

南京新风

NAN JING XIN FENG

倡导机关新风尚 展示机关新风貌

坚定目标必成的信心

- ◎坚持“五力齐发” 以高质量党建助力打造模范政治机关
- ◎四措并举 实现机关党员教育提质增效
- ◎深耕“强基固本”责任田 织密“双向赋能”共治网

2025.1

双月刊 总第074期

中共南京市委市级机关工作委员会

【内部资料 免费交流】

准印号：S（2025）01000259

坚定目标必成的信心

岁序更迭，拥冬蕴春。

不久前召开的市委十五届十次全会对今年重点工作作了部署，要求全市上下聚力打好经济强基提振、产业科技创新、改革集成突破三大关键仗，全力打好开放能级提升、城乡融合发展、民生和社会治理三大攻坚仗。近日市委专题会议又对做好一季度经济工作作出安排。

目标已定，势必达成。坚定目标必成的信心，建立在对南京发展“时”与“势”的清醒认识上。

2025年，是机遇与挑战复杂交织的一年。当前，南京经济社会发展仍存在不少困难，持续回升向好的内生动力还不强，争先进位的压力在增大。但从全局来看，南京经济增长“稳”与“进”的主基调并没有变。首个全国高校区域技术转移转化中心落地、小米华东总部投运、南京北站枢纽工程开工……走过2024，南京科技创新能力愈发突出，发展动能进一步积蓄，城市辐射力和影响力更加彰显。今年，党中央国务院将实施更加积极有为的宏观政策，省委省政府持续加大对我市重点板块、重大项目的支持。支撑南京经济稳中向好、推动发展动能转换的有利因素持续积累，南京有决心也有行动，推动各方面工作再上台阶。

目标已定，行为有方。坚定目标必成的信心，建立在“一张蓝图绘到底”的战略定力上。

南京作为省会城市、特大城市、区域中心城市，在科教、人才、枢纽、开放、市场、营商环境等方面优势明显。随着《南京市国土空间总体规划（2021—2035年）》落地，南京的城市定位和发展方向更加明晰。找准定位、明确方向、扭住目标，就能在时代潮流中保持定力、坚定信心。今年要全力打好的三大关键仗、三大攻坚仗，既是前进的目标，也是前行的路径。齐心协力，踏石留印，我们迈出的每一步都将更加有力。

目标已定，善作善成。坚定目标必成的信心，建立在每一个劳动者、建设者、创业者挺膺担当上。

一切信心，都要在实干中涵养；一切成就，都要在奋斗中铸就。2024年的成绩来之不易，也给我们新一年工作带来更大的信心。困难挑战年年有，但只要我们团结进取、攻坚克难，就没有干不成的事业、实现不了的目标。

“要登绝顶莫辞劳。”实现目标的路不会一马平川，但只要坚定不移办好自己的事，把各方面积极因素转化为发展实绩，城市发展的美好愿景就一定会实现。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们锚定2025年的工作目标，干字当头，奋发有为，开创城市高质量发展的新局面。

（转自《南京日报》）

目录

卷首语

02 坚定目标必成的信心

本刊特稿

06 以一流作风打造一流营商环境

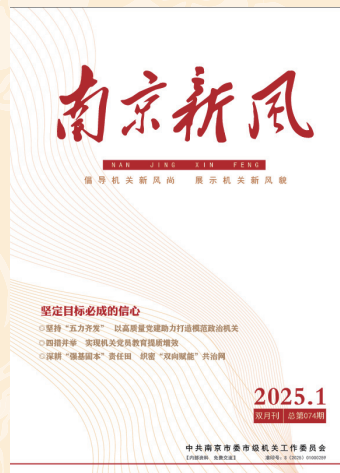
政治领航

08 坚持“五力齐发”

以高质量党建助力打造模范政治机关

11 守正创新 狠抓落实

以高质量机关党建促进高质量发展



中共南京市委市级机关工作委员会主办

编审委员会

主任：林其坤

副主任：何耘 刘姗姗 邓雷 徐玫
柏士勤 薛岳 杨森

委员：曹立 邓小勇 宋滨 况冰
杨军 王立新 李倩研 薛爱国
罗宏 高凤 郭乔 支宁

特邀编委：曾芹 孙宇欣 孙洁 王麟
陶涛 艾学荣 秦洁 徐亚
夏秀华 徐晓红 万霞 张雪梅
夏巍巍 孙芝广 顾骏 赵敬翔
毕涛

主编：林其坤

副主编：薛岳

执行主编：况冰

责任编辑：潘筱 任化杰 王昕 童亦涵

版面设计：郭春

编辑出版：《南京新风》编辑部

封底摄影：《春到莫愁湖之一》陈希 / 摄

地址：北京东路43-2号台城大厦519室

邮编：210008

电话：(025) 83363746

传真：(025) 83363746

电子信箱：njxftg@163.com

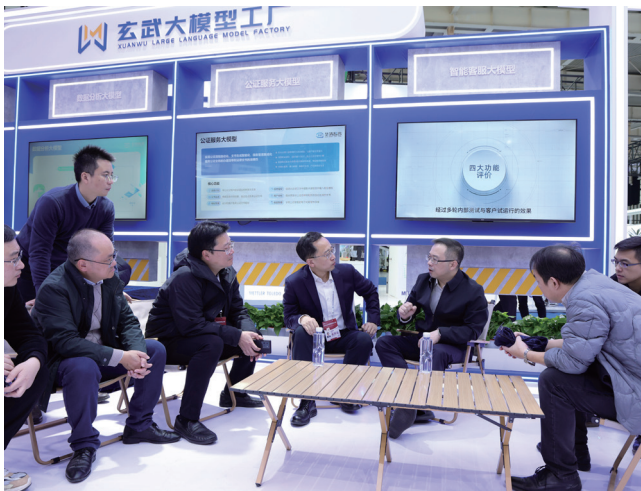
发行对象：全市机关各级党组织

印刷册数：2000册

印刷日期：2025年3月28日

准印号：S(2025)01000259

承印单位：南京力牛文化传媒有限公司



思想铸魂

- 13 把牢政治方向 熔铸司法匠心
努力打造贯彻习近平法治思想检察实践新高地
- 15 四措并举 实现机关党员教育提质增效

强基固本

- 18 深耕“强基固本”责任田
织密“双向赋能”共治网
- 21 创新结对共建机制 提升机关党建质效

深化作风

- 24 南京市 2024 年作风建设优秀案例出炉
- 25 推进“交邮快供”融合
打通农村物流“最后一公里”
- 27 持续深化“综研联检”机制
让安全成为最优质的营商环境
- 29 以民意引领警务 用警务保障民生

清风廉韵

- 30 扬清风正气 建廉洁机关
不断增强廉洁审计文化感染力穿透力影响力

实践创新

32 解锁新业态新就业群体凝心聚力密码



信息传递

34 “述”出干劲 “评”出动力 2024 年度市级机关党组织书记述职会召开



党建研究

35 年轻干部要扎根基层沃土练好调查研究基本功



美文赏析

38 “千古名相”王安石为何选择终老金陵

以一流作风打造一流营商环境

新春伊始，万象更新。乙巳蛇年春节后的首个工作日，我市召开全市深化作风建设优化营商环境大会，动员全市上下锚定目标、鼓足干劲，以一流作风打造一流营商环境、提升为企业为民服务质效，为打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”、推动高质量发展提供有力支撑。

作为开启新一年工作的风向标，“新春第一会”有着至关重要的意义。它不仅是破除“节后综合征”的收心会、提振鼓舞士气的开工会，更重要在于深入分析当前形势，认清自身不足，明确目标任务，在“为什么、干什么、怎么干”上凝聚共识，为2025年工作谋篇布局、指明方向。

今年是“十四五”规划收官之年，完成好各项目标任务、为“十五五”发展夯实基础，离不开作风和环境的支撑。事实上，这已经是南京持续多年在开工首日召开“新春第一会”并聚焦“营商环境建设”这一主题；从“1.0版”到“7.0版”，南京营商环境政策迭代升级、持续更新，就是要进一步发出“作风建设永远在路上”“营商环境只有更好、没有最好”的强烈信号，就是要进一步增强危机感、使命感、

紧迫感，就是要进一步彰显南京以作风提升引领环境跃升、以理念创新带动发展突破的坚定决心。

为何在节后首日就“重锤响鼓”？这是应对城市之间日益激烈竞争态势的必然选择，也是回应企业和群众关切的内在要求。过去一年，南京经济稳中有进、多项指标领跑全省全国，但光环之下亦有隐忧。从“标兵渐远、追兵逼近”的紧迫形势，到“盼政策更直达、服务更智能”的朴素诉求，再到“政策门槛偏高、线上填报仍需线下盖章”的现实痛点，这座城市比任何时候都更需要一场作风与环境的深刻变革。深化作风建设、优化营商环境，已成为南京破局突围的着力点和主攻点。

改革要瞄准何处发力？根本在于以企业感受为标尺，构建全生命周期的服务生态。要以需求性牵引提升“企业感受度”，让企业感受到发展红利、高效服务和城市温度；要以集成性服务提升“整体便利度”，坚持换位思考，注重承诺兑现，多用数据说话；要以系统性赋能提升“要素丰裕度”，帮企业解决好引才、融资、用地等迫切需求，保障好算力、数据、



绿电等新型生产要素需求；要以服务性监管提升“市场容新度”，积极探索“沙盒监管”“触发式监管”，从制度上保证“无事不扰、有求必应”；要以制度性供给提升“生态共享度”，更大力度支持民营企业发展、推进制度型开放、拓展和开放应用场景，让营商环境从单点突破走向生态优化。

如何确保改革举措落地生根？工作机制很重要，干部作风是关键。当领导干部以企业视角体验办事流程，当政策制定者与企业家“同坐一条板凳”，形式主义、官僚主义的坚冰才能消融。把好的做法上升为制度安排，实现从解决“一个问题”到解决“一类问题”、从解决“个性问题”到解决“共性问题”，方能避免“雨过地皮湿”。各级干部与企业家打交道，不仅要做到“门好进、

脸好看”，更要“懂产业、会创新”，政企对话才能真正从“客套寒暄”升华为“价值共创”，迸发出思想火花和澎湃动力。

春光不待人，奋斗正当时。深化作风建设、优化营商环境，是一场永无止境的马拉松，其本质是对城市治理能力的全方位考验。南京以“新春第一会”鸣枪起跑，展现的不仅是抢抓开局的速度，更是重塑基因的深度。我们深信，当政务服务从“能办”走向“好办”，当制度创新从“跟跑”转向“领跑”，这座千年古都将再次重塑城市发展逻辑，孕育出属于新时代的金陵气象；这场始于作风建设的深刻变革，既是“强富美高”新南京现代化建设的崭新篇章，更是对高质量发展时代命题的生动回答。

（转自《南京日报》）

坚持“五力齐发” 以高质量党建助力打造模范政治机关

 市政府办公厅机关党委



2024年以来，市政府办公厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在市委市政府的坚强领导下，紧紧围绕办公厅“提能力、转作风、强担当”工作目标，不断提升党建领导力、领悟力、驱动力、战斗力、廉洁力，以高质量党建助力打造模范政治机关。

扛起政治责任，切实加强党建领导力

始终突出办公厅政治机关定位，坚持把旗帜鲜明讲政治作为办公厅党建工作首要任务，认真履行党建工作各项工作职责。切实强化党建工作“责任心”。定期召开机关党委会议，制定年度工作要点，对各项任务进行全要素梳理，实施“挂图作战”，做到整体规划、统筹安排、清单管理、按序实施。严格落实机关党建“责任制”。制定机关党建“五项清单”，

把机关党建工作纳入厅月度计划，每月印发工作提示单，做到任务清、责任明。严格落实量化考评、述职评议等制度，拧紧各层级责任链条。坚决守好意识形态“责任田”。认真开展风险隐患排查整治、论坛活动专项排查、网络意识形态专项自查等工作，认真贯彻落实《中国共产党党员网络行为规定》，及时提醒党员自觉抵制网络谣言、负面炒作等乱象。

狠抓理论武装，全面提升思想领悟力

坚持把学习教育作为党建工作的重要抓手，深入打造“书香机关”，营造浓厚学习氛围，教育引导党员干部真学真懂真信真用。突出关键少数“领学”。紧贴中央和省市重大决策部署，制订厅党组理论学习中心组计划，严格落实学习专题、参会率等相关规定要求，协助组织14次集中学习，开展9次交流研讨，3次邀请院校专家辅导授课。突出党纪教育“严学”。制定工作方案，举办2期专题读书班，开展30余场次专题学习活动，与18名党支部书记开展谈心谈话，对40余名重点对象开展纪律培训，引导党员学纪、知纪、明纪、守纪。突出主题主线“活学”。举办青年理论学习会、“悦读吧”荐书等活动，更新“学习园地”、设置“先锋书架”，利用内网党建平台、“钟山莲府”工作群等组织党员“云参学”，积极打造“每



日要闻”学习平台，努力提升学习质效。

围绕中心工作，助力增添发展驱动力

推动机关党建从“阶段性成效”向“品牌性成果”提升，充分发挥党建引领实效，以党建提质、以服务提效、以协同提速。积极创响“前哨先锋”品牌。树立“党建即业务”理念，制定品牌创建方案，设计个性化标识，开展多场景宣传，深入实施先锋引领、先锋使命、先锋智库等七大先锋行动，并作为“书记项目”狠抓落实，打造全维度党建与业务融合矩阵。探索建立“党建+”机制。制定“党建+项目”清单，启动“助农增收快致富”等17个重点项目，开展“防汛巡堤 党员先行”等系列党日活动。按照“党建+课题”思路，全力推动“推进跨境电商综合服务平台建设”“一部门一课题”改革项目等落实落地。深化推进“双结对、双促进”行动。加强与冶山街道结对共建，推动重点攻坚和基层治理实项目顺利完成；积极开展义诊、物资捐赠、慰问帮扶等志愿活动。

支持成贤街社区老旧车棚改造和道路出新，共同打造“校家社”育人基地，广受群众好评。

聚焦重点任务，不断激发组织战斗力

突出强基固本，持续完善机关党建工作领导体制和组织管理架构，规范开展组织生活。优化组织结构“打基础”。优化党支部架构，以处室为单位成立18个在职党员支部，实现支部“小型化”。遴选政治、业务双过硬的党员担任支委，促进支部面貌焕然一新。开展“全覆盖”党务干部业务培训，夯实履职基础。完善组织制度“立梁柱”。修订办公厅《机关党建工作规则》，制定《党支部考核评议暨“四强”党支部评选办法》等多部规范性文件。出台关爱干部职工“六项措施”，以组织温情激发干部干事热情。严格组织管理“强筋骨”。制定《“四强”党支部建设实施方案》，督促党支部严格落实“三会一课”等制度，实现每月小活动与季度大活动叠加开展、梯次搭配。做好党员《入党志愿书》集中核查，积极开展网评员业



务培训。

持续正风肃纪，努力锻造机关廉洁力

持之以恒推进作风转变。建立厅领导班子成员挂钩联系板块机制，下沉各区开展集成式座谈调研，帮助减负解难。持续开展违规吃喝、违规旅游问题专项整治，防止“四风”问题反弹回潮。常态长效组织廉政教育。组织观看《刮骨疗毒 正本清源》等警示片，不定期推送廉政漫画、廉政短信和党风廉政建设提示信息，结合节假日等重要时间节点发送廉政提醒，把工作做在平时、融入日常。有力有度开展党内监督。积极做好内审内控、合同履行排查、机关过“紧日子”等监督工作，着力提升廉洁风险防范水平。重视加强机关纪委建设，经常指导开展纪检业务学习，推动提高履职能力。

下一步，市政府办公厅将坚决扛起政治机关使命担当，进一步博采众长、开拓思路、创新工作，瞄准“打造市政府坚强前哨、争当新

时代党建先锋”这一总目标，深化党建与业务两个融合。以学习凝聚合力、以品牌激发动力、以结对增强活力。打造政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的“四强”党支部。开展“五个一”行动，即胸怀“一颗心”，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导党员坚定拥护“两个确立”，增强忠诚核心、维护核心的政治自觉；下好“一盘棋”，持续擦亮“前哨先锋”品牌，强力推进党建与业务深度融合，竭力服务保障全市高质量发展大局；铆足“一股劲”，上下一心，认真完成党建工作各项任务要求；关爱“一家人”，扎实做好党内关怀工作，发挥好工会、妇联等组织作用，努力营造和谐温暖的内部氛围；树起“一面旗”，持续转变工作作风，巩固深化党纪学习教育成果，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，努力在全市机关树起一面勤政廉洁的先锋旗帜。🍅

守正创新 狠抓落实

以高质量机关党建促进高质量发展

王愿华

一年来，市科技局机关各级党组织认真履行职责，着力推进党建和业务深度融合，不断提升机关党建水平。

持续推进政治机关建设

突出政治引领。研究制定《2024 年市科技局机关党的建设要点》，严格落实“第一议题”制度，始终坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党中央和省市委决策部署。抓实党纪学习教育。认真落实责任清单，督促指导各党支部制定学习计划、落实各项任务。带头讲好纪律党课，实现党组织书记讲纪律党课全覆盖。深化模范机关建设。坚持党建引领发展，在科技创新和高质量发展中走在前、做示范。“科创金融服务驿站项目”被推荐为市委领导调研机关党建的典型案例。联动推进生物医药产业链党委建设，不断强化产业赋能作用。

不断提升支部服务保障本领

深化党建业务融合。聚焦构建贯通式成果转化体系改革课题，带领党员干部搭平台、出政策、强服务、建网络，打造了“科创红桥”“科信+”等党建品牌，开展了一系列“党建引领深化科技服务”活动。狠抓巡视巡察问题整改。带领局整改办公室成员，定期调度梳理中央和



省委巡视反馈意见整改进展情况。认真做好市委巡察“回头看”工作，研究制定整改措施，定期汇总督办，实行整改销号制，确保按时序完成。持续推进作风建设。实施高企培育“百场万企”工程，服务企业 1 万家次。打造“科技金融双周汇”服务品牌，开展对接活动累计 28 场次。“12345”热线和市政务服务窗口满意率保持 100%。市科技局连续 3 年被评为机关作风建设先进单位。

突出重点抓好基层治理

扎实开展“双结对、双促进”行动。深入挂钩联系，科学制定方案，积极推动农高区建设。落实好“农业科技高校院所联盟”重点攻坚项目，认真开展“五个一”活动，做好“小而美”的民生实事。认真落实党建引领基层治



理重点任务。结合部门实际，协调 1441 个科研助理岗位吸纳应届毕业生就业；累计为 4000 余家企业提供科技金融服务；组织研发费用归集和外国人来华工作许可培训 5 场；为驻村“第一书记”工作的溧水向阳村提供优质小麦品种 25000 斤；为白马镇 140 名老年人配备防走失智能设备。

全面提升基层党组织建设

优化党组织建设。结合机构改革合理设置党支部，注重分类指导，积极推动“四强”党支部创建。定期开展党组织生活台账检查，严肃规范基层组织生活。提升党务干部能力。选优配强支部班子，积极推动年轻、有多岗位锻炼经验的处室负责人担任党支部书记。围绕管用实用，开展党支部工作实操培训。加强党员教育管理。强化党员学习教育，抓好党内法规学习，不断增强党性意识。做好经常性思想政治工作，帮助在思想上解惑、工作上解困、生活解忧。严把党员发展入口关，2024 年有 6 名预备党员按期转正，3 名发展对象吸收为预备党员。完成局系统 173 名在职党员《入党志愿书》集中核查。

严格落实党建工作责任制

压实机关党建责任。制发《市科技局机关党建三级责任清单》，推动党建政治责任一贯



到底，局党组先后 6 次研究基层党建工作。抓好支部书记抓党建工作述职评议考核，强化党支部书记管党治党责任落实。强化党风廉政建设。召开局系统全面从严治党暨作风建设推进会。通过参观警示教育基地、观看警示教育片等形式，常态化抓好纪律教育。强化机关纪委对科技计划项目、采购招标的全流程监督，确保权力在阳光下规范运行。落实意识形态工作（网络意识形态）责任。制定《2024 年市科技局党组意识形态（网络意识形态）重点工作清单》，加强重点任务落实情况督查。严格落实“三审三校”，规范信息发布审批流程，强化论坛、讲座、报告会等审核备案。

深化改革创新推动机关党建高质量发展

坚持在理论武装上下功夫。坚持把学习贯彻党的创新理论作为重大政治任务，巩固拓展主题教育成果，在真学真信真用、深化内化转化上持续用力。坚持在提升党建工作质效上下功夫。坚持落实党建与业务“四同”要求，强化责任落实，推动党建和业务深度融合。坚持在提升巡察整改成效上下功夫。强化巡察整改政治责任，定期跟踪督办，层层压实责任，提升巡察整改成效。

（作者系市科技局党组成员、副局长、机关党委书记）

把牢政治方向 熔铸司法匠心

努力打造贯彻习近平法治思想检察实践新高地

 市检察院机关党委

习近平总书记指出：“法治工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作。”市检察院党组牢牢把握“检察机关首先是政治机关”属性，牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，紧紧围绕“在五个方面勇做标杆”总目标，认真践行“高质效办好每一个案件”基本价值追求，纵深推动党建与业务同向发力、同频共振。2024年，“108探案”品牌获评全国检察机关十佳文化品牌，“宁检新枫”品牌获评市级机关模范机关建设精品案例，离退休干部党支部荣获首批全市“六好”离退休干部示范党支部。在党建引领下，全市检察机关58个案例入选最高检、省人民检察院典型案例，高质效办案工作成效受到最高检应勇检察长调研肯定。

把稳思想之舵，筑牢党建领航的“红色灯塔”

健全理论学习长效机制，打造“政治轮训+案例研讨+实景教学”三维学堂，做到学思用贯通、知信行统一。建立党建联建联创机制，通过理论联学、组织联建、资源联享，实现“1”个市院机关做示范带动“14”个基层院抓规范。



创新青年干警一体化学习机制，开展“108青年研学社”“青检思享汇”等活动，引导青年干警在党旗映照下成长成才。推进学习型、研究型检察院建设，发挥“108”品牌效应，运用党的创新理论指导破解司法实务难题，多项研讨成果被全国各地吸收采纳，爱学习、勤钻研、重实践的良好氛围不断形成。

扛牢监督之责，厚植护航发展的“法治沃土”

对标对表党的二十届三中全会精神和市委全会部署，制定服务大局、深化检察改革等文件5份，实施惠民实事和创新创优项目12个，45项机制被最高检、省检察院推广。坚持做难事、做正确的事，抓实金融风险防控等“一部



“一门一课题”改革项目，改造升级“南京·建邺”金融检察法治基地，建立“园区检察官工作站”和“护企e站”，助力法治化营商环境建设。创新“党建+办案”模式，在重点办案领域组建“党员先锋岗”“党员检察官办案组”，先后办理全省首例“虚拟货币受贿案”，全市首例“披露、不披露重要信息案”等疑难复杂案件，积极发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

践行为民之志，建强基层治理的“前沿阵地”

推进党建引领基层治理“强力工程”，围绕社会保障、生态环保等基层治理难题制发检察建议144件；协同构建“检察+工会”机制，通过支持起诉等职能帮助528名劳动者追薪1700余万元。坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过市检察院领导接访下访、包案化解等方式，推动92名信访群众息诉息访。在基层社区设立听证室12个，及时就地化解矛盾，切实让人民群众感受到公平正义就在身边。通过自编5部“普法微短剧”在地铁沿线“提醒播放”、结合“双结对、双促进”行动、组织“108



法治宣讲团”、在职党员干部到社区报到等方式，法律服务社会的效果更加普及不断深入。

砥砺担当之能，搭建奋勇争先的“实干擂台”

出台《南京检察人才发展规划》，分层定向培育检察领域领军专家、专业骨干、紧缺人才，54名检察干警入选省级以上人才库，数量居全省检察机关首位。建立健全重实干、重实绩的考评机制，激励干警在重大案件、重要任务中勇挑重担，11名检察干警在全国、全省检察业务竞赛中领先夺牌，持续营造锐意进取、奋勇争先的生动局面。以“四强”党支部建设为牵引，抓实内设部门（机构）负责人担任党支部书记履行双重职责，加强对部门重点人员及检察干警“八小时外”教育管理，及时咬耳扯袖、防微杜渐，做到“管好业务管好队伍”。坚持严管就是厚爱，纵深推进党纪学习教育，举办“学条例、明底线、强自觉”活动，组织71名新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部旁听职务犯罪庭审、到江宁监狱等现场实地开展警示教育，增强以案明纪效果，全面锻造忠诚干净担当的检察铁军。

四措并举 实现机关党员教育提质增效

徐晓红

近年来，鼓楼区委区级机关工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实新时代党员教育管理新要求，聚焦高质量发展，深化对标找差，深入推进理想信念教育和能力素质提升，以高质量机关党建服务保障高质量发展。

政治统领，凝心铸魂增强党性

工委坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为对党员开展专题培训的主题主线、首要任务和核心内容。强化政治机关意识。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为首课、主课、必修课，每年印发机关党员干部理论学习计划，明确理论学习专题，引导广大党员深学细悟党的创新理论，推进党员理论学习系统化、制度化、规范化。严格执行“第一议题”制度，扎实开展理论学习巡学旁听。把党的创新理论武装与理想信念教育、党性教育结合起来，通过“三会一课”、主题党日等基本形式，组织党员重温入党誓词、过“政治生日”，把对党忠诚、政治机关意识深植机关党员内心。推进党纪学习教育长效化。认真贯彻落实党中央、省、市、区委工作部署，抓实党纪学习教育。结合区级机关“党风廉政教育月”，把党纪学习教育和党性教育、家庭家教家风教育、廉洁文化教育贯穿起来，确保党纪学习教育的深入性和广泛性。分层分类组



织机关纪检委员、新提拔干部参加庭审旁听警示教育，一体抓好《条例》学习、警示教育、宣传解读和专题培训等工作。

思想先行，学思践悟走在前列

通过研读原著、专家辅导、小班教学等形式，精心打造“机关讲堂”，推送最新理论成果、时政热点解读，满足党员学习需求。深学新思想新理论。精准了解机关党员干部在业务工作、党性修养、综合能力提升等方面的培训需求，围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想”“党的二十大精神”“新质生产力”“DeepSeek”“数字经济”等理论热词、社会热点，持续开办“高质量发展大讲堂”。邀请各行各业的行业大咖、权威专家和先锋代表，以每两周1期的频率，为机关党员带来最权威的理论、最前沿的观点和最实用的经验。自大讲堂开讲以来，已举办62讲，参训党员超两



万人次。注重青年干部能力培养。围绕不同层级、部门、年龄机关青年干部的发展需求特点，加强年轻干部理论学习，开展针对性思想淬炼。开办机关青年干部演说能力训练营，邀请“市委讲师团”“百姓名嘴”“优秀播音员”等担任“成长导师”，定期对年轻干部进行理论指

导和宣讲辅导，培养合格的“接班人”“传承人”。搭建机关青年读书学习平台，打造“悦读青年汇”读书品牌，组织机关年轻干部开展跨行业、跨系统、跨部门学习交流、座谈研讨、宣讲活动等。组织“机关青年说 我讲二十大”演讲比赛，选送2名青年党员赴上海参加长三角“二十人讲二十大”机关青年TED演说赛。

组织协同，提升教育培训实效

一直以来，机关党员教育理论领学宣讲多、现场研学少，心得报告撰写多、指导实践运用少，用思想淬炼成果指导自身实践还不够。工委突出教育实效，探索更加务实管用的培训模式，分级分类开展专题培训。建强高素质党务干部队伍。深化红领培优，每年举办机关党务干部培训班，紧扣机关党务干部工作实际需要，



邀请专家学者、优秀党务干部进行专题授课、现场教学、经验交流，同时赴上海黄浦、苏州姑苏、杭州上城、宁波鄞州、合肥蜀山等地现场研学，亲身感受先进地区的党建工作经验和发

展理念，拓宽视野、增长见识。建立机关党务工作月例会机制，坚持“以会代训”，有针对性开展党内法规和党务工作基础知识学习，通过“常常提醒、时时督促、机动检查”，切实增强做好党务工作的能力。提升党员干部创优创新能力。围绕深化党的建设制度改革推动机关党建高质量发展，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，持续举办“深化对标找差，高质量党建引领高质量发展”党员教育培训班，充分运用现场教学、情景模拟、互动交流等教学方式。用心打磨培训课程，既注重党性教育，传承红色基因，前往嘉兴、金寨等红色教育基地；同时带领党员走出鼓楼，奔赴上海、浙江等先进地区、兄弟区县学习新鲜的发展经验、有效的工作做法。培训班自2020年起每年组织2批共6期约450名党员参训，5年来已完成了第一轮党员教育培训的全覆盖，确保全体党员应训尽训。

联学共建，党建业务深度融合

“他山之石，可以攻玉”，加强机关党组织书记、党务干部、党员之间的交流互鉴，是提升党员教育质量的有效途径。开展跨区域跨部门交流活动。组织“红领论坛”机关党组织



书记专场，成为基层党组织书记交流经验、碰撞思想的红色训练营，不同部门、不同岗位的党支部书记分享工作中的做法与心得，促进相互学习、共同提高。深化区级机关党建协作制度，整合机关各部门党建资源和力量，积极探索上下联动、横向协同的党建协作工作格局，推动理论共学、党务共抓、业务共促，每年开展各类机关党建协作活动50余场。形成长三角地区党组织的互联互通。积极开展对外交流，依托长三角“C9+第一方阵”机关党建联席会议，充分发挥党建引领作用，整合各地区标志性的红色场馆资源，升级、更新、发布长三角C9+红色文化会客厅，陆续发布“C9+党建资源联合共享库”“C9+党员教育联合实训基地”“C9+机关党务干部联合培养计划”。推动“红链领航·赋能江海”项目落地，梳理首批各领域典型个人63人、典型阵地53个，学习先进地区的党建工作经验，促进党建和业务工作的交流与合作，实现长三角中心城区组织联建、理论联学、活动联办、资源共享。

（作者系鼓楼区委区级机关工委书记）

深耕“强基固本”责任田 织密“双向赋能”共治网

——以“双结对、双促进”推动“四强”党支部建设实践

杨庆忠 束伟



为深入贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》（以下简称《条例》），市机关事务管理局机关党委以“勤惟宁”机关事务党建品牌为引领，紧扣“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”目标，以“双结对、双促进”为抓手，与雨花台区赛虹桥街道开展深度共建，聚焦“一老一小”民生关切，统筹资源下沉、服务提质、机制创新，推动党支部标准化规范化建设与基层治理同频共振，积极探索市区街联动、共建共享的基层治理新路径。

强机制抓绩效，筑牢支部建设“硬基础”

以制度建设为突破口，构建“目标导向+过程管控+成效评估”全链条机制，推动党建与业务深度融合。

规范组织生活，强化政治功能。严格落实“三会一课”制度，将学习《条例》精神与结对工作部署相结合，开展专题研讨3次，明确“党建引领、问题导向、项目攻坚”三大原则。建立“书记领衔、支部联动、党员认领”责任体系，局领导带头调研督导4次，形成“一级抓一级、层层抓落实”格局。



创新沟通机制，提升班子效能。实施“月例会+季评估”动态管理，每月至少赴街道社区联络1次，跟踪结对情况；每季度对照“攻坚项目清单”开展效能评估，累计解决智慧养老设备安装、托育资源对接等问题5项。2024年8月，局党组书记张小平带队赴街道开展专题调研，现场调研街道“一老一小”及基层治理特色工作，召开社情民意座谈会，听取“双结对、双促进”工作推进情况，研究部署下一阶段工作。形成“问题收集—支部研讨—整改反馈”闭环机制，推动班子履职能力提升和主体责任压紧压实。

聚焦社区治理，突出先锋引领。以“双结对、双促进”工作为抓手，推动党员干部下沉社区一线锤炼能力。通过参与志愿服务、智慧养老设备推广等特色服务，推动党员干部在科技赋能基层治理中提能力、强担当。同时将结对工作纳入党建工作考核，通过“备案表+任务清单”双台账管理，量化服务成效。建立“服务档案”动态记录党员履职情况，每月填写“志愿服务日志”，作为“四强党支部”评比的重要参考指标。

强品牌抓服务，擦亮为民惠民“金名片”

以“一老一小”需求为导向，打造“情暖桑榆 智慧守护”特色品牌，推动党员教育管理成果转化为服务实效。

智慧养老破难题。在赛虹桥街道玻纤院社区试点“智能监护系统”，投入4.5万余元为95户高龄空巢老人安装智能养老设备169个，实时对接社区平台，实现“异常预警—网格响应—党员帮扶”闭环管理，惠及群众200余人次。

托育帮扶显温度。结合托育需求，组织街道4个社区赴建邺区“晓小禾”托育中心参观学习，为长虹路社区嵌入式托育中心建设提供专业指导和规划建议，推动“医育结合”模式落地。投入4500元为9名事实无人抚养儿童购置学习用品，与街道社区一起积极探索长效帮扶机制。

志愿服务暖民心。发挥自身优势，依托医院、幼儿园、养老院等资源，为社区养老托育服务网络提供老年病专家义诊、人文养老、中医养生膏方、体检等特色服务。开展“爱在重阳 情暖桑榆”广场志愿服务活动，提供各类便

民服务 500 余人次，发放各类宣传资料及惠民产品 380 份。

强目标抓重点，激活协同发展“新动能”

发挥机关资源优势，推动市区街三级联动，以党建引领赋能基层、机关基层共同提升为目标，以“党建联创、经济联建、公物仓联动”为具体抓手，构建双向赋能、协同发展新格局。

党建联创夯实堡垒。融入街道“幸福合伙人”计划，机关党委与街道玻纤院社区结对开展“共学共促”活动，组织党员赴街道学习“网格党建”“数字赋能”经验 2 次，邀请社区书记讲授相关工作经验；积极挖掘街道社区企业党建资源，作为局党组理论学习中心组、青年学习小组开展党建工作的红色阵地，推动机关党建与基层党建双向赋能，筑牢理想信念堤坝。

经济联建助力发展。聚焦街道经济发展需求，将党建引领作为服务经济发展的“红色引擎”，以“双结对、双促进”工作为契机，2024 年 11 月，到省农副产品展销中心调研，协助企业对接机关食堂采购渠道，通过实地走访企业展厅、召开座谈会等形式，帮助企业拓展业务范围，推动“本地优品进机关”。



公物仓联动促共享。拓展公物仓应用场景，建立“需求清单—资源清单—服务清单”对接机制，梳理闲置办公设备、物资等 10 类 60 余件，送货上门至街道社区办公一线，进一步拓展“公物仓+”功能应用路径，实现资源循环利用与民生服务提质“双赢”。

2025 年，市机关事务管理局机关党委将持续擦亮“勤惟宁”党建品牌，以“四强”党支部建设为契机，以“双结对、双促进”活动为载体，推动党建与民生服务同向发力，将“双结对、双促进”工作相关经验固化为制度机制，形成可复制的“机关党建+基层治理”样板，为谱写高质量发展新篇章贡献机关事务力量！

（作者单位：市机关事务管理局机关党委）



创新结对联建机制 提升机关党建质效

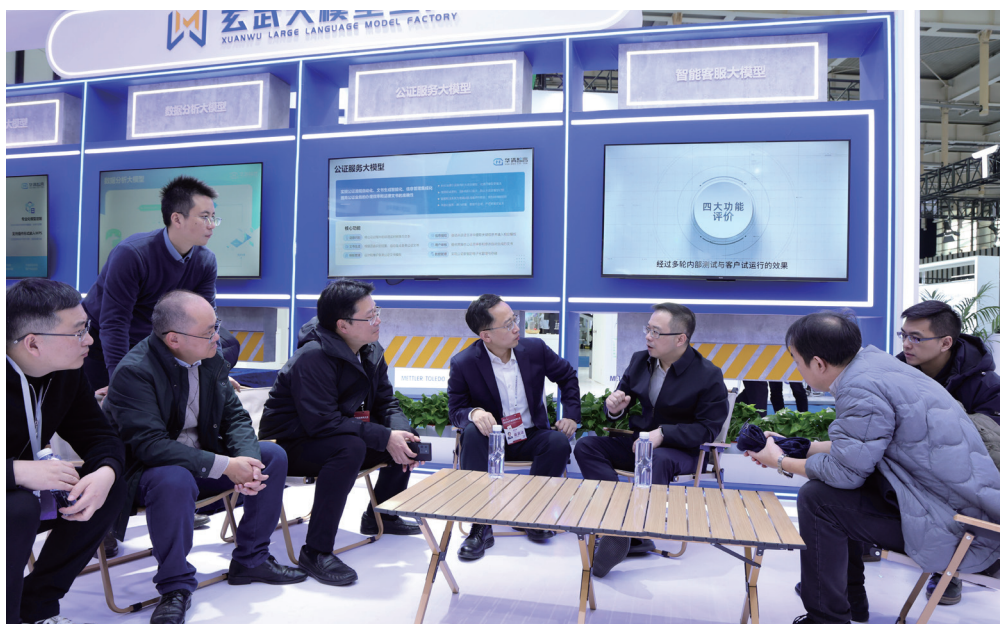
秦洁

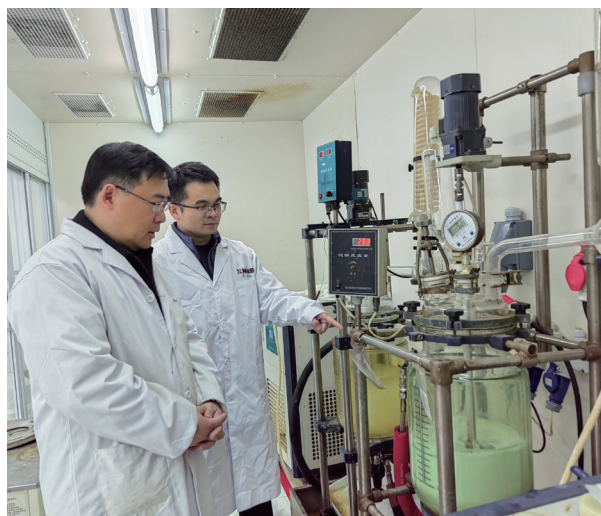
近年来，玄武区机关党组织紧扣“围绕中心、建设队伍、服务群众”职责定位，着力增强党组织政治功能和组织功能，以创新“机关+基层”结对联建机制为抓手，通过组织链再造、服务链延伸、效能链升级，助力改革发展、基层治理、民生服务，全力破解“小马拉大车”问题，为区域高质量发展注入强劲“红色动能”。

升级联建体系，构建先锋堡垒

坚持党建引领、资源整合、优势互补原则，打破层级壁垒、行业界限和领域隔阂，逐步构建起“纵贯通、横联动、广覆盖”的联建体系，通过结对联建体系升级迭代，实现从“单向帮扶”到“多方共建”的转变，激活党建引

领发展的乘数效应。“双结对、双促进”筑基。以区级机关党组织与社区党组织结对共建为起点，通过组织生活联过、民生项目联办、治理难题联解，实现机关资源下沉与基层需求精准对接，49个区级机关部门党组织与全区所有社区全部结对。“三联建、三服务”扩容。邀请区级机关部门业务对口的63个市级机关党组织加入共建网络，形成市级机关、区级机关、社区三级党组织联建模式，定期开展党建联建、业务联建、志愿服务联建活动，持续推动资源力量下沉，助推改革攻坚、助企发展、为民服务。“四联建、四融合”赋能。推动机关部门向中心聚焦、为大局助力，延伸结对对象，将涉企的机关党组织与区内“1+2+2”产业，跨境电商、





数据要素、大模型、绿色低碳等新赛道关联的大院大所、楼宇园区、企业党组织开展结对共建，形成上级主管部门、区级机关、街道社区、新质生产力产业联盟单位党组织组成的四方联建格局，打造关联 400 余家产业联盟成员单位的先锋矩阵。

构建四项制度，深化共建内涵

坚持问题导向、目标导向、效果导向相统一，构建“常态服务有温度、专项攻坚有力度、应急响应有速度、项目推进有深度”的多维联建制度，推动结对联建工作制度化、常态化、实效化，全面增强服务群众能力。建立长效服务制度。定期组织助学助困、助老助残等常态化帮扶行动，开展送政策、送温暖、送服务活动，每年至少为结对社区或居民办成 1 件实事项目，切实为基层做好事、办实事、解难事，提升满意度。建立专项行动制度。设立“统一行动日”制度，组织在职党员进社区，充实社区网格力量，协助结对社区开展文明城市创建、垃圾分类、环境综合整治等专项攻坚行动，助



力基层治理、提升工作实效。建立应急联动制度。按照“平急结合”响应体系要求，组建机关党员应急突击队伍，按照“双结对、双促进”结对关系，第一时间驰援街道社区，广泛参与扫雪防冻、防汛抗灾等应急保障任务，确保机关党员关键时刻拉得出、顶得上，切实守护群众安全。建立项目落实制度。立足机关部门职能和基层实际需求，聚焦改革发展、基层治理难点和群众急难愁盼问题，发挥头雁作用，由机关党组织书记牵头领办 49 个书记项目，以项目化方式落实联建重点工作，确保联建工作抓有载体、做有成效。

聚焦四强目标，提升联建实效

以“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”为目标，推进机关党组织政治功能强化、制度规范落地、队伍素质提升、服务效能升级，推动党建工作与业务工作同频共振，实现党建业务双融双促。强化政治功能，服务中心大局。坚持把政治建设摆在首位，将联建工作与全区大局相结合，紧扣“全区一件大事”，

深度融合联建单位党组织的职能优势和资源禀赋，将“组织链”赋能“产业链”，推动机关党建与全区经济社会发展同向发力，确保中心工作推进到哪里，党组织战斗堡垒作用就发挥到哪里。建强基层组织，提升服务能力。将联建工作与机关业务相结合，发挥机关所能，聚焦科技创新、文旅融合、基层治理等重点领域，深化实施“小玄驿站”税费服务站、“家门口”就业服务站、劳模工匠助企行等机关党建融合项目，通过理论联学、活动联办、队伍联建、项目联抓、工作联干等联建制度，丰富联建方式，提升机关党组织谋划发展、服务群众的能力。锤炼党员队伍，彰显先锋作用。将联建工作与队伍建设相结合，推动机关力量在一线下沉、问题在一线解决、经验在一线提炼、成效在一线检验，引导机关党员亮身份、作表率，发挥先锋模范作用，广泛参与志愿服务、定点帮扶、纾困解难等活动，在基层淬炼发展本领、提升服务能力、彰显先锋作用，适应新时代发展要求。深化作风建设，优化发展环境。将联建工作与作风建设相结合，开展“四联建、四融合”



服务产业强区先锋行动，组建8个先锋行动队，深入推动27个先锋行动计划项目，协调解决政策落地等难题，以务实作风助力营商环境优化，全力为高质量发展蓄势赋能。

创新机关与基层结对联建机制，是玄武区机关在全面提升机关党建质量上的具体探索和实践，下一步将持续深化联建机制内涵，拓展联建领域，强化联建实效，以高质量机关党建引领保障高质量发展，为推进中国式现代化玄武新实践贡献机关力量。

（作者系玄武区委区级机关工委书记）



南京市 2024 年作风建设优秀案例出炉

2月5日，南京市召开2025年全市深化作风建设优化营商环境大会，发布了10个2024年作风建设优秀案例。

具体包括：建邺区聚焦企业办事“找不到”“不会办”“资源不畅”的困扰，打造“小莫”服务品牌，助力企业发展；市应急管理局紧盯对企业多头检、反复检的问题，开展“综研联检”减轻企业负担；市税务局开展“宁E税 您满意”提升群众办税效率；栖霞区“孙金娣工作室”贴心服务群众就业，不断谱写“仙林经验”新的篇章；溧水区以“交邮快供”高效打通乡村邮路；市公安局建立民意110“五全”机制快速回应疑难诉求；市民政局紧扣老年人“在家门口吃饭”的需求，通过“宁享助餐”主动服务居家养老；市城管局持续攻坚推动“共享停车”；南京银行主动作为唤醒“沉睡账户”；南京供电公司克服难题优化供电保障。

“已全员返工，小伙伴们有什么需求可以随时联系。”就在大会召开的同时，建邺区中央商务区企业服务部孙厚磊向服务的16家企业发去了一份新年问候。作为“小莫”，他的职责之一就是随时“在线”，为企业提供精准服务。“外地员工比较关心子女入学、医疗资源分布等问题；长期驻点的还会关心共建活动举办；中小企业相对来说更关心普惠性政策解答和申报。一般性问题，我们‘小莫’经过培训和积

累都能回答、解决，更专业的则可以直接找到相关职能部门。”听说“小莫”品牌获评优秀案例后，孙厚磊笑了，“替区里所有‘小莫’开心。”

会后11时许，315路公交车到达了溧水区陈卞村站，站点对面的润溧超市店主赵莉萍早已等候在门口。等乘客们下车后，她从公交车上领回了一大包快递。这趟既搭载乘客又运送快递的公交车，便是溧水区创新打造的“交邮快供”，一共有22条线路。“这些快递既有自家超市上货的商品，也有周边邻居们的快递，我一起给拿回来，等大家有空来取。以前村子取快递不太方便，现在到家门口好多了，大家伙消费也跟着多了，三天两头有快递。”赵莉萍说。

陈卞村盛产的螃蟹和青虾也搭上了便车。村党总支书记施云霞介绍，借助“交邮快供”网络，村子里的特色农产品快速从田间地头直达城市市场，已顺利打响品牌，去年末刚在全国河蟹大赛上捧回了金奖。

深化作风建设优化营商环境永远在路上。市委市级机关工委负责人表示，下一步，将及时挖掘推出更多可学可鉴的典型案例，不断提升机关单位助企惠企、便民利民的服务水平，为全市高质量发展提供坚强的作风保障。

（来源：市委市级机关工委）

推进“交邮快供”融合 打通农村物流“最后一公里”

 溧水区

溧水区聚焦以往镇村公交、邮政运力利用不集约及民营快递进村社不通达、村民寄递物品不方便等问题，以“四好农村路”全国示范县、城乡公交一体化省级试点示范区建设为契机，探索推进公交、邮政、快递、供销融合改革，打造三级农村物流网络，打通农产品进城“最初一公里”和消费品下乡“最后一公里”，全区日均下行进村快件约 1.5 万件，是改革前的 3 倍，经验做法入选中国改革 2023 年度地方全面深化改革典型案例。

布局站场，构建三级物流网点

针对基础设施薄弱、覆盖率低导致农村物流无法规模化有效运转问题，结合实际改造、夯实站场，构建区镇村三级物流网点。扩容区级中心功能。以区邮政寄递事业部、区农副产品物流中心等场所为空间基础，建设区级农村物流分拨中心。分类改造镇街节点。根据镇村分布特点和群众寄递需求，开展镇街物流节点分类改造。在南部乡村片区，利用洪蓝、石湫公交首末站开辟专门区域，建立交邮仓配运营中心，增设物流功能，引导邮政、快递企业有序入驻；在城市化率较高的永阳、柘塘等片区，完成 6 个寄递公共配送中心改造，实现镇街农村物流节点全覆盖。择优广布村社网点。选择知晓度高、覆盖半径大、经营人员素质高的农

村商超，挂牌建立 87 个村级寄递物流综合服务点，配置智能快递柜和快件出入库操作系统，对商超经营人员进行操作技能培训，开展农村快递代收代寄业务，并重点对特色农产品外销开展定制化物流服务。

共享共用，破解资源配置堵点

针对镇村公交空载率高、邮政运力利用不饱满、民营快递不进村等资源配置堵点，创新模式，解决镇村公交、邮政“吃不饱”及民营快递“吃不下”等问题。站点共享。“多站（点）合一、一站（点）多用”的三级物流节点均面向邮政及所有民营快递公司开放，各民营快递公司可以根据实际，通过区级农村物流分拨中心或镇街仓配中心，分拨下行投递，村民可以在村级物流服务点，自主选择不同品牌快递，以人工代办或智能柜中转、预约方式寄收件。运力共用。建立农村客运班车（镇村公交）代运邮、快件等合作机制，对镇村公交线路站点、



村邮站点等进行统筹研判,选择地处偏远、投递成本高、有特色农产品上行需求的农村地区,以站点与之重合的村镇公交线路作为试点,开通“交邮快供”融合线路。公交车内设置快递存放专区,在不影响乘客乘坐安全的情况下,将沿途邮、快件运载到村级物流网点,同时将各村级网点代办的村民寄件带至镇街公交首末站分拨上行。寄递共配。对“交邮快供”融合公交线路暂未覆盖的农村地区,邮政和民营快递企业开展市场化合作,民营快递企业快件到达镇街仓配中心后,由邮政集中分拣、统一配送至镇街收件地址或村级网点,通过邮政和快递企业之间的末端资源共享共配,保障快递及时送达村级。

互利共赢,打通“城乡双向通道”

“交邮快供”融合发力,打通了农产品上行、消费品下行的双向通道,提高了“交邮快供”各主体的运营效益,产生了一举多得的乘数效应。消费品便捷下乡。村民通过网络平台在线

选购物品,足不出村即可享受便捷寄递服务,改变了农民消费习惯,推动网购成为农民生活常态,使农村消费力充分释放,仅洪蓝街道交邮仓配运营中心日均处理进村快件即达1500件左右。农产品迅捷出村。依托完善的三级农村物流网络体系布局和定制化的快捷物流融合服务,镇街特色农产品外销已达到“市内T+0当日达”“省内T+1次晨达”送达时效,保障了外销农产品“落地”质量,扩大了外销半径,提升了农村电商、直播行业效益。各主体均衡获利。一方面建立市场化利益分配机制,邮政公司、民营快递企业按件向公交公司、村级服务网点给予报酬,公交公司每件可得0.1元,村级服务网点每件可得0.45元,邮政、快递企业每件可降低成本0.4元,各方均提高了收益。另一方面通过实惠方便的物流服务,拓展了村民寄递服务需求,增加了寄递件数,摊薄了物流企业固定成本,提高了利润,进一步推动物流服务质量提升。



持续深化“综研联检”机制 让安全成为最优质的营商环境

市应急管理局第五党支部

近期，国务院办公厅印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，提出大力推进精准检查，防止重复检查、多头检查；严控入企检查人员数量，优化“综合查一次”等要求。市应急管理局持续加强作风建设，以机制创新为突破，深化“综研联检”机制运行，深入推进危化品、矿山、金属冶炼等重点行业领域安全生产跨部门综合监管，努力做到“高水平综合监管一件事，最大限度综合查一次”，切实提升监管执法效能和企业本质安全水平，为企业提供更加安全的发展环境。

严格制度落实，推动“综合查一次”，降低企业迎检负担

联合市委编办、市安委办共同出台“综研联检”机制文件，确保制度执行刚性落实。由市区安委办牵头，定期调度通报，强力推动机制落地运用。遵循《中华人民共和国安全生产法》规定的以联合检查为常态、分别检查为例外的原则，将应急、市场监管、消防、生态环境等部门市、区、街道（镇）三级纳入执法检查计划的企业名单进行跨层级监管碰撞，形成



不同联合模式的年度“综研联检”企业名单，形成由一个部门牵头、若干部门人员参加的年度“1+N”联合执法检查计划，并向社会公开，部门不得随意重复开展检查，规范涉企执法行为，接受社会监督。全力构建“大安全大应急”框架，推动安全生产齐抓共管新格局。

突出团队研判，深化隐患治理，提升本质安全水平

聚焦“防风险、除隐患、遏事故”，推动重点行业领域安全风险治理。围绕危化品、矿山、金属冶炼等重点行业领域企业，联合行业专家，组建“综研联检”团队。依托南京应急管理“181”平台，汇集企业“安全审计”报告、行政许可和行政处罚信息、“工业企业风险报告”，以及企业生产工艺、环保设施和特种设



备、各部门历史检查记录等数据。研判团队通过数据耦合分析，深度挖掘辨识企业风险和可能存在的事故隐患，为企业提供多学科、跨专业、全方位的“一站式诊疗”。借助多维度深层次的检查，为企业进行全面“安全体检”，提高风险隐患排查治理质量，提升企业本质安全水平。

强化指导服务，深化信用监管，持续优化营商环境

检查结束后，联合检查组对检查结果进行会商研究，针对性提出整改方案、处理意见，特别是对企业落实监管部门要求出现的冲突事项，提出合规建议。坚持“安全是最优的营商环境”，着力构建以信用为基础的新型监管机制，将各部门归集的监管执法数据作为“工业企业安全生产信用脸谱”评价的重要依据，与企业安全信用评级关联，并配套激励惩戒措施，构建以信用为基础的新型监管模式。对联合检

查中发现的重大隐患、典型违法问题严肃查处；对轻微违规行为减免处罚，依法包容审慎监管；对安全信用等级高的企业，在减少执法检查、政策性资金扶持、优先考虑评先评优等方面给予倾斜支持，通过信用监管增强企业落实主体责任的内生动力。

2024年，全市累计开展“综研联检”服务企业8093家，发现整改隐患4.49万条，其中重大隐患336条，相较未使用前上升353%，向企业发出“企业本质安全提升指导意见书”6899份，提出指导意见8.2万余条。对比原有检查模式，有效减少企业迎检2.3万余次。市应急管理局深入推进“综研联检”机制，不仅有利于优化营商环境、降低监管检查频次、减轻对企业正常经营活动影响，还能有效解决协同机制不完善、专业要求有冲突、风险防范能力不强等问题，有助于促进企业本质安全水平提升、构建安全发展新格局，更是机关部门以作风建设强化实干担当的重要体现。

以民意引领警务 用警务保障民生

——创新诉求全量管理机制推动平安南京共建共治

市公安局

2024年，市公安局坚持以人民为中心发展思想，创新推行全量汇聚、全程盯办、全面研判、全域应用、全警问效的民意诉求全量管理机制，将群众意见作为执法服务的民意内参，把民生期盼作为警务改革的方向指引，促进了民生社会治理与现代警务同频同向高质量发展。2024年度，南京市群众安全感达99.2%，位列全省第一位，南京公安民意诉求“五全”管理机制获评全国新时代“枫桥经验”优秀案例。

全量汇聚民情民意，听群众声音。转变等访接诉、被动处置的群众诉求应对局面，主动向执法服务当事群众发送访评短信征集意见建议。整合融通监督渠道，汇集12345政务热线、局长信箱等22个渠道民意数据，在全国公安系统率先建成千万量级数据的民意大数据库，对群众诉求全量汇聚，对民声民意尽知尽晓。

全程盯办诉求问题，解群众愁盼。改变群龙治水、多头管理的群众诉求办理模式，依托南京公安民意110平台，统一归口、自动全频关联展现群众各渠道历史诉求，判定诉求响应等级，工单化、流程式跟踪整改群众诉求，确保群众急难愁盼有人管、管到底，全年办理群众不满意事项4.47万件，整改率达99.86%。

全面研判诉求意见，促警务提升。建设“民意热力图”，实景实时展现各分局、所队辖区群众意见分布及办理情况，服务各级公安机关充分掌握辖区社情民情，为全局1.5万名民警改进工作、服务群众提供民情菜单、民意指南，



让群众问题解决得更快更好，将矛盾纠纷化解在早在小，进而实现从优化基层警务、整改民生问题到整体警务效能提升的嬗变。

全域应用赋能改革，应人民期待。聚焦发展所需、民生所盼，组织警种和分局开展集中整治、协同攻坚，出台系列改革举措、服务政策。就社会、家长关心关注的校园周边交通秩序问题，开展“一校一策”交通治理，年度完成25所学校周边道路“小微改造”，新开通17条微循环和定制公交路线，校园周边拥堵警情同比下降13%。“警企会客厅”、驻企经侦服务站对“专精特新”等企业挂牌包保、精准服务。“一起办”“e照通”等改革惠及南京都市圈数百万市民。

全警问效度量发展，请群众阅卷。把民意评价嵌入公安工作现代化建设评价体系，建立各单位民警的民意评价档案，将群众评价意见应用到晋职晋升、评优评先的全过程各方面。被群众亲切称为“兜底警察”的蔡文君等一批爱民为民先进典型脱颖而出，激励全警以担当回应群众期盼，在“从群众中来，到群众中去”的生动实践中提升公安新质战斗力。

扬清风正气 建廉洁机关

不断增强廉洁审计文化感染力穿透力影响力

✍ 葛宏 高坤

近年来，市审计局高度重视廉洁机关建设，把加强审计机关廉洁文化建设作为一体推进“三不腐”的基础性工程，强化系统思维，坚持守正创新，通过监督促廉、制度护廉、教育强廉等方式推动廉洁机关建设落实落细，教育引导党员干部筑牢崇廉拒腐思想防线。

坚持监督促廉，常念“紧箍咒”

把强化监督执纪作为加强廉洁机关建设的有效抓手，推动全面从严治党向纵深发展。做实日常监督。严把廉政关，会同派驻纪检组对干部选拔任用和职级晋升、各类评先评优等实行全过程监督，把个人廉洁自律情况作为“一票否决”事项，做到真管真严、敢管敢严。严把程序关，机关纪委派员现场监督审计购买服务项目抽签、招投标、询价等关键环节，规范业务流程，防范廉政风险。严把作风关，紧盯重点岗位、重点人员、节假日值班、违规吃喝和收受礼品、卡（券）等开展“小切口”专项监督，持续加大财务管理等方面监督力度，严防“四风”反弹回潮。强化重点监督。优化审计“三点监察”工作机制，协同派驻纪检组形成嵌入式监督，做到审计项目“审前谈话”和“审后回访”书面函访全覆盖、重点审计项目“审中督查”全覆盖。完善《审中督查工作指引》，细化“听、询、查、问、访”督查流程，对重

点项目实施“四不两直”审中督查，强化纪律监督的震慑力。开展风险排查。加强廉政风险排查防控和源头治理，围绕“人、财、物、权”监督管理等关键环节，每年在全球开展1次廉政风险点排查，深入排查日常工作的薄弱点、监督管理的空白点，完善廉政风险防控举措，掌握廉政风险防控主动权。

坚持制度护廉，筑牢“防火墙”

把完善制度机制作为加强廉洁机关建设的重要保障，推动筑牢廉洁自律防线。落实党风廉政建设责任制。每年召开全面从严治党工作会议，对全面从严治党、机关党建和党风廉政工作进行专门部署。坚持“书记抓、抓书记”，党组书记和班子成员、各党支部书记签订目标责任书，将党风廉政建设作为其中一项重要内容，年底分层分类开展述职述廉和考核评议，压紧压实主体责任。每年制定党组领导、机关党委负责、党支部落实机关党建“三级”责任清单，明确党风廉政建设工作要求。制定机关纪委履行监督责任工作清单，明确“严格监督制约”等10项重点任务，推动纪律监督与审计业务有机融合。建立健全内部管理监督机制。完善风险防控机制，出台《市审计局廉政风险防控办法》，梳理审计岗位职责、行政事务管理、公共类和思想道德风险点，明确廉政风险



防控职责与分工。完善决策监督机制，出台《市审计局党组“三重一大”事项决策实施细则》，落实民主集中制，提高决策的科学化规范化水平。完善内控管理机制，出台市审计局合同管理、财务管理、固定资产管理、购买中介服务等多个制度性文件，提升内控管理水平。规范完善审计权力运行机制。出台审计业务流程、审计项目审理、审计结果公告、审计整改督察等多个审计工作规范性文件，把依法审计、文明审计、廉洁审计贯穿审计全流程、各环节，不断规范审计权力运行，有效防范审计风险。

坚持教育强廉，敲响“警示钟”

把开展廉政教育作为推动廉洁机关建设的关键举措，教育引导党员干部把遵规守纪刻印在心。常态化学习提醒“筑基”。认真落实“第一议题”制度，把党章党规党纪学习教育纳入中心组学习和党支部“三会一课”规定内容，坚持反复研读、常学常新，在真学真懂上下功夫。严肃党内政治生活，通过民主生活会、组织生活会等开展批评和自我批评，相互监督提醒，让“红脸”“出汗”成为常态。坚持“抓关键少数”和“管绝大多数”有机统一，将处级以上领导干部、新提任干部、新录用公务员、新转业干部和青年干部等作为教育重点，通过专题培训、廉政谈话、

廉政提醒等方式筑牢“不想腐”的思想堤坝。零距离警示教育“震慑”。坚持以案说德，组织观看警示教育片，警醒督促党员干部深刻汲取教训，做到明大德、守公德、严私德。坚持以案说纪，围绕《违纪违法党员干部忏悔录》等开展交流研讨和检视剖析，警醒督促党员干部增强遵守纪律规矩的自觉性和坚定性。坚持以案说法，组织党员干部旁听职务犯罪现场庭审，警醒督促党员干部始终对宪法、法律怀有敬畏之心。坚持以案说责，赴省党风廉政警示教育基地、省级机关党风廉政警示教育基地等开展警示教育，警醒督促党员干部强化责任担当。互动式廉洁教育“走心”。创新开展“场景还原”廉洁教育，模拟审计现场“赠送礼品”“说情打招呼”等情景，开展党纪党规现场答辩，引导党员干部筑牢拒腐防变底线。坚持“一线视角”剖析，邀请机关纪检干部分享案件查办经历，强化警示作用。加强政德家风教育，丰富机关廉洁文化活动，通过征集审计机关家风家训家规优秀案例、开展廉洁家风主题征文、“审计人说党史、说家风”、党员干部携家属子女红色印记“打卡”等形式，教育引导党员干部树立好家风、约束“身边人”，推动局机关内外形成反腐倡廉联动效应。

（作者单位：市审计局）

解锁新业态新就业群体凝心聚力密码

市交通运输综合行政执法总队党委

项目背景

开放包容、创新潮涌。南京，作为国家创新型城市新标杆，受到网约车司机、货车司机等新业态新就业群体的广泛青睐。市交通运输综合行政执法总队党委认真贯彻习近平总书记“坚持网上网下结合，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作”要求，牢固树立“管行业也要管党建”意识，积极探索“两类”群体党建工作，构建“六位一体”行业党建模式，不断扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力。

主要做法

建强红色堡垒，架起行业“连心桥”。结合行业职能，深化行业主管部门党组织与货车、网约车行业党组织的互联互动。组织开展“三摸排两核查”专项行动，全领域摸清行业党建底数。目前，全市货车司机共 8.9 万人，党员 684 人；网约车司机 2.8 万人，党员 438 人。按照“纵向到底、横向到边、点上过硬”的思路，先后建立传统货运企业党支部 5 个、货车司机流动党员党支部 19 个和平台企业“云上党支部”2 个，网约车司机党委 1 个、网约车司机流动党员党支部 8 个，推动党的工作有形有效覆盖。

坚持需求导向，打造暖心“补给站”。聚焦货车、网约车司机群体基本诉求，加大投入保障力度，持续推进“两类”群体党群服务阵地建设，有效解决急难愁盼问题。截至目前，全市共建成交通“宁



小蜂驿站” 21 个，货车司机党群服务中心（站）16 个，司机之家 7 个。标准化配套 24 小时自助盒饭机，提供电瓶车充电、手机充电、午餐冷藏加热等服务，为货车、网约车司机等新就业群体搭建“温馨家园”。联合交管、城管等部门，在全市范围内筛选 8 个公厕点位、分别划出 2-4 个专用临时停车位，有效解决网约车司机“如厕停车难”问题。畅通诉求渠道，在交通“宁小蜂驿站”设置诉求征集二维码。定期召开座谈会，倾听“新”声音，做好“娘家人”。

点燃红色引擎，拓展服务“新版图”。坚持以党建为引领，为新业态持续健康发展提供坚实保障。会同市公交治安分局、属地街道、南京铁道发展集团和运营企业等单位，成立南京市寅春路出租汽车综合服务中心党建联盟，构建新就业群体“5 分钟党建服务圈”，充分发挥党建品牌红色引擎作用。持续开展暖“蜂”行动，在元旦、春节等重要时间节点，开展义诊、慰问、体检等关心关爱活动；开展新春年夜饭活动，累计面向

全市网约车货车等新业态新就业群体赠送年夜饭11000份；邀请奥运冠军代言，为司机征集新春祝福6000余条；组织“微心愿”帮扶活动，发放40份帮扶礼包；成立全省首个网约车行业慈善关爱基金，累计关爱家庭24户，发放资金7万余元。

树立先锋标杆，奏响发展“最强音”。持续开展“寻找美丽的哥的姐”“优秀党员货车司机”“最美货车司机”等推荐评选活动，引导党员“亮身份、比服务、做表率”。持续开展“安全有序、文明有礼、南京有爱”系列主题活动，设置“金陵有礼站”，打造“金陵号”出租汽车行业党建品牌，发挥党员司机“先锋吹哨”作用。开展网约车安全行车与优质服务劳动竞赛，央媒、中国交通报、省市媒体对相关举措广泛报道、高度评价。指导滴滴、T3出行、高德打车等10家网约车平台公司共同发布《南京网约车行业自律公约》。开展爱心送考、助老用车、寻找失联儿童等公益活动，引导新就业群体主动投入志愿服务、文明出行等基层治理活动。

经验启示

紧盯实际需求，打造两类群体“红色打卡地”。在摸清行业底数、完善组织建设的前提下，总队党委始终坚持以人为本，以满足驾驶员的需求为出发点和落脚点，切实为“两类”群体纾难解困。持续推进交通“宁小蜂驿站”标准化建设，结合行业实际、融入特色元素、升级服务体验，通过司机专属公寓、全天候餐饮服务、优惠充电、夜间代泊等举措“花式吸粉”，打造充满生机的“人·车·生

活”生态圈，成为行业驾驶员喜闻乐见的“红色打卡地”，有效避免“空壳化”，让党群服务阵地不仅“看上去很美”，而且“用起来更棒”。

整合多方资源，扩大两类群体“党建朋友圈”。行业党建是多方共赢的成果。总队党委坚持市场主导、政府引导、需求导向、因地制宜，深入调研出租汽车驾驶员的利益诉求，充分发挥统筹协调功能，向内挖潜、向外联动，向属地街道、公安、城管等部门发出“好友申请”，引导社会资金投入，鼓励巡游出租汽车企业、车辆所有人企业、充电服务商等单位积极参与，不断扩大“党建朋友圈”，推动党群服务阵地覆盖更广、功能更优、作用更佳，最终实现网络共建、优势互补、利益共享。

强化辐射带动，打好两类群体“关爱组合拳”。党群工作一头连着党心，一头连着民心，既是服务党员群众的重要载体，又是基层党建和基层治理的实体支撑。总队党委本着“新业态·心服务”的初心使命，依托阵地开展形式多样的关爱活动，通过劳动竞赛、“金陵号”品牌打造等，让党员司机带动群众司机，发挥城市探头作用，主动服务群众、加入治理行列，让党群服务阵地聚人气、扬正气。



“述”出干劲 “评”出动力

2024年度市级机关党组织书记述职会召开

任彦信

2024年12月31日下午，市委市级机关工委召开2024年度市级机关党组织书记抓机关党建工作述职会，在93家市级机关部门单位机关党组织、直属党组织书记书面述职的基础上，市纪委监委机关、市人大常委会机关、市政府办公厅、市委宣传部、市检察院、市发改委等14个单位机关党组织书记进行现场述职。工委常务副书记林其坤主持会议并作点评讲话。

述职会上，14名机关党组织书记紧扣自身职责，注重突出述“我”，晒实绩，摆问题，谈打算，重点汇报深化党的创新理论武装、模范机关建设、深入开展党纪学习教育、推进“双结对、双促进”工作、服务保障高质量发展等方面情况。林其坤逐一点评，在肯定成绩的同时，也针对性地指出存在问题和努力方向。

会议指出，一年来，市级机关各级党组织以贯彻落实习近平总书记“7·9”重要讲话和“7·29”重要指示精神为主线，聚焦大局强引领、夯实基础促提升、拧紧责任抓落实，政治属性更加鲜明，基层基础更加扎实，服务大局更加有力，纪律作风更加严明。

会议强调，2025年是“十四五”规划收官之年，也是深化党的建设制度改革，以改革精

神全面提高机关党建质量的攻坚之年。市级机关各级党组织要坚持以习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示批示精神为指引，对照“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的要求，推动模范机关建设从“阶段性成效”向“品牌性成果”提升。要聚焦中心大局，按照市委十五届十次全会部署要求，聚焦打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”，深化推进“一部门一课题”改革和“双结对、双促进”行动，充分发挥党建聚势赋能、攻坚突破的优势。要着力强基固本，深入推进“四强”党支部建设，加强和改进党务干部教育培训，着力夯实机关党建工作基础。要以更严标准推进正风肃纪，不断巩固党纪学习教育成果，持续深化廉洁机关建设，带头整治形式主义为基层减负。要抓住重点关键，进一步压紧压实机关党建主体责任，推动各级党组织书记知责于心、担责于身、履责于行，努力推进机关党建质量得到新的提升。

工委领导班子成员及各处室负责同志，市级机关党建工作片牵头单位机关党组织书记、专职副书记参加会议并评议。

（作者单位：市委市级机关工委）

年轻干部要扎根基层沃土 练好调查研究基本功

徐一丁

习近平总书记就中央和国家机关年轻干部修好基层这门课作出重要批示，为年轻干部下基层接地气，实打实经受磨练、增长才干提供了行动指南。中国农业发展银行作为服务乡村振兴的银行，要践行“支农为国、立行为民”的使命，离不开一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，这就要求广大农发行人必须深入基层、深入一线，脚下沾满泥土、心中沉淀真情。农发行的年轻干部更应扎根基层沃土、厚植“三农”情怀，特别是要把调查研究作为一项基本功，在调研实践中提高党性修养、把握国情民情、增进群众感情、增强工作本领。

为什么要开展调查研究

我们党历来高度重视调查研究，把调查研究作为一项重要工作制度，并将其纳入作风建设的范畴，在中央八项规定中明确提出要改进调查研究。2023 年全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中，一项重要内容就是开展调查研究。为什么我们党如此重视调查研究？这与党一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理的思想路线是密不可分的，与我们党全心全意为人民服务的宗旨是分不开的。中央党校校训石碑的正面是“实事求是”，背面是“为人民服务”，恰好说明“实事求是”和



“为人民服务”是一体两面、完全贯通的，要为人民服务就必须实事求是。我们开展调查研究，既是为人民服务的需要，也是坚持和弘扬实事求是这一优良传统。我们党是马克思主义执政党，坚持唯物主义，“实事求是”正是马克思主义的根本观点。老一辈革命家都非常重视调查研究。毛泽东同志讲，“没有调查，就没有发言权”。陈云同志讲，“领导机关制定政策，要用百分之九十以上的时间作调查研究工作，最后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了”。可见调查研究是做好工作的基本功。具体来看，调查研究至少有 3 个目的。

解决问题的需要。坚持问题导向是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论之一。坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。群众才是真正的英雄，要坚

持问计于基层，到群众中寻找对策，这是党的群众路线的体现，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践。

改进工作的需要。改进工作与解决问题是分不开的，区别在于改进工作是一种主动求变、谋求高质量发展的体现。习近平总书记指出，“高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”。调查研究中也蕴含着强烈的目标导向，要通过调研来提升工作质效。

探索新领域的需要。随着时代发展，新技术、新理念、新应用、新场景、新需求层出不穷，创新已经成为引领发展的第一动力，这就要求我们对新生事物始终保持高度的敏锐性、警觉性。要学会在风起于青萍之末、船刚露桅杆尖头之时，通过调研把握其发展方向和规律，推动新生事物的发展。毛泽东同志曾指出，“青年是整个社会力量中的一部分最积极最有生气的力量。他们最肯学习，最少保守思想”。所以年轻干部要解放思想、放开手脚，大胆去思考、去探索，善作善成。

怎样开展调查研究

学习习近平总书记关于调查研究的方法论。开展调查研究是一篇“大文章”。习近平

总书记在担任浙江省委书记期间发表过一篇文章，题目是《调研工作务求“深、实、细、准、效”》。

“深”就是深入群众、深入基层，挖掘深层次问题；“实”就是听实话、摸实情、办实事，不搞形式主义；“细”就是听取各方意见，深入分析问题，掌握全面情况；“准”就是善于分析矛盾，透过现象看本质，得出规律性认识；“效”就是出实招、见实效，实实在在解决问题。20世纪80年代末，我们在研究嘉陵江、沱江、涪江三江流域农林结构、林种结构过程中，为了获取一手资料，把流域内几十个县跑了个遍，逐县到统计局、农业局、国土局要资料，获取当地经济社会状况、农业状况、农林结构等数据来建立模型，以深入细致的调查确保研究质量。我们深刻体会到，习近平总书记调查研究的“五字诀”全面总结概括了调研实践的方法，是调研实践中必须牢记于心的基本遵循，要学深悟透做实。

做好选题。年轻干部要善于提升站位想问题，选择具有全局性和普遍性特点的调研题目，发挥调查研究对谋划工作、科学决策的辅助作用。同时，选题切口要小一点，不要想着一开始就搞“鸿篇巨制”，要在“深”和“实”上下功夫，争取把问题说清楚说透彻。

有虚心的态度。我们党从在西柏坡提出的“两个务必”到新时代“三个务必”，其中不变的一条是务必谦虚谨慎。只有永葆谦虚谨慎的态度，才能持续进步。年轻同志缺乏基层历练和实践经验，要尊重基层、虚心向基层学习，才能在基层真正交到朋友、摸到实情，把问题的具体表现、深层原因弄清楚，为基层解决实际问题。切记不能带着结论去基层，靠收集资料、素材来印证自己的观点，这是调查研究的大忌。

从调查研究中能获得什么

从调研中获得解决问题的方案，并且付诸实施、推动工作，这是最重要的。调研过程中要善于通过对调研数据和信息的深入分析，提炼出有价值的结论，为决策提供科学依据，让决策更具针对性、准确性和有效性。同时要注重让更多的人参与到调研成果的讨论和应用中，广泛凝聚共识，形成工作合力，达到解决实际问题的目的。不少调研花费了大量精力收集资料、撰写报告，最后却将报告束之高阁，缺少调研成果的转化运用，没有做好调研的“后半篇文章”，这种为写报告而写报告的“伪调

研”，要坚决杜绝。

在调研中培养研究精神。研究精神包括求真、探索、科学、创新等多种内涵，还有一项特别重要的是吃苦精神。只有在调研过程中愿意“自找苦吃”，从纷繁复杂的数据资料中去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里，才能获得高质量的调研成果。这种研究精神也应当广泛运用于各项工作，围绕中心任务加强调查研究，把从调研中获得的规律性认识用于指导工作实践，取得良好成效。

在调研中培养优良作风。调研除了要掌握实情，还要培养群众感情。是否带着群众感情开展工作，效果是不一样的。例如开展为基层减负工作，首先要有这种意识，想一想自己的工作是不是会给基层增加无谓的麻烦，是不是必须交给基层来做，而这种意识首先来自对基层朴实的感情。感情是接触出来的，没有接触就没有感情。要在调研中深入践行党的群众路线，切身体会基层的艰辛和不易，了解基层的所思所想所盼，培养担当务实的工作作风。🔴

（作者系中国农业发展银行党委委员、副行长）

来源：《机关党建研究》2025年第2期

“千古名相”王安石为何选择终老金陵

李晓巧

历史上著名政治家王安石，出生于临川（今江西抚州市临川区），典型江西人，但是他两次罢相后都选择居住金陵，最后更是在“异乡”江宁府终老，这不是偶然的选择。那么，王安石为何选择金陵城终老呢？

王安石的父亲曾在江宁府为官，金陵城对他意义非凡。王安石在回忆诗《忆昨诗示诸外弟》中，叙述了他弱冠之年随父亲王益在江宁的读书情形。王益担任过州县官，能力强，有担当，是一个有志于在从政实际中作出一番事业、对社会有所贡献的人，这样的人格和家风，对王安石的人生观、价值观自然会有涵养培育之功。王益的教育也很得法，从不迁怒打骂子女，王爸爸很会营造教育孩子的氛围，“每置酒从容为陈孝悌仁义之本，古今存亡治乱之所以然”，把教育引导孩子同家庭聚会顺其自然地无缝对接，所以，王安石的青少年时期，家庭氛围融洽，这让王安石很怀恋他的青少年时代，尤其是随其父在江宁府任上读书的时光。

青年时期是人生最宝贵的时期。在金陵城，青年王安石确定了自己的人生志向，“欲与稷契遐相希”，要做一个对社会对百姓有贡献的人。——这个理念贯穿一生，也是他顶着千钧压力实行变法图强的思想之源。



王安石所敬爱的父母、疼爱的儿子都安葬在金陵。其母吴氏是王益的继室，不但贤惠，而且还是一位有较高文化水平、有思想的知识女性，著名文学家曾巩称赞她“好学强记，老而不倦。其取舍是非，有人所不能及者”。王安石是个孝子，其母在世时，每逢官职调整，“总是先考虑是否便于养母，并大都以此作为他是否奉命就职的先决条件”（邓广铭《北宋政治改革家王安石》）。嘉祐八年（1063年）八月，王安石的母亲在京城去世，他立即放下一切，奉护慈母灵柩于十月与其父王益合葬于金陵蒋山（今南京紫金山），并守制。江宁居丧期间，他过着哀戚悲伤、简单简朴的生活。守制之外，他做两件事情：一是读书著述，二是收徒讲学。

王安石在金陵读书讲学很投入，乃至服丧结束，朝廷让他复官为工部郎中知制诰，他也不应命去京城复职。在江宁读书讲学，教学相长，使王安石的学问大为精进，收了一批对其后来事业作用很大的学生，如陆佃、龚原、李定、蔡卞、侯书献等。他教导学生们不要读死书，不要沉湎于科举考场的应试文字，而是要学习研究一些与修身、齐家、治国、平天下相关的实际问题。

13年后，熙宁九年（1076年），王安石的儿子王雱去世，55岁的他悲伤不已，第二次请求罢相，将其归葬江宁，祠堂设在宝公塔院。

王安石在江宁有一些布衣好友。如杨德逢，大名叫杨骥，就是与他长相往来的好友。王安石回江宁养老，居住半山园时期，给好友写过很多诗，其中一首诗名直接就叫《招杨德逢》：“山林投老倦纷纷，独卧看云却忆君。云尚无心能出岫，不应君更懒于云。”（《王安石集》）——这首诗就是一张颇具调侃意味和“激将法”的邀请函。实际上，在熙宁元年（1068年），王安石写给朋友的一首诗中就为他终将归老于江宁府埋下了伏笔，其诗曰：“岂堪置足青云上，终欲归身寂寞滨。”（《酬吴季野》）

同时，观其一生，王安石的仕途进退也与江宁密切相关。王安石18岁时，王益卒于

江宁任上，王安石“从二兄入学为诸生”。庆历二年（1042年），21岁的王安石从江宁府到首都开封去参加殿试，以第四名中进士，从此步入仕途。王安石两次罢相，一是熙宁七年（1074年）五月，一是熙宁九年（1076年）十月，都选择下派江宁府，表明在他的心目中，江宁府的分量很重。

王安石晚年居金陵十年间，创作了很多优美的诗词，他的七绝诗宁静淡远、雅丽精绝，被称为“半山体”“王荆公体”，脍炙人口，流传千古，必也得益于他从金陵山水景物中汲取的灵感。

总之，金陵城有王安石亲人的墓茔，有他青年时代的美好回忆，有他的朋友，又曾是他为官所辖之区，而且当时的江宁也是学术重地，所以，曾经沧海、历经宦海风波后的王安石选定江宁为终养之地也就顺理成章了。有意思的是，据说他还曾劝苏轼也来江宁居住终老。

王安石在元丰五年（1082年）写的《六年》诗中，概括了他退归江宁六年以来的心绪：“六年湖海老侵寻，千里归来一寸心。西望国门搔短发，九天宫阙五云深”——可见，他虽然养老在江宁，其心依然在国在民。元祐元年（1086年）四月初六，王安石在江宁病逝，终年66岁，葬于江宁半山寺后，没有归葬老家江西抚州。

作者简介

李晓巧：中国作家协会会员，中国文字著作权协会会员，江苏省周恩来研究会理事、江苏省中共党史学会会员。现供职于新华日报社（江苏新华报业传媒集团），任党建刊物执行主编。多家报纸、杂志及新媒体特约专栏作家，出版个人专著《历史是个圈》《千年手账——中国古代经济的另类观察》等。



《春到莫愁湖之一》 陈希 / 摄