状态和有力举措，在高质量党建服务保障高质量发展的新征程上持续向前，作出新的更大贡献。

（执笔人：许 波、朱海、王晓宁、李云凤、胡建勇）