

# 南京新风

NAN JING XIN FENG

倡导机关新风尚 展示机关新风貌

## 健全全面从严治党体系

- ◎凝聚“五力”抓党建 融入中心促发展
- ◎宁享助餐 暖心暖胃暖人意
- ◎党建引领聚合力 助残服务谱新篇

2025.2

双月刊 | 总第075期

中共南京市委市级机关工作委员会

【内部资料 免费交流】

准印号：S（2025）01000259

## 以扎实行动持续擦亮“金色名片”

党中央决定，自2025年全国两会后至7月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。这是新时代以来，习近平总书记亲自谋划的又一次党内集中教育。

中央八项规定，是新时代全面从严治党的开篇之作，也是新时代管党治党的“金色名片”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，开启了激浊扬清的作风之变。八项规定一子落地，作风建设满盘皆活，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。然而，作风建设只有进行时没有完成时。当前，“四风”问题禁而未绝不时抬头者有之，转入地下潜滋暗长者有之，隐形变异伺机反弹者有之，风腐交织成为现阶段党风廉政建设和反腐败斗争要着力解决的突出问题。党中央部署开展此次学习教育恰逢其时，必须以学习教育为契机，推动正风肃纪不松劲、不止步、再出发。

**深学细悟，以学有质量确保学习教育方向正。**党的十八大以来，习近平总书记围绕加强党的作风建设发表的一系列重要论述，对于锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，具有十分重要的意义，必须学深、悟透、践实。原原本本学，在读原著、学原文、悟原理中深刻体悟，党中央对于改进作风的用意之深刻、态度之坚决、指引之科学。融会贯通学，在全面从严治党体系的系统视角下深刻体悟，党中央对于改进作风的布局之宏阔、谋划之严密、节奏之稳健。联系实际学，在结合自身参与正风肃纪的实践中深刻体悟，党中央对于改进作风的点题之精准、举措之务实、挖掘之透彻。

**升级打法，以查有力度确保学习教育标准严。**始终坚持守正创新，完善教育提醒、通报曝光、明察暗访、严查快处、狠抓节点等“组合拳”，同步做实风腐同查同治。始终坚持问题导向，聚焦以调研考察、教育培训、党建活动名义公款旅游等顶风违纪问题，聚焦违规吃喝等突出问题和“快递送礼”等隐形变异现象，聚焦脱离实际定政策、督检考过多过频等加重基层负担问题，深入查摆、集中整治。始终紧盯重点对象，突出新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等群体，织密监督“网格线”，树牢纪律“高压线”。

**标本兼治，以改有成效确保学习教育实绩显。**各级党组织和广大党员干部要坚持“当下改”与“长久立”相统一，一方面对查找出的突出问题立行立改，确保改到点、改到位；另一方面，又要在剖析普遍发生、反复出现的问题基础上，查找作风建设薄弱点、空白点，修订制度、完善规范、细化要求，提升制度整体功能。在此基础上，进一步加强制度执行力建设，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，切实维护制度的严肃性和权威性。

摘自《中国纪检监察》2025年第6期



## 目录

### 卷首语

02 以扎实行动持续擦亮“金色名片”

### 本刊特稿

06 健全全面从严治党体系

### 政治领航

08 凝聚“五力”抓党建 融入中心促发展

11 坚持“四抓四促”

以高质量机关党建赋能人社事业高质量发展



中共南京市委市级机关工作委员会主办

### 编审委员会

主 任：林其坤

副 主 任：何 耘 刘姗姗 邓 雷 徐 玫  
柏士勤 薛 岳 杨 森

委 员：曹 立 邓小勇 宋 滨 况 冰  
杨 军 王立新 李倩研 薛爱国  
罗 宏 高 凤 郭 乔 支 宁

特邀编委：曾 芹 孙宇欣 孙 洁 胡 皓  
王 麟 陶 涛 艾学荣 赵 冰  
秦 洁 徐 亚 夏秀华 徐晓红  
万 霞 张雪梅 夏巍巍 孙芝广  
李兆梅 李巧根 毕 涛

主 编：林其坤

副 主 编：薛 岳

执行主编：况 冰

责任编辑：潘 筱 任化杰 王 昕 童亦涵

版面设计：郭 春

编辑出版：《南京新风》编辑部

封底摄影：《接天莲叶无穷碧》佚名 / 摄

地 址：北京东路43-2号台城大厦519室

邮 编：210008

电 话：（025）83363746

传 真：（025）83363746

电子信箱：njxfjg@163.com

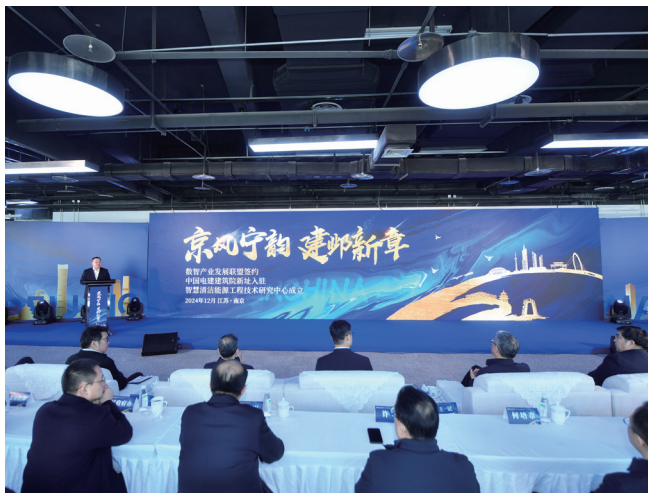
发行对象：全市机关各级党组织

印刷册数：2000册

印刷日期：2025年5月28日

准 印 号：S（2025）01000259

承印单位：南京力牛文化传媒有限公司



## 思想铸魂

- 14 强引领 激活力 促效能  
以高质量机关党建推进高淳高质量发展
- 17 强功能 扬优势 补短板  
推动基层党建工作更好服务中心大局

## 强基固本

- 20 打造“农安先锋”品牌  
着力建设“四强”党支部
- 22 党建聚合力 时代当先锋  
以“四强”支部建设护航医保稽核工作

## 深化作风

- 24 建功立“邨” “小莫”无忧
- 26 宁享助餐 暖心暖胃暖人意

## 清风廉韵

- 28 用心答好“三份卷”  
全面夯实机关党风廉政建设

## 实践创新

- 30 党建引领凝聚力 助残服务谱新篇

## 信息传递

- 32 全市机关党的建设会议召开  
33 深化“双结对、双促进”  
以方志文化赋能基层治理新实践

## 党建研究

- 35 强化老干部学习活动阵地政治功能研究

## 美文赏析

- 38 梦里秦淮归去来





# 健全全面从严治党体系

习近平

今天进行二十届中央政治局第十五次集体学习，内容是健全全面从严治党体系，目的是总结新时代以来全面从严治党体系建设取得的成就，分析面临的新形势新任务，研究健全全面从严治党体系的思路和举措。

再过几天就是我们党 103 周年诞辰，我代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候！

党的十八大以来，我们坚定不移推进全面从严治党，取得一系列理论创新、实践创新、制度创新成果，构建起全面从严治党体系，开辟了百年大党自我革命新境界。广大党员、干部、群众对全面从严治党衷心拥护，对取得的成效高度认可。同时也要看到，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，反腐败斗争形势依然严峻复杂，而且新情况新问题不断涌现，党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。全党必须永葆赶考的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

在国家治理体系中，我们党居于总揽全局、协调各方的领导核心地位。要保证权力正确行使、规范运行，提高党的执政能力和领导水平，就必须切实做到党和国家事业拓展到哪里、党的建设就覆盖到哪里。新时代党的建设是以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程，必须以党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想为根本遵循，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，贯彻落实新时代党的建设总

要求，用系统思维、科学方法推进管党治党内容全涵盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。

## 第一，健全上下贯通、执行有力的组织体系。

党的领导、管党治党各项工作要落到实处，党的中央组织、地方组织、基层组织都必须坚强有力、顺畅运转。只有党的组织体系严密起来，党的各级组织政治功能和组织功能充分发挥出来，全面从严治党才能持续向纵深推进。

严密党的组织体系，关键是坚持党中央权威和集中统一领导，根本在做到“两个维护”。要完善党中央重大决策部署落实机制，及时发现和解决“拦路虎”、“中梗阻”、“断头路”等问题，确保党中央政令畅通、令行禁止。要坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制，形成一级抓一级、抓好本级带下级、大抓基层强基础的工作格局，推动各层级各领域党组织全面过硬。要坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，大力推进党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，切实提高基层党组织领导基层治理能力。要适应经济社会深刻变革，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，创新党组织设置和活动方式，有效破解党建工作谁负责、党组织怎么建、如何起作用、对党员如何教育管理 etc 等难题，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。要善于运用互联网技术和信息化手段开展党建工作，努力实现党的组织和党的工作线上线下全覆盖。

## 第二，健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。

掌握科学理论、夯实思想根基，全面从严治党

才有坚实支撑。必须抓好思想建设这个基础，坚持不懈推进党的创新理论武装，持之以恒加强党性教育，引导党员、干部把全面从严治党的战略方针转化为自觉行动。

党的十八大以来，我们坚持以理论学习为主线，接续开展党内集中教育，有效提升了全党马克思主义水平，有力促进了全党政治上、思想上、行动上的统一。要不断创新理论武装的方式方法，坚持经常性教育和集中性教育相结合、理论武装和实践运用相结合、强党性和增本领相结合，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。要健全党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织理论学习制度，完善党校（行政学院）、干部学院理论培训质量评估和动态优化机制，加强教材体系建设，推动党员、干部把党的创新理论转化为坚定理想信念、强大精神动力和出色工作业绩。

**第三，健全精准发力、标本兼治的监管体系。**推进全面从严治党，重在真管真严，要在精准施治。要密切关注和分析研判党情党风新动向，坚持奔着问题去、对着根源治，既治标又治本，提高管党治党的精准性、实效性。

要坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合，改进党员管理机制，完善从严管理监督干部机制，健全正风肃纪常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，通过全方位、全过程、全周期从严治理，把严的要求体现到管党治党各方面各环节，落实到党的各级组织和全体党员身上。

要坚持党的自我监督和人民监督相结合，促进各类监督贯通协调，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。要突出监督重点，着力抓好政治监督、领导班子特别是“一把手”监督、“三重一大”事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督，切实让特权现象和腐败问题无所遁形。

**第四，健全科学完备、有效管用的制度体系。**全面从严治党政治性、原则性强，必须有一套科

学完备的制度来规范。制度建设要与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。同时，也要防止制度过于烦琐、陷入“制度陷阱”。要加强系统集成，使各项制度成为有机整体，避免出现相互割裂、相互掣肘、碎片化现象。

要深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效文章。要面向实践需要，尊重基层首创精神，及时将好经验好做法上升为制度，使制度更加切合实际。要强化制度治党、依规治党的高度自觉，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

**第五，健全主体明确、要求清晰的责任体系。**全面从严治党是全党的共同责任，必须分层分类建立健全责任体系，以明确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。

要围绕加强对管党治党的领导、选好用好干部、强化权力运行监督制约、维护群众利益等，明确党委（党组）全面从严治党主体责任；围绕高效监督、从严执纪、精准问责等，明确各级纪委的监督责任；围绕抓好班子、带好队伍、推动落实，明确党委（党组）书记第一责任人责任；结合职责任务分工，按照“一岗双责”要求，明确领导班子其他成员的管党治党责任；围绕严于律己和互相监督、互相提醒帮助，结合党员、干部岗位特点和工作实际，明确党员、干部的具体责任。要健全精准科学的问责机制，层层传导压力，以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，推动管党治党责任落实到位。

健全全面从严治党体系、深入推进全面从严治党，中央政治局的同志要带好头、当表率，严于律己、严负其责、严管所辖，团结带领全党把党治理好、建设强，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

※ 这是习近平总书记2024年6月27日在二十届中央政治局第十五次集体学习时的讲话。

（转自《求是》2025/04）



# 凝聚“五力”抓党建 融入中心促发展

马春风

市委党校深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记“7·9”重要讲话、“7·29”重要指示精神，始终牢记机关党建职能定位，不断深化政治机关建设和模范机关创建，推动机关党建向中心聚焦、为大局聚力，以高质量机关党建助推全市经济社会高质量发展。

## 强化政治引领力，走好第一方阵

聚焦主题主线，深化思想理论武装。严格执行“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，特别是在中央党校建校90周年庆祝大会上的讲话，中心组全年开展集体学习20次、交流研讨8次，举办3期“钟山求是大讲堂”，邀请专家授课12次，汇编交流发言30篇。压实政治责任，凝聚管党治党合力。校委会专题研究党建工作，制定落实党建工作要点、全面从严治党主体责任清单、机关党建三级责任清单，对照市对部门党建考核指标，建立包含43项考核项目、46个计分点的任务清单。加强督促检查，压实支部书记责任，机关党委先后向各支部发布工作提示单12期，全面检查5次、通报情况3次。积极立言发声，守牢意识形态阵地。严格落实意识形态工作责任制，制定意识形态暨网络意识形态重点工作清单，同步开展意识形态领域



风险隐患排查整治、政务新媒体管理自查整改。发挥党校优势，加强宣传引导，全年在《学习时报》《新华日报》《南京日报》等党报党刊发表理论宣传文章50余篇。在主体班开设“学习习近平总书记关于意识形态和网络意识形态工作重要论述与宣传工作条例解读”等相关课程，培训领导干部近300人次。举办全市党校系统宣传信息和网络安全业务培训，强化对分校意识形态工作指导。

## 提升大局服务力，践行“党校初心”

扎实开展三中全会精神宣讲。举办学习贯彻党的二十届三中全会精神暨南京都市圈发展座谈会，在学报开设“学习贯彻党的二十届三中全会精神”系列专栏，共征集理论文章80余篇。组建教师宣讲团，赴全市党政机关、企事业单位、街道社区等宣讲解读党的二十届三中全会精神100余场，受众9000多人次。有

力服务全市党纪学习教育。组织教师集体备课，开发开设条例解读专题课程，并作为第30期纪检监察干部进修班、全市党纪学习教育重点对象示范培训班等各类主体班次、外培班次必修课。承办省委党校“一起研习”理论工作坊第13期研讨会，邀请中央党校学习时报社、省委党校、新华日报社及全省党校系统的专家学者围绕“以严明的纪律推进党的自我革命”开展学术研讨。巩固拓展主题教育成果。对照市委关于巩固拓展主题教育成果有关要求，制定党性教育、政治教育和政治训练、履职能力培训等9个方面、18项任务清单，开发开设党章导读、学习党史新中国史、红色音乐党课、“马克思主义主题教室”实境教学、南京红色文化现场教学等30多门课程，在主体班设置《学习领会习近平总书记关于正确政绩观重要论述》专题课程、“锚定产业强市战略目标，推动南京金融高质量发展”等实务课程。务实开展“一部门一课题”改革。围绕“发挥党校学员在咨政建言中的独特价值”这一课题，创新学员参与决策咨询工作机制，引导学员参与党校咨政报告撰写，该课题获全市机关党建课题研究成果三等奖。2024年，58篇咨政报告被省、市内参采用，31篇获副市级以上领导批示，其中1篇获国务院领导、国家卫健委领导批示。

### 提升组织内生力，增强两个功能

双向融合抓出“书记项目”实效。将“加强主体班临时党支部建设”列为年度“书记项目”，通过在主体班临时党支部实施“七个一”党性教育行动、培训质效“双提升”计划、学员管理“123”模式、“1+1”支部共建活动等系列举措，打造“党性强、学风正、作风好”主体班临时党支部，发挥党校熔炉作用，42个

主体班、200余期外培班学员满意度达98%以上。精准服务答好“双结对、双促进”答卷。主动加强与结对西岗街道的合作联动，共同商定涵盖5类重点、21项具体举措的共建计划。坚持“四下基层”制度，主要领导带队实地调研座谈，完成“桦墅学堂现场教学”重点攻坚项目，并作为党校“乡村振兴与生态文明建设”专题的现场教学点，有效丰富教学资源、助力街道社区建设发展。巩固提升争创“四强”党支部。认真落实《关于进一步提高市级机关基层党支部组织生活质量的意见》，开展组织生活专项检查，督促党支部整改问题6个。优化调整党支部设置，指导7个党支部完成支委增补改选工作。连续5年实施校内党支部标准化、规范化建设考核，压实支部书记党建“第一责任人”责任。有序开展机关工会、妇联换届，积极组织开展各类志愿服务、慈善捐赠活动。市情研究中心党支部坚持“党校姓党、智库向党、党管智库”，成功打造市级重点新型智库，并入选中国智库索引，支部书记王辉龙同志讲授的理论专题课获评全国党校系统精品课。后勤服务中心党支部打造“五心”服务品牌，以其优质的后勤保障，获得学员和教职工广泛赞誉，全年收到各类感谢信44封。

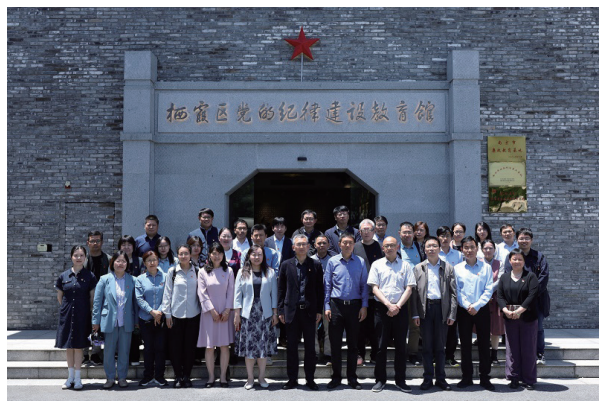
### 强化队伍凝聚力，充沛发展动能

“集训+实战”赋能干部成长。制定实施干部队伍建设五年行动计划和人才强校战略，为新引进的8名博士量身定制培养方案，通过好课分享示范教学、师资培训、外派锻炼等方式加强中青年骨干教师培养，先后选派11名骨干教师参加上级党校、知名高校、组织宣传部门学习进修，在北京大学举办“全市党校系统师资培训”，提升教师综合素质、学术水平。2024年，共有4项课题获国家社科基金项目立

项，数量居副省级城市党校第一。盘活用好校内教学资源，常态化组织党员干部跟班听课、跟班调研、跟班管理，使每一名党校干部都熟悉培训纪律、办班管理规定，将从严治校、质量立校的要求贯穿到教学组织、学员管理全过程。“严管+厚爱”提升管理效能。加强教职工“八小时外”行为管理，严肃个人有关事项报告、外出请假报备、会风会纪等制度执行，并作为提拔晋升、评先评优、年度考核等重要依据。紧盯“新调整、新提任、新入职”等群体，开展经常性谈心谈话，校领导与分管处室负责人，支部书记、支委与党员共谈心谈话160余次。举办党校系统国庆文艺汇演、健步行党史问答等主题活动，扎实开展困难群体慰问工作，体现组织关怀，凝聚队伍合力。“共性+个性”考出干事激情。建立“党建全面引领、指标分类量化、处室个人结合、平时年终统筹”的综合考核评价体系，在分类考准业务实绩基础上，重点关注处室负责人落实党建责任、教育管理党员等情况，党建考核后三位的支部取消处室和主要负责人年度评优评先资格，倒逼“一岗双责”有效落实。强化考核结果运用，4名年度考核优秀的干部提前晋级。

### 增强监督穿透力，纯正作风校风

常态开展廉政教育。将党风廉政警示教育大会作为开学“第一课”，召开贯彻落实中央党校工作人员“七不准”要求、违规吃喝问题整治等专题会议，组织支部书记上纪律党课、党员干部赴党性教育基地和警示教育基地接受现场教育。发挥党校教师优势，常态开展“政法论坛”，围绕负面典型案例以案释法说纪，做深做实警示教育。开设网络廉政课堂，累计推送廉洁文章50余篇，做好重大节假日、敏



感节点廉政提醒工作。突出从严治教治学。制定教师外出讲课报备和外聘教师意识形态审查规定，与全体教师签订《严格遵守教研政治纪律责任书》，采取随机听课、随机回访学员“双随机”机制，督促教师把旗帜鲜明讲政治贯穿教学科研全过程。坚持学员、班主任“双承诺”“三从严”制度，吸取其他党校违规违纪警示案例教训，制定学员管理“重点提醒”清单，全年未发生学员违纪违规问题。加强隐患排查治理。支持配合派驻纪检组开展工作，校委会、干部选任民主推荐、高层次人才公开招聘等邀请现场监督，职务职级调整、奖励表彰推荐等征求廉政意见。针对上年度作风评议反馈16条意见建议，校委会高度重视，研究制定整改方案，细化37条具体举措，按时保质完成整改。开展廉政风险点排查，系统梳理53个风险点，逐一明确风险等级，对应制定9条防控措施。严格重点领域监督。修订完善《内部审计工作办法》，聚焦关键岗位、重点领域，制定年度内审工作计划，组织开展对外培训工作专项内部审计，共查找出办班审批、合同管理、对外培训成本核算等方面的问题8条，提出意见建议7条，针对审计报告指出的问题，制定15项整改措施，确保整改落地见效。

（作者系市委党校副校长、机关党委书记）



# 坚持“四抓四促”

## 以高质量机关党建赋能人社事业高质量发展

江涛

近年来，市人社局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央和省市委关于党的建设各项要求，坚持“四抓四促”，全面深化模范机关建设，不断提升机关党建质量，为南京人社事业高质量发展提供坚强组织保障。

### 抓责任促落实，深化人社模范机关建设

突出政治引领。全面落实习近平总书记“7·9”重要讲话和“7·29”重要指示精神，认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，严格落实“第一议题”制度，有效用好“人社学思行”“党课开讲啦”“支部微课堂”等各类平台，督促各基层党组织持续深入开展理论学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。分层分类开展学习贯彻党的二十届三中全会精神专题培训，实现处、科级党员干部全覆盖，组织党员干部积极参加“五史”知识竞答活动，并获优秀组织奖。坚持以上率下。春节过后，立即召开全局作风建设大会，结合人社重点工作部署，深化模范机关创建。局党组书记带头落实第一责任人责任，局领导班子成员认真履行“一岗双责”，局党组定期调度机关党建工作，推动机关党建与业务工作同谋划、同部署、同落实、



同检查。结合落实全面从严治党“两个责任”，深入开展调查研究，先后获得全市机关党建课题研究成果一、二等奖。压实工作责任。制定并履行机关党建“三级责任清单”，印发党的建设要点、全面从严治党工作要点、机关党委（机关纪委）工作要点并督促精准有效落实，坚持“书记抓、抓书记”，强化履责意识，形成责任全覆盖、一级抓一级、层层抓落实的工作局面。做好分析研判。结合市委巡察整改，下发专门工作提示，督促各基层党组织扎实落实谈心谈话制度，了解掌握党员思想动态，开展党员队伍思想状况分析，及时研判意识形态领域风险。通过“三会一课”等形式，认真学习贯彻《中国共产党党员网络行为规定》，切实加强党性教育，凝聚思想共识。积极参加省人社系统提高群众知情权网上技能竞赛，荣获集体一等奖。

### 抓基层促规范，夯实基层党建坚实基础

夯实党建基础工作。推行机关党建工作“提示单”制度，从严开展支部自查自纠和工作检查互查，抓实年度述职评议，推动“三会一课”、民主（组织）生活会、主题党日等制度刚性执行。把牢发展党员入口关和纪实关，进一步优化结构、提高质量，循序渐进抓好入党积极分子、发展对象培养教育。举办基层党组织新任委员能力提升培训班和书记专题培训班，以常态化的实务培训、党性教育、专题辅导和交流研讨等多种形式，不断提升党务干部业务能力和政治素质水平。推动基层治理。扎实开展与溧水区晶桥镇“双结对、双促进”工作，局党组书记带队赴挂钩街镇召开工作例会，确定重点任务和工作安排，形成“七个一”具体举措。与晶桥镇党委合力攻坚，推动实施簪村高标准农田建设项目，帮助村集体年增收 25 万余元。先后开展社情民意座谈会 12 场，走访慰问困难群众 26 户，开展社会保障咨询、职业技能培训等方面专业志愿服务 4 场，组织专场招聘会达成就业意向 105 人，指导 1 家当地企业成功创建市级乡土人才大师工作室，积极助力基层治理。凝聚群团工作合力。注重发挥青年力量，会同团市委组织开展就业创业主题沙龙，积极为高校、用人单位及大学生创业者“推政



策”“配资源”“促交流”。认真组织局（系统）工会和基层分工会换届选举，积极推动成立局（系统）妇联并召开第一次妇女代表大会，充实群团工作力量。组织开展元旦长跑、庆祝“三八”妇女节、无偿献血等活动，组队参加全市党政机关工间操比赛并获二等奖，参加市级机关游泳、乒乓球比赛获优秀组织奖。

### 抓融合促发展，推动党建业务同向发力

以“书记项目”赋能就业优先。局党组书记领办“以党建引领高质量充分就业”项目，全力以赴抓落实，去年全年城镇新增就业 21.94 万人、居全省第二，累计建成 98 个标准化“家门口”就业服务站，今年开年即启动拓岗扩工“早春行动”，全力以赴稳就业保用工促发展，积极助力全市经济运行回升向好。与东部战区空军政治工作部、南京出入境边防检查站政治处、南京调查队、市税务局等部门，开展党的创新理论联学、信息数据共享联调、干事创业难题联解等系列共建活动，积极探索组建跨部门、跨领域、跨条块的就业党建联盟。以“战斗堡垒”推动民生实事。发挥支部战斗堡垒作用，推进综合窗口改革，全面提升惠企便民服务水平，形成企航无忧、智培先锋等“一支部一特色”党建特色品牌。高质量完成“一部门一课题”改革项目，推动“建设跨区域人才招聘平台 释放人才创新活力”项目实施，建设苏皖招聘专区，实现“就业信息互通、人才简历互投、政策查询互联、合作动态互享”。进一步推进“高效办成一件事”，对退休、就业困难认定和补贴、社保卡居民服务、个人创业等 4 个“一件事”进行便捷服务流程再造，全面提升人社服务水平。以“党员先锋”强化责任担当。坚持在一线历练中锻造过硬队伍，组织成立“金牌就业指导团队”进校园、进社



区、进招聘场所提供服务，努力提高留宁就业率；抽调青年党员参加企退人员过渡性养老金调整、“清偿欠款、清理欠薪”等省市重点专项工作；积极发挥党员骨干在培养高技能人才方面的“传帮带”作用，1名党员获省政府“江苏工匠”表彰，营造见贤思齐、争做先锋的良好氛围。

### 抓预防促廉洁，大力推进全面从严治党

强化作风行风效能。抓实满意度评议整改，持续开展模拟第三方评议调查，大力推进人社业务“一窗办”“网上办”“就近办”，建设“15分钟人社服务圈”“社银合作”拓展覆盖9家银行、833个网点，提供就近就便的人社服务。组织业务技能练兵比武，6名选手代表江苏省参加全国赛并获省赛团体一等奖，其中2人获“全国人社知识通”称号。推动廉政品牌建设。结合党纪学习教育，深化打造南京人社“清廉苑”廉政品牌，持续组织“三廉行动”（“爱

廉说”“尚廉行”“护廉网”），不断加强对党员干部的廉洁从政教育，有关做法被省、市多家媒体报道。在全市廉洁机关建设推进会、市级机关年轻干部警示教育大会上，就打造“清廉苑”建设做法作专门经验交流。严肃监督执纪问责。建立局党组和派驻纪检监察组会商制度，聚焦惠民资金基金重点，双方共同调研、分析、研究，联合印发《关于进一步加强资金基金使用管理风险防控工作的意见》，通过16项具体措施进一步扎紧制度笼子、规范权力运行，确保各项资金基金安全稳定、用到实处。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，紧盯惠民资金发放管理，深入开展自查自纠。坚持贯通运用监督执纪“四种形态”，正确运用“三个区分开来”，坚持抓早抓小、防微杜渐，大力营造风清气正的良好政治生态。

（作者系市人社局党组成员、副局长、机关党委书记）



# 强引领 激活力 促效能

## 以高质量机关党建推进高淳高质量发展

毕涛

高淳区委区级机关工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持用改革精神和严的标准管党治党，创新机关党建分片划区模式，切实以高质量机关党建促进高质量发展，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化高淳新实践提供坚强保障。



### 强化政治引领，筑牢思想根基

政治铸魂，坚定信念明方向。坚持“第一议题”制度，工委班子每周组织学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，坚持中心组领学促学及巡学旁听。2024年以来开展微党课学习130余次，征集微感悟80余篇，举办“学思践悟新思想 青春建功新时代”金句我来讲交流展示活动。加强和改进思想政治工作，广泛开展“三级书记谈心谈话”，向省市推送7个思想政治研究优秀案例、11项机关党建课题研究成果。加大正面宣传力度，积极向上报送机关党建特色经验做法，引导正确舆论导向。信仰扎根，矢志不渝葆初心。扎实开展党纪学习教育，引导党员干部逐章逐条学习《条例》，开展中心组专题学习226次，党

员领导干部交流研讨609人次，基层党组织交流研讨1420人次，举办“增强廉洁意识 筑牢思想防线”主题党日活动354场，组织1163名党员干部赴乡村振兴勤廉教育馆和花山监狱等开展警示教育，旁听违纪违法典型案例庭审12场。强化爱国主义教育，开展“重温红色历史 凝聚奋进力量”系列观影活动。机制保障，凝心聚力守阵地。进一步完善意识形态工作机制，建立分层分类推进、“双报告”、定期分析研判、重要时间节点提醒等机制，将50家直属党组织分三类推进，每月报告具体风险隐患，在党的二十届三中全会召开前开展专项排查，累计排查12个方面197项风险隐患。强化队伍建设，组织机关意识形态专兼职队伍培训300余人次。



### 夯实组织基础，提升党建质量

组织塑形，规范架构强堡垒。完善“三级联动”责任体系，通过日常督促、半年评估、年底述职及问题整改“回头看”等方式，从严规范党支部标准化规范化建设。严肃党内政治生活，严格落实“书记领学”“三会一课”制度，开展民主生活会和组织生活会旁听，开展“统一活动日”抽查旁听130余次。队伍铸魂，培育素质强能力。严格党组织设置，坚持“书记抓、抓书记”，选优配强党组织书记，举办党务干部培训班，全覆盖培训154名党组织书记。强化履职能力，抽调党务工作者参与党建评估互查，通过学习实践提高业务水平，召开党务工作者座谈会交流经验、征集意见建议。建强党员队伍，严把党员发展入口关和发展程序，

动态做好147名入党积极分子备案，新发展党员18名，按期转正预备党员21名。强化党员档案管理，核查在职党员档案总数1314个，为36名党员补办《入党志愿书》。创新提质，激发党建新活力。实施“机关党建分片划区”书记项目，将50个直属党组织划分为4个片区，统筹整合各片区资源优势，以政治理论联学、优势资源联享、实践活动联办、党员队伍联建、中心工作联动、作风纪律联抓“六联”激发党建新活力，形成机关工委“统”、各支部“分”相结合的工作格局。举办“七一颂党恩 奋进新征程”主题党日暨岗位建功分享会，择优推选11名青年党员代表宣传身边楷模事迹。各片区开展工作推进、业务交流、经验分享、观摩学习、廉政教育、文艺汇演等党建活动28次，促进机关党建质量全面提升。



### 深化党建引领，厚植为民情怀

走村入户，“五微”实事解难题。结合“四下基层”，组织党员干部办好“五微”实事、宣传安全生产、铲除加拿大一枝黄花等，真正走好群众路线、转变干部作风、破解工作难题、推动高质量发展。开展“安全零距离 科普进万家”主题活动和安置房消防整顿“回头看”，组织消防安全宣传活动502场，走访群众1.8万余户，发放安全宣传册2万余份，增强群众安全防范意识和自防自救能力。提档升级，“一支一品”强引领。深化党建品牌建设，对所有党组织党建品牌进行提档升级，全面建成“一支一品”，打造全区机关党建品牌矩阵，形成2个机关党委、4个党总支和125个党支部党建品牌，其中新建15个、更新24个，择优重点建设25个“四强”党支部，充分发挥好党建示范引领作用。关心关爱，激励担当促发展。切实做好职工关爱，加大党内关怀，为16名老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。构建温馨和谐的机关工作氛围，推广瑜伽健身锻炼累计1200余人次，开展“童心筑梦 淳想未来”爱心暑托班解决干部职工子女暑期看管难题，举办“悦动青春 缘来有你”“情暖冬至 缘来有你”等联谊活动吸引青年来淳留淳爱淳建淳。

### 加强作风建设，全面从严治党

围绕中心，精准监督优作风。加强监督力量，择优选聘第五届作风监督员。开展日常监督，收集监督情况197份，发现作风问题线索107条，给予提醒谈话、通报批评等177人次；开展营商环境专项监督，走访企业100余家，收集问题及意见建议69条，及时反馈各部门



做好整改及解释，进一步提升全区营商环境水平，《强信心 创新机制“有需必应” 优化营商环境惠企护航》在中央二套宣传报道。聚焦难题，抓实整改促提升。抓好省委巡视反馈问题整改，深化作风监督明察暗访，组织监督员深入机关、企业、群众全面走访，发现并交办处理127条作风问题，持续激励干部勇担当敢作为。抓好区委巡察反馈问题整改，针对性制定整改措施39条，指导督促直属党组织落实党建责任，确保整改取得实效。抓好作风评议反馈问题整改，梳理汇总36个具体问题，明确责任单位“一把手”为整改第一责任人，对照问题清单逐项抓好整改落实，并到15家街镇及部门现场“回头看”，形成工作闭环。崇廉尚洁，正本清源守纪律。涵养机关廉洁文化，举办6场“淳语清风”廉政宣讲，加大廉政提醒谈话频次，中秋、春节等节假日开展廉洁过节提醒，新建成一批廉政文化长廊。推进家庭助廉，赴水务局、财政局等15家单位开展“清风传家 严以治家”家庭家教家风宣传教育活动。强化监督执纪，加强与各派驻纪检组对接，配合做好线索管理、审查调查、处分处置等工作，全年党纪政务案件审结率100%，平均办案时间5天。

（作者系高淳区委区级机关工委书记）



# 强功能 扬优势 补短板

## 推动基层党建工作更好服务中心大局

✍ 秦组轩

近年来，秦淮区认真学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》）要求，牢固树立“一切工作到支部”的鲜明导向，持续推进“五聚焦五落实”深化提升行动，按照强功能、扬优势、补短板的总体思路，不断推动基层党组织全面进步、全面过硬。

### 突出学条例守党纪，抓实党纪学习教育

聚焦学习《条例》。区级党员领导干部举办专题读书班，逐章逐条学习《条例》，全覆盖开展交流研讨，以普通党员身份参加所在支部学习。认真落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，开展理论学习中心组专题学习28次，交流研讨135人次。区机关部门、街道、板块、国企领导班子组织理论学习中心组专题学习513场。各基层党组织结合行业特点和党员实际，开展“学条例 明底线 强自觉”活动2969场。用好正反典型。集中观看《严于律己的杰出楷模——周恩来》专题教育片，运用《党的十九大以来市纪委监委查处违纪违法党员干部忏悔录》开展专题警示教育活动。围绕十八大以来秦淮区查处严重违纪违法典型案例，编印《全区违纪违法党员干部案件警示录》，拍摄《心中无戒 难守始终》警示教育片，在警示教育



会议上集中播放。组织新提拔干部、年轻干部、部分关键岗位干部等140人，旁听市房产经营有限公司原总经理赵某职务犯罪案件庭审，近距离接受警示教育。强化解读培训。将《条例》学习列入干部教育培训主要班次重要学习内容，在中青班、新任科长班、青苗班等重点班次中，专门设置辅导课程。举办党纪学习教育重点对象示范培训班、党员骨干党纪学习教育专题示范培训班，灵活运用“专家讲”“现场学”“研讨学”等方式，推动党员深学细悟、履职尽责、实干争先。党纪学习教育做法被《中国纪检监察报》《南京日报》等市级以上媒体刊发20余篇次。

### 突出明责任抓落实，持续夯实基层基础

坚持统筹推进。强化顶层设计、统筹谋划，区常委会全年专题研究基层党建相关工作11

次。压紧压实“第一责任人”职责，聚焦党建引领推动高质量发展、基层治理提质增效等一批基层党建的痛点难点问题，29个党（工）委书记、105个社区党组织书记全面认领实施基层党建“书记项目”，以项目化思维助推基层党建工作提质增效。强化体系建设。制定实施《关于进一步加强网格党支部建设若干举措》，针对支部设置、力量建设、基层治理等关键环节加强工作指导，不断增强网格党组织政治功能和组织功能，着力激发网格治理活力。紧盯薄弱环节攻坚克难，倒排12家软弱涣散社区党组织，挂包区领导现场指导，街道党工委书记、民生工作站“第一书记”和民生工作站挂包单位常态化指导帮扶，切实补齐基层党组织短板。注重攻坚提升。扎实开展“学仙林、见行动、优治理”活动，遴选8个市级攻坚项目，水秀花园小区消防安全提升、标营4号小区整治等一批解决群众“急难愁盼”的项目顺利完成。落实“双结对、双促进”工作要求，各街道主动靠前对接，积极用好市级机关企事业单位挂钩结对资源，谋划实施14个年度攻坚项目，助推资源力量向基层下沉，切实提升基层治理质效。

### 突出强素质抓管理，打造过硬骨干队伍

注重党务骨干队伍培养。举办第五期组织人事队伍业务能力培训班，进一步提升履职水平。分片区召开习近平总书记“7·9”重要讲话发表5周年机关专题座谈会4场，机关部门党组织负责同志紧扣主责主业交流工作进展、分享经验做法，深化机关党组织工作共建，全面提高机关党建质量。教育、国资等系统党（工）委结合实际，不断推进党建工作和业务工作深

度融合。强化社区“头雁”建设。举办社区书记能力素质提升培训班，每季度举办“社区书记讲坛”，邀请“百名示范”“千名领先”社区书记为社区“头雁”充电赋能。2名优秀社区书记定向招录为公务员、3名选聘纳入事业编管理，树立扎根一线担当作为工作导向。分两期举办社区骨干能力素质提升培训班，“一人一档”跟踪培养，为换届做好组织准备。抓实党员教育管理。严格政治标准，制定区发展党员工作履职资格认证实施方案，加大青年人才、三新领域发展党员力度，办好发展党员培训、党员骨干培训等班次。抓好流动党员集中排查和线上登记接收，与宿迁市宿豫区驻宁流动党员联合党委共建，推动流动党员“双向共管”。为976名困难党员、老党员、全国“两优一先”对象发放关爱资金124.4万元，把党的关怀和温暖落到实处。

### 突出破难题促实效，不断融入中心大局

抓实党建引领基层治理。健全党建引领基层治理领导协调机制，完善区、街道和社区三级联动基层治理运行体系，朝天宫街道入选省党建引领基层治理观察联系点。教育引导党员立足岗位积极投入志愿服务，全年组织“四季皆温‘秦’”系列服务活动48场次。落实基层减负赋能。健全社区工作准入制度，刚性落实“两本台账”“三张清单”。深化落实“五常两聚”工作要求，调研指导社区党群服务中心建设运行，常态化开展“牌子乱象”清理整治，不断优化阵地服务功能。制定实施《关于破解基层治理“小马拉大车”突出问题的落实措施》，明责减负、强基赋能，真正让街道有感、让基层受益。推动红链提质增效。召开物



联网重点企业座谈会、走进链上企业活动等 10 余场，畅通政企对话渠道。打造“秦聚英才”品牌，面向物联网产业链上人才举办专场区情体验特色活动。举办第二届“格物杯”联通物联网应用创新大赛外部赛道决赛，进一步拓展物联网应用深度和广度。物联网产业链党建工作相关做法被《中国组织人事报》综合刊用。依托夫子庙风光带和门东景区，推进文商旅产业链党组织成立，进一步放大秦淮文旅品牌影响力。扎实推进新街口商圈党群服务中心阵地建设，探索以党建赋能高端商务商贸产业链，深化新街口商圈党建品牌内涵。

秦淮区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，突出增强政治功能和组织功能，统筹推进各层级各领域党组织建设，推动基层党建工作更好服务中心大局。

进一步发挥思想政治引领作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党的二十大作出的重大决策部署，深入贯彻“巩固深化党纪学习教育成果”的要

求，坚持融入日常、抓在经常，扎实推进党纪学习教育常态化长效化，更好发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，确保党建工作始终沿着正确政治方向前进。

进一步筑牢攻坚克难基层战斗堡垒。坚持抓基层打基础，扎实推进党建引领基层治理、产业链党建、党员队伍建设等重点任务落地。细化完善“两本台账”“三张清单”，以实施街道权责清单为契机，进一步划分条块事权、理顺职责关系，放大“两赋两强”“双做双增”集成改革成效，持续破解基层治理“小马拉大车”问题，让基层有更多时间和精力抓落实、促改革。

进一步建强挺膺担当党员队伍。完善“党委主责、支部主抓、党员主体”工作机制，进一步抓好党员教育管理监督，加强和改进流动党员管理，努力建设一支适应秦淮改革和现代化建设需要的党员队伍。引导党员在推动高质量发展、维护社会稳定、联系服务群众中挑重担、当先锋、打头阵，推动党员队伍从建设“有形”到作用“有效”转变。🔥



# 打造“农安先锋”品牌 着力建设“四强”党支部

市农产品质量检测院党支部

近年来，市农产品质量检测院党支部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“四强”党支部标准，按照“抓规范提质效、强队伍激活力、促发展重融合、解民忧办实事”要求，凝心聚力、同向发力，全面提升党建质量，推进党建业务深度融合，持续打造“农安先锋”品牌。

## 做法与成效

### 紧扣政治功能强，抓规范提质效

夯实思想政治基础。坚持“第一议题”制度，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神，原汁原味学好“大道理”。全面学习习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，立足大局学好“三农道理”。结合工作实际，着眼岗位学好“干的道理”。严肃党内政治生活。研究制定支部年度计划、月度清单，让规定动作不走空、自选动作不走偏、刚性落实不走样。落实纪实管理，明确记录、存档、格式、时效等要求，强化党内政治生活严肃性。筑牢廉政建设堤坝。聚力党纪学习教育，逐章逐条学条例，讲授专题党课，经常谈心谈话，积极倡导清廉导向。参观廉政教育基地、家风展，用党的优良传统涵养廉洁文化，引导系好廉洁“纽扣”。表彰优秀党员，形成“善作为”



导向，使广大党员学习有榜样、前进有方向、干事有力量。

### 紧扣支部班子强，强队伍激活力

强化支部班子建设。吸纳青年党员进支委，搭建青蓝结构班子，学习落实上级党的建设工作要求，锚定工作导向。积极向上级党组织请示请教，找准努力方向。学习条例准则，参加党务培训，提升工作能力；严格执行民主集中制，定期召开党建工作专题会议，始终把党建工作放在心上、抓在手上。激发青年党员活力。注重打好青年党员培养“组合拳”。开办“青年讲台”，分享技术、交流体会、畅谈展望。召开“诸葛会”，启发新思路，激发干事创业激情。攻坚“墩苗”磨砺，顺利完成4大类51项参数扩项工作，获批297项不重复参数检测能力，展现担当作为良好精神风貌。厚植“三农”情怀。组织党员撸起袖子卷起裤腿走进农田，开展“走一线、察农情、扩参数”活动，走遍

全市 56 个涉农街镇，走访 517 家农业生产主体，促进业务工作更好服务农业生产。

### 紧扣党员队伍强，促发展重融合

重点工作打头阵。农产品质量安全抽检是主责主业之一。在例行监测、监督抽检、各类专项工作中，始终有党员冲在前、干在先的身影。全年抽样 3807 批次、检测 160839 项次，有效发挥“雷达”预警作用。业务拓展蹚新路。积极探索农检技术应用新场景。与兄弟单位就草莓减肥增效开展技术合作；对接南师大就微生物降解农药技术进行合作研究；联合南农大拍摄《猪你平安》科普宣传片并获全国一等奖；与规模生产主体开展农产品质量安全控制技术合作等。能力提升站前排。考察先进地区经验，结合本地区实情，找差距、明方向、定举措，强力推进全市农检体系建设。选派党员骨干到省中心进修，建立蔬菜中维生素等 5 项营养指标检测技术，拓展呋虫胺等 58 项新增参数检测方法，一次性通过 5 大类 92 项次能力验证考核，促进检测技术不断精进。

### 紧扣作用发挥强，解民忧办实事

立足农检工作特点，持续打造“农安先锋”品牌。发挥指导帮带作用。开展“守护农安”主题党日活动，将党员作用书写在农检条线上。组织党员骨干赴镇（街）开展胶体金快检技术指导，帮助基层规范操作、提升技能；开展“请上来跟班学习、走下去技术帮扶”活动，带动区级农检机构能力提升。发挥宣传引导作用。开展“农安知识宣传”主题党日活动。组织党员骨干深入田间地头，面对面宣传新农安法，宣讲违法违规用药危害，发放资料千余份，成为“舌尖上的宣传队”。发挥志愿服务作用。

依托“食品安全宣传周”“科金兴农”等平台，开展农安主题党日活动，为广大市民科普农安知识、提供咨询服务。联合机关党支部赴生产基地开展技术指导，帮助提升农产品质量安全管控水平。

## 经验与启示

### 抓住根本 培养人才

抓思想教育。联系工作所需、岗位所急，引导干部职工从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。抓能力培养。倾听干部职工需求，提供发展平台，提升工作能力，不断增强团队归属感。抓氛围导向。班子带头、榜样引领，积极培育主人翁意识，营造干事创业良好氛围。

### 目光长远 融合创新

增强融合自觉。立足岗位、着眼大局，引导干部职工把党的事业和自身行业发展结合起来，在更高维度、更广视野中审视肩上使命、手上工作，不断提升工作质效，把爱党、忧党、兴党、护党具象化。练就融合本领。坚持干字当头，特别是青年党员，要让他们经风雨见世面，练就铁肩膀，掌握真本领，在党建、业务同频共振中争先创优，成为干事创业急先锋。

### 三维发力 建强队伍

带情为民所系的党员队伍。以农业生产为课堂，多走多看，多听多问，多学多思，使每名党员深植为民情怀。带能攻坚的骨干队伍。交任务、压担子，让真正想干事、能干事、干成事的同志脱颖而出。带敢牵头的管理队伍。加强中坚力量传帮带，培养独当一面能力和综合协调能力，促进团队发挥出最佳战斗力。

# 党建聚合力 时代当先锋

## 以“四强”支部建设护航医保稽核工作

高敏 李军 宣铭军

近年来，市医保局第九党支部以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以推进“四强”支部建设为抓手，扎实开展党纪学习教育，深入推进党建和业务深度融合，为全市医保稽核工作高质量发展提供坚强的组织保障。

### 聚焦政治功能强，打造对党绝对忠诚的支部

抓好理论学习，用新思想武装头脑。每年制定党员干部理论学习计划，严格落实理论学习制度，采取党员自学、集中领学等方式，组织支部党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大和二十届二中、三中全会精神，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，特别是对江苏工作、对医疗保障工作重要讲话重要指示精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保总书记有号令、党中央有部署、省市有要求、医保部门见落实。抓好党性教育，筑牢党员理想信念。扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和党的二十届三中全会精神学习。认真贯彻落实《党史学习教育工作条例》，深入开展党的宗旨、革命传统和爱国主义教育，组织党员干部赴雨花台烈士陵园、红色李巷等爱国主义教育基地开展“传承红色基因 牢记初心使

命”主题党日活动。赴水西门社区家风家训教育基地参观学习，深入学习老一辈革命家优良传统和崇高品德。典型示范引领，发挥先锋模范作用。大力弘扬“探索创新、实干担当、自我革命、服务百姓、锲而不舍”的“南京医保人”奋斗精神，激励党员干部在本职岗位上“走在前、做示范”。积极开展“学习标兵”“团结标兵”“奉献标兵”“服务标兵”选树，通过学习身边典型，全面提升党员干部业务素质，创建一流稽核队伍。近年来，支部收到国家和省医保局、医院、参保群众的锦旗、感谢信、表扬信 10 余件。派员协助国家、省各项医保飞行检查工作 20 余人次，受到国家局、省和市局领导肯定表扬。

### 聚焦支部班子强，切实凝聚党员干部精气神

强化班子建设，提升支委履职能力。认真贯彻落实《关于进一步规范和加强市级机关党务干部队伍建设的意见》，结合干部岗位调整，及时选拔任用政治素质过硬、党务工作经验丰富的干部。严格落实谈心谈话制度，及时了解掌握党员干部思想动态、作风状况、廉洁自律等情况。认真落实机关党建“联述联评联考”制度，积极做好支部向机关党委述职，机关党委对支部考评工作。强化制度落实，提升组织



生活质量。严格落实支部“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度，持续推进支部标准化规范化建设。2024年，支部开展各类活动39次。认真落实意识形态工作责任，将意识形态教育纳入支部年度党建工作计划，经常性开展意识形态领域风险排查。强化作风建设，提升党员纪律意识。通过组织开展支部书记带头讲党课、“学条例、明底线、强自觉”等专题研讨会、集中观看警示教育片《刮骨疗毒正本清源》、旁听违法案件法院庭审等活动，教育引导党员干部时刻做到警钟长鸣、防微杜渐、保持清醒，切实提升党员干部干事创业的精气神。

### 聚焦党员队伍强，坚决守护医保基金运行安全

以维护群众权益为根本，持续增进民生福祉。深化医保稽核制度建设，制定门诊费用医保监管、系统智能监管等措施，加强门诊统筹监管力度，确保基金运行安全；强化应保尽保医保稽核工作，建立社会保险费征缴争议处理与人民调解工作对接机制，增加调解渠道，将矛盾化解在基层社区，维护参保人医保利益。2024年，补缴医保基金840人次、追回医保基金1330.3万元。以筑牢规范服务为目标，加大基金核查力度。开展打击欺诈骗保集中整治检查及市“双随机一公开”检查，定期开展门诊统、高频次住院病例、“重症监护”“ICU”、结付率异常医疗机构、限儿童使用药品等专项核查。强化医保基金使用事前监管，开发门诊事前提醒控制系统。2024年，调用规则累计1309万次，通过医生工作站发出违规行为提醒4.4万次，拦截跨机构超量开药行为19万次，

追回违规费用2.3亿元。以深化改革创新为动力，提升智能监管质量。对接国家医保智能监管平台，完成南京医保基金智能监管子系统建设，开发本地化监控规则及知识点，上线团进团出违规住院大数据反欺诈模型。聚焦医保高铁建设，数据赋能推进可视化管理，开发上线“检验项目监测预警”“闭环处理”等模块，实现监管处置在阳光下接受监督。探索创新监管手段，与科大讯飞合作，积极推进DRG医保基金人工智能风控系统建设工作，进一步提升南京医保监管水平。

### 聚焦作用发挥强，以优良作风助力民生发展

服务百姓，走进社区助力基层治理。认真践行党的群众路线，扎实落实“四下基层”制度，组织党员干部深入基层一线，开展医保基金监管进社区活动，解读法律法规、发放宣传册页、全面解疑答惑，营造全社会共同维护医保基金安全，形成人人知法、人人守法、人人都做监督员的良好氛围。服务基层，党建引领做好医保宣传。走进定点医院开展座谈培训，走进参保单位进行政策宣传，做好对新进医药机构的医保政策培训。通过局官网、“医保高铁”“南京医保”等新媒体平台推送“漫说医保基金违规使用行为”等内容，宣传普及医保基金合法合规使用知识。服务企业，积极营造良好营商环境。紧扣营商环境建设，以优化监管执法、强化惠企政策落地和“高效办成一件事”等重点，积极引导党员干部深入医药企业，联合开展主题党日和医保政策宣讲活动，听取企业诉求，助力企业改革发展。

（作者单位：市医保局）

# 建功立“邳” “小莫” 无忧

## ——建邺区以一流作风打造一流营商环境标杆案例

 夏秀华

在建邺，企业最常说的是“有问题，找小莫”。小莫是建邺区为打造最优、最暖营商环境，以“建功立邳 到此莫愁”核心理念为区内企业配备的“一对一”服务专员。从党建引领到产业赋能，再到民生护航，“小莫”服务体系实现了营商服务的全域覆盖，织密伙伴陪跑式“零距离”服务网格，为区内企业保驾护航。

### 打造“红小莫”，通过党建联盟肥沃营商土壤

2024年6月，省内首个党建阵地联盟——“邳企红”党建联盟在建邺河西中央商务区成立，同步发布品牌标识。40余家省市重点企业和金融机构以联盟阵地为纽带，以“了解行业、发现趋势、促成合作”为目标，推动掌握创新技术的中小企业与具有丰富场景的总部企业携手共进，整合企业优势资源，推动产业链互补协同，在互融共促中增强企业间的粘性。

建邺区“党建+服务”虹吸优化营商环境的又一重要举措是打造“红小莫”服务团队，通过党建引领强化“人人都是营商环境”服务意识，优化作风、主动作为、靠前服务，落实“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神，建立“业界共治，生态共建”营商服务体系，肥沃区内企业营商土壤，增强发展动力。

### 打造“金小莫”，利商惠商助力企业成长

中央商务区是建邺区的核心区域，集聚了各类金融及准金融机构超1300家，是江苏省首批现代服务业集聚区，是省市倾力打造的重要金融中心核心集聚区和总部中心。建邺区组建“金小莫”服务团队，为区内金融企业提供“全周期、专业化”式服务。每个“小莫”服务专员都是区内楼宇管家，更是楼内企业服务专家，通过钉钉平台、“宁企通”、助企直通车等提供高效率、高频次线上服务，通过“敲门”行动不定期走访了解企业困难和诉求，打造银企共建场景，为企业第一时间对接金融机构，利商惠商、共荣共建。

2023年，中国电建集团建筑规划设计研究院有限公司在跨省迁移过程中面临工商系统跨省未打通问题，线上无法操作。河西中央商务区协调多部门联席会议，现场逐条答疑解惑，打消企业疑虑，并派遣“小莫”服务专员多次前往北京，整合各方资源圆满处理工商调档、国资委产权登记以及股权解冻等问题，全程联系法院、银行、工商等部门进行跟踪服务，获得企业集团高度赞赏。

江苏零浩网络科技有限公司落地以来，提出的任何诉求，“小莫”都第一时间上门对接，联络解决。在小莫陪伴下，企业从最初不

到 100 平方米、几十个人的初创型企业，发展成为中国互联网百强、中国服务业 500 强、江苏民营 200 强企业。

“小莫”服务体系还在更新升级。三级“莫莫服务团”开展百千万“建邺合伙人”陪跑行动，区领导挂钩央企、上市公司、独角兽等百家头部企业，街道、园区主要领导包保培育独角兽、瞪羚等千家重点企业，“小莫”服务专员、街道干部服务具有发展潜力的万家实体企业；学习型“小莫团队”更加专业化，围绕金融、数字经济两大主导产业，通过演讲答辩、学习充电和思维碰撞，提高“小莫”的业务能力，打通“小莫”与企业、企业家之间的认知壁垒；“小莫日记”形成服务闭环，通过完善常态化走访机制、突发事件处理机制以及工单流转系统等形成工作闭环，使“有求必应、无事不扰”的小莫服务成为建邺区营商环境的生动写照。

### 打造“暖小莫”，贴心服务筑牢发展后盾

南京开天眼无人机科技有限公司在落地初期，面临租赁载体及员工公寓、社保转移、员工就餐、设计相关资质申请等多方面亟需解决

的难题，建邺高新区“小莫”给予了全程“陪办”支持。

在建邺区每一栋楼宇一楼显眼的位置，都挂有“小莫”的公示牌，包括姓名、服务电话、监督电话、职责等信息。针对“小莫”走访梳理的高频诉求，建邺区建立区级联席督办机制，分类施策：聚焦双职工家庭“带娃难题”，打造全市首家“公建公办托育园”；聚焦建邺高新区“业态空白”，打造“西城·夜未央”潮流休闲街区，推出 24 小时餐饮等潮流业态；聚焦企业“资源不畅”，举办莫莫下午茶、莫莫智汇派等活动搭建辖区企业业务交流合作新场景，助力企业发展。

营商软环境的优化支撑了城市硬实力的跃升。2024 年，建邺区实现金融业增加值 430 亿元、增速 10%，连续五年保持全市第一；新增注册亿元以上企业 46 家、全市第二；纳税亿元楼宇增至 47 栋，位列全市第一。以“小莫”为支点，建邺区正撬动政府服务效能的全面提升，为高质量发展注入持久动能。

（作者系建邺区委区级机关工委书记）





# 宁享助餐 暖心暖胃暖人意

市民政局机关党委

习近平总书记非常关心关注老年人生活特别是吃饭问题。党的十八大以来，总书记多次深入基层社区考察老年助餐服务，强调我国已经进入老龄社会，让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们的共同愿望，要把养老服务政策落实到位，惠及更多老年人。南京老年人口基数大，老龄化速度快，家庭少子化、空巢化趋势明显，高龄、失能、独居、留守等老年人数量持续增长。

截至2024年底，全市60周岁以上户籍老年人口190.71万人，户籍老年人口占比25.57%。发展老年助餐服务是应对深度老龄化的关键举措，既是落实党中央“老有所养”部署的具体实践，亦是破解高龄、空巢老人“吃饭难”问题的民生抓手。

市民政局以作风建设为引领，发挥党员先锋模范作用，积极回应老年人“在家门口吃饭”的需求，将老年助餐工作纳入年度民生实事项目，以“小切口”撬动“大民生”，以普惠性、多元化为发展路径，逐步实现让老年人在家门口吃上可口、营养的饭菜，解除子女和家庭后顾之忧，打造资源整合式的“宁享助



餐”服务模式。2024年，全市已建成老年助餐点1473个，发放助餐补贴1781万元，惠及557万人次。

## 网格化布局：从“有没有”到“优不优”

老年助餐已成为最迫切的居家养老服务需求之一，以“15分钟便民服务圈”为半径，进一步优化助餐点布局，尝试设立集中取餐点、建立配送中转站、依托外卖平台配送等途径，进一步优化助餐服务。整合利用现有社区养老服务中心、养老机构、市场化餐饮企业等各类资源，充分考虑老年助餐点辐射区域，实现助餐点向居民聚集区、保障薄弱区、需求旺盛区聚集，推动助餐点一个个落地，避免出现“建



而少用”等资源浪费问题。

#### 精准化服务：从“吃得饱”到“吃得好”

老年助餐点公布每周食谱，提供点餐送餐服务，推出品种多样、营养均衡和符合老人特点的膳食。结合老年人健康状况，制定和管理老年人健康菜单，收集老年人的口味偏好和饮食习惯，提供个性化的菜品推荐服务。综合考虑老年人口覆盖规模、助餐服务需求、服务半径等因素，优化运营模式，提升供给能力，持续面向社区、辐射周边，根据实际服务成本和适度微利水平，对老年人群体、其他居民阶梯定价。在做好助餐的同时，鼓励运营方完善养老服务供给，支持助餐点在非就餐时间提供娱乐文化、休闲康养等综合服务，灵活多样解决老年人需求。

#### 可持续运营：从“政府输血”到“市场造血”

坚持保基本、兜底线、可持续，根据老年人经济状况、困难程度和机构运营状况制定分

类补贴政策，避免财政资金“撒胡椒面”。鼓励各类社会力量参与，比如养老社会组织、市场化餐饮等，提升助餐机构持续运营能力，建立动态退出机制，对连续3个月服务不达标的助餐点启动整改或置换程序。依托“一卡通”系统，实现助老卡（市民卡）、人脸识别、GPS定位等多模态身份核验，确定助餐点服务和上门送餐服务量，确保专款专用。常态化开展联合巡查，加强日常食品、消防等安全监管，确保用餐安全。

市民政局将继续以作风建设助推各项工作提质增效，以“让老人吃得好、吃得健康、吃得营养”为目标，及时准确落实老年助餐惠民利企举措，集中力量提升助餐服务质效，积极营造全社会关心老年人、支持老年助餐服务的良好氛围。以“小饭碗”托起“大民生”，通过老年助餐服务的供给侧改革，探索超大城市“老有颐养”的实践路径，让“银发一族”的获得感成色更足、幸福感更可持续。🍲



# 用心答好“三份卷” 全面夯实机关党风廉政建设

市委政法委员会机关党委

党的二十大报告指出，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。近年来，市委政法委领导班子坚决扛起管党治党政治责任，铸牢政治忠诚、强化监督检查、推进系统施治，为奋力推进政法工作现代化提供坚强政治保障。

## 坚持政治引领，答好绝对忠诚“政治卷”

把政治建设作为政法机关建设的“灵魂工程”，始终放在首位。加强政治理论学习。不断健全完善理论学习中心组学习制度，增加集体学习研讨的频次和数量，加强学习内容与工作实际的联系，引领带动各党支部定期开展“学思想·我来讲”活动，举办全市政法领导干部专题研讨班、街镇政法委员轮训班、青年干部专题培训班，筑牢向核心看齐、听党指挥的思想根基。推动重大部署落实。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，针对全市政法重点工作任务，制定全面深化政法改革重点任务推进计划，制发政治安全、平安建设、队伍建设等工作要点，研究细化任务分解方案并有序推



进，切实做到抓落实见行动出成效。强化纪律规矩约束。严守纪律规矩特别是政治纪律和政治规矩，健全落实党规党纪学习、谈心谈话、廉洁文化建设等制度，常态化开展警示教育，全面落实《中国共产党政法工作条例》，严格执行重大事项请示报告制度，定期提请市委听取政法工作汇报、召开政法委员会全体会议，加强对纪律规矩执行监督检查，永葆对党绝对忠诚的政治本色。抓好问题整改整治。专题召开中央巡视反馈问题整改工作落实情况调度会，采取清单式管理、项目化推进、责任化落实的方式，一着不让地持续抓好整改落实，针对省委政法委开展政治督察和纪律作风督查巡查中指出的不足，坚持问题导向、突出



工作整改、完善制度机制，推动工作落地见效。

### 强化监督管理，答好从严治党“责任卷”

着力构建严于律己、严负其责、严管所辖的责任体系，不断推动全面从严治党走深走实。突出明晰责任。制定《市委政法委落实全面从严治党主体责任、纪委监督责任清单》，细致梳理委领导班子集体责任、领导班子成员个人责任、纪委监督责任，从加强对“一把手”和领导班子成员，以及权力集中、关键岗位监督，充分发挥派驻纪检组和机关纪委职能等方面，细化制度安排，抓好责任落实。加强制度落实。定期与派驻纪检组开展专题会商，围绕全面从严治党工作，专题对重点监督事项和工作重要内容进行沟通交流，落细落实有关工作要求，推动委机关日常监督和重点监督、内部监督与外部监督、主管监督与职能监督相结合，持续净化政治生态。强化履职监督。旗帜鲜明支持派驻纪检组全程指导和监督，“三重一大”等重要事项，均按规定程序召开委领导办公会集体研究讨论决定，开展领导干部报告个人有关事项随机抽查，提醒退休人员遵守从业限制规定，切实真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严。从严正风肃纪。下大力气整治群众身边不正之风和腐败问题，加强与纪检监察机关协同配合，制定政法干警违纪违法案件线索移送办理规定，建立全市政法干警违纪违法情况报送机制，完成省委政法委对政法单位政治督察和纪律作风督查巡查，组织对各区政法单位政治督察巡查，实现对所有板块督察全覆盖。

### 聚焦持之以恒，答好长治长效“作风卷”

坚持系统施治、标本兼治，持续构建风清气正的良好政治生态。

抓好源头防治。邀请市纪委监委领导为政法干警作廉政报告，开展新进干警“第一课”，组织青年干警参观党风廉政警示教育基地和“政治忠诚教育馆”，做好相关违纪违法典型案例的推送工作，注重用“身边事”教育“身边人”，修订《易发违纪违法风险点及防控措施》，深挖排查风险点并逐个对应研究制定具体防控措施。严格规定执行。全面落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实机关财务管理、固定资产管理、公务用车管理等规定，公务接待严禁铺张浪费，建成无纸化会议系统并投入使用，扎实落实减负举措，精减整合会议，严控发文数量，落实督查备案制度，整合各类简报专刊，建立发文前为基层减负一致性评估机制，进一步从制度上为基层减负。坚持为民造福。树立和践行正确政绩观，编制政法惠民十件实事，创新布设“平安守望点”，推进省际接壤处治理一体化，加强各级各类“一站式”多元解纷平台建设，强化未成年人犯罪预防，推进专门学校建设，培育选树法治保障和司法改革“双十佳”案例和成果，将“网格+”工作体系延伸至公共服务领域，建成法学会基层服务站，完成第一批法治薄弱村排查整治，2024年群众安全感达99.2%，位列全省第一，脚踏实地做了一大批为民服务的实事、好事。涵养良好家风。把家庭家教家风建设作为必修课，注重发挥好领导干部“关键少数”作用，带头摆正党性与亲情、家风与党风的关系，严格遵守廉洁从政各项规定，时刻牢记“三个务必”，自觉接受监督，净化社交圈和朋友圈，培养健康的生活情趣、保持高尚的精神追求、塑造良好的人格操守，以自律之心夯实拒腐防变堤坝。

# 党建引领聚合力 助残服务谱新篇

胡新星 王伟萍

党的二十大以来，市残联党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作和残疾人事业发展的重要讲话重要指示精神，紧扣“围绕中心、建设队伍、服务群众”核心任务，充分发挥党建引领作用，持续打造“弱有所扶 宁享幸福”品牌，积极探索党建与助残事业深度融合的特色发展之路。

## 铸魂：构建三维学习体系，筑牢思想根基

深化思想理论武装，构建党组领学、支部促学、党员践学三维体系。严格落实“第一议题”、党组理论学习中心组学习等制度，定期开展研讨交流、现场研学，提升理论学习效果。各党支部依托“三会一课”主阵地，组织党员干部学原文、读原著、悟原理，结合残疾人工作实际开展专题研讨，推动理论学习与业务实践深度融合。全体党员立足岗位践学，参加党的二十大精神专题轮训、党的二十届三中全会精神研讨班、习近平文化思想、习近平法治思想专题辅导等系统培训，赴红色教育基地沉浸式学习，持续夯实理论根基、坚定理想信念，形成党组示范引领、支部组织推动、党员全员参与的三维学习格局。抓实党内集中教育，推动党组示范、支部联动、党员覆盖一体贯通。制定市残联巩固拓展主题教育成果的实施方

案，扎实开展党纪学习教育，党组发挥领学促学作用，举办专题读书班、中心组集体学习，以上率下立标杆。各党支部联动落实，通过开展“三会一课”、主题党日等形式及时跟进学习，确保教育任务一贯到底。组织开展青年干部理论学习交流会、违纪违法案件庭审旁听、红色教育基地党性锤炼、领导干部专题党课等特色活动，推动党内教育从“关键少数”向全体党员拓展、从集中性向常态化延伸，以党组带动支部、支部凝聚党员的三维合力，持续深化思想淬炼、政治历练、实践锻炼。

## 强基：实施组织力提升工程，锻造先锋队伍

筑牢组织体系根基，构建“三级责任清单”压实党建责任，优化支部设置并配强党务力量，制定“四强”党支部建设方案，提升机关党建质效。建立“月度提醒+季度检查+年度评议”闭环机制，领导干部带头示范、下沉督导，推动支部战斗堡垒作用持续强化，高质量保障全国民政行业职业技能大赛，被大赛组委会授予“突出贡献单位”。淬炼党员队伍成色，严格落实党员教育管理条例，举办党务干部联合培训班，每月举办“干部学堂”邀请专家授课，分层分类提升党员干部理论素养与创新能力。实施“四星”推选等激励机制，搭建互学互比平台，激励党员干部立足岗位勤勉担当、敢为善为、勇争一流。厚植思想引领沃土，制定思



想政治工作责任清单，推动各党支部常态化开展谈心谈话与思想动态分析，注重人文关怀，通过困难党员慰问、职工健康关爱、工会文体活动等举措，不断增强队伍凝聚力向心力，为残疾人事业高质量发展注入强劲动能。

### 赋能：创建“党建+”融合矩阵，破解服务难题

织密党群连心网。发动党员干部带头深入基层，以7类特殊困难残疾人为重点，市、区联动深化重点困难残疾人探访关爱行动，年均走访约3.5万残疾人；机关47名党员干部结对重度困难残疾人94户，通过“线上+线下”双渠道落实帮扶救助，同步深化残疾人证管理、“高效办成一件事”改革等民生项目，推动政策宣传与精准服务双提升。激活基层治理动能。制定5项党建引领基层治理清单，积极推进与雨花台区古雄街道结对共建，组织党员干部进社区面对面宣讲政策、走访慰问困难残疾人，在街道“残疾人之家”设置辅具免费租赁点，精准链接资源推进“一亩花田”项目升级；主动融入街道“大工委”，每月4天组织党员下沉挂钩社区，配合社区网格员落实安全宣传、民情收集、隐患排查等任务，实现资源下沉、

服务前移。强化调研破题导向。班子成员带头领办“一部门一课题”改革项目，推动各支部党员干部围绕重点困难残疾人探访关爱、残疾儿童早期干预等难点深入基层调研，形成《深化重点困难残疾人探访关爱服务》等高质量报告，相关经验做法获中国残联领导、市委主要领导批示肯定，以实践成果彰显党建赋能实效。

### 固本：打造闭环监督链条，涵养清风正气

以教育筑牢思想防线。深化党风廉政教育，及时传达中央和省市纪委全会精神、典型案例通报，在重要节点部署正风肃纪工作，每周推送“钟山清风”廉政短信强化日常提醒。结合党纪学习教育，构建纪律教育、党性教育、廉洁文化教育“三位一体”体系，通过组织观看警示教育片、赴廉政教育基地现场教学、召开警示教育会等形式，分层分类开展教育。邀请派驻纪检组对新任处级干部进行集体廉政谈话，重点加强对人财物关键岗位人员的监督提醒，推动纪律规矩意识和廉洁从政观念入脑入心。以排查扎紧制度篱笆。聚焦残疾人工作重点领域和关键环节，联合派驻纪检组开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，在全市残联系统开展廉政风险排查，逐条制定防控措施，明确责任主体，推动廉政风险防控意识深化、制度漏洞堵塞、长效机制健全。以整改提升治理效能。一体推进市委巡察反馈意见和作风建设满意度评议反馈意见整改，牵头组织各支部、处室（中心）和全体党员干部协同发力，将问题整改与能力建设深度融合，通过教育、排查、整改闭环链条的构建，持续巩固风清气正的政治生态，为推进残疾人事业全面发展提供坚强保证。🌸

（作者单位：市残疾人联合会）



## 全市机关党的建设会议召开

3月6日下午，全市机关党的建设暨部门党组（党委）落实机关党建主体责任工作推进会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和关于机关党建的重要讲话、重要指示批示精神，认真落实市委十五届十次全会部署要求，总结去年工作，部署今年任务，努力以高质量机关党建引领保障全市高质量发展。市委常委、市委秘书长、市委市级机关工委书记黎辉出席会议并讲话。

黎辉在充分肯定过去一年全市机关党建工作成绩后指出，推动机关党建高质量发展，落实责任是前提，关键是推动部门党组（党委）切实履行主体责任。要坚决扛起使命担当，以更高站位加强政治引领，以更高标准抓好理论武装，以更严要求规范党内政治生活，在

旗帜鲜明讲政治、建设模范机关上当好示范。要高效履行服务大局职能，紧紧围绕全市经济社会发展中心工作，在打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”中发挥引领作用，在优化营商环境中持续改进作风，在赋能基层治理中聚力攻坚突破。要切实加强机关干部教育管理，有效激励担当作为，常态抓好纪律教育，持续巩固减负实效，着力打造高素质机关干部队伍。要更加突出强基固本，持续补短板、强弱项，推动基层党组织全面进步、全面过硬。机关工委要加强统筹谋划和组织实施，推动机关党建责任落地落实。

市委老干部局、市检察院党组、市人社局党组、市文旅局党委、六合区委作会议交流发言。🍅

转自《南京日报》



# 深化“双结对、双促进” 以方志文化赋能基层治理新实践

市志办 建邺区江心洲街道

市志办与建邺区江心洲街道启动“双结对、双促进”共建机制一年来，双方坚持党建引领、资源联动、便民利民导向，推动机关与基层“双向奔赴”，探索出一条以方志文化为纽带、共建共融为路径的基层治理新实践。今年，双方再次聚焦年度攻坚任务，持续深化合作内涵，为“魅力江岛”建设注入新动能。

## 织密协同共建网络，共绘基层治理“同心圆”

机制共建，激活“红色引擎”。深化街道“大工委”协同机制，建立共建机制，签订共建协议，将市志办纳入街道党建联盟核心成员单位，联合制定《2025年度“双结对、双促进”活动计划安排表》，明确基层治理、困难帮扶等5项具体任务。坚持党建联席会议机制，今年已召开联席会议2次，开展活动3场，推动资源精准对接、项目高效落地。队伍共育，延伸服务触角。持续开展“一日网格员”志愿服务品牌活动，挂钩结对以来市志办机关干部连续5周下沉洲岛和园社区，参与环境整治、矛盾调解等网格事务。双方联合组织社区干部、群众代表参加“南京方志大讲堂”的《〈红楼梦〉与南京》《〈永乐大典〉与南京》等系列专题讲座，丰富基层工作者和群众精神文化生活。阵地共享，拓展惠民空间。市志办先后在洲岛绿园社



区党群服务中心、有巢国际公益社区红色青年驿站设立“方志南京”图书角2处、捐赠《南京简史》等书籍200余册。

## 靶向攻坚民生难题，共画幸福生活“实景图”

精准帮扶暖民心。与街道联合开展“暖心行动”，与10户困难家庭建立“一对一”帮扶机制，捐赠大米、食用油等生活物资。联合组建以党员为主体的志愿者服务队伍，推动建立长效服务机制，实现党员志愿服务常态化。春节慰问走访期间，收集群众诉求12条，推动洲岛和园社区公共晾晒区建设等民生实事落地。文化赋能促文明。以“方志+运动”创新融合模式，持续擦亮江心洲“文明骑行”品牌。市志办整合方志书籍、打卡盖章等资源，升级“智慧骑行”积分兑换体系，为200余名骑友



提供兑换服务。双方联合举办“守望长江 领跑未来 共赴美好”等环岛骑行活动3次、发放文明骑行倡议书和科普漫画1200余份。攻坚克难显担当。认真落实“四下基层”制度，市志办到江心洲开展“微调研”4次、召开群众座谈会3次，助力解决永定泵站水系贯通、江堤路“骑行热”安全隐患等难题2个。

### 盘活史志地情资源，共拓文化赋能“新路径”

以史鉴今，赓续红色血脉。与街道共同开展党员实境课堂学习，双方共赴廉政警示教育基地接受教育，安排市志办青年党员以“清廉为民的王荷波”等主题讲述南京红色人物故事。以文化人，滋养社区生活。在江心洲开展“跟着方志读南京”系列活动，组织机关职工、社区居民参与“方志文化寻访”，挖掘江心洲积沙成岛的历史，了解原住民用舟谋生的过去，



实地探访智慧农业产业园。结合传统节日，在社区中开展非遗文化活动，增强文化认同感。以智聚力，赋能发展动能。与街道筹备开展“方志大讲堂”《南京长江文化》专题讲座，探索方志资源在文旅融合、生态保护中的应用路径，挖掘江心洲文化潜力，激发江心洲文旅活力，彰显江心洲时代魅力。🍀





# 强化老干部学习活动阵地政治功能研究

市委老干部局

新时代老年人对精神文化生活的需求日益增长，老年大学、老干部党校、老干部学习活动中心及各类社团协会等已成为老干部学习活动的主阵地。如何在提供丰富文化娱乐活动的同时，更好地发挥政治引领作用，近年来我们积极探索与实践，为下一步做好老干部思想政治工作提供了重要参考。

## 政治功能发挥的实践与成效

发挥政治宣传主阵地作用，强化理论武装凝心铸魂。主题宣讲线上线下并进。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务，老干部党校与老年大学线下定期邀请党建专家宣讲团作专题报告；线上推送“微党课”和中央党校专题讲座网络课程，并充分利用南京红色及历史文化资源，丰富现场教学内容。教育培训分级分类。强化带头人队伍建设，提升“头雁”引领能力。每年举办退休市管干部、支部书记、“紫金银辉”工作站站长、学习活动阵地负责人专题培训班，力求让“头雁”在理论上先学深学透，工作能力紧跟时代需要。意识形态管控前置。始终把加强意识形态管控作为开展各项学习活动的前提，严把各项教学活动、展览展示、文艺创作政治关，引导老同志在学习活动中传播正能量。

发挥党组织示范引领作用，锤炼党性固本强基。加强队伍建设。注重选配政治坚定、专



业技能突出、管理经验丰富、乐于奉献的老同志，担任老年大学、老干部党校的系主任、班主任以及社团协会负责人和离退休干部党支部书记。强化活动阵地责任制，当好政治引领和学习活动两方面责任人。建立老党员工作室示范点，推广好的经验和做法。制定《关于加强“银宁文化”志愿服务品牌建设工作的方案》，明确服务内容和举措，按照“一协会一特色”目标建立志愿服务“菜单库”，为推动文化走基层常态化、项目化、品牌化提供基本遵循和路径。强化党建功能。在学习活动中心设置具备党建品牌展示、党员活动、政治生活体验及党史党建阅读分享等功能的党建服务区，满足组织生活、教育培训及志愿服务等需要。如河西老干部学习活动中心设有中国精神谱系文化专区，江北老干部学习活动中心设有信仰空间党建专区等。融入基层党建。各老干部学习活



动中心与机关单位、大学、社区等结对建立党建联盟，联合开展系列党建主题活动，逐步将离退休干部党建、精神文明建设和服务管理等工作融入基层党建格局，实现资源全方位、多层次融合。

发挥学习活动阵地纽带作用，改善条件增强吸引力。拓展阵地空间布局。按照“市区共建、老干部共享”模式，确定了“1+4+N”全域建设覆盖模式，统筹推进“东西南北中”老干部学习活动中心建设，即以原有的南京市老干部活动中心为圆心，向城东、城南、河西、江北四个区域辐射，形成覆盖全市的老干部学习活动中心布局，并逐步向机关部门、企事业单位、街道社区延伸。活动中心面积从3400平方米拓展至20000多平方米。阵地资源共享。活动中心面向市级机关单位开放使用，各单位可组织老干部前往开展政治学习、组织生活、主题党日、文艺演出等各类活动，有效解决部分单位和基层支部学习活动阵地不足、组织生活吸

引力不强等问题。各中心定制“党建+活动”菜单，涵盖精品党课、红色影展以及各类兴趣课程，并组织开展医疗服务、文化进基层等志愿活动。拓展阵地功能设置。围绕离退休干部党建、作用发挥、服务管理、阵地建设等四个方面，设计《老干部工作调查问卷》，应需拓展学习活动阵地的功能设置，改进服务管理办法，增强学习活动吸引力和组织凝聚力。

发挥阵地自主创新潜能，聚焦思想政治引领。结合自身特点，增强活动吸引力。坚持把政治标准和政治要求贯穿学习活动，通过开展各类主题活动，教育引导老同志坚定理想信念、提升党性修养。河西老干部学习活动中心开展特色文体活动，融入“唱、舞、写、画、弹、赛”等多种文化元素，做到思想性、政治性、知识性和趣味性有机统一。发挥人才优势，丰富活动主题。在学习活动中心组织实施“银发生辉·银宁行动”，大力推广“党组织+社团+文体活动+志愿服务”模式，开展“银宁文

化走基层”志愿行动。市老干部协会的15个兴趣组立足南京“世界文学之都”定位，在玄武湖开展“文化赋能 共托古城新晖”主题系列活动，在助力打造城市文化名片，为玄武湖争创国家5A级旅游景区等方面增添银发动能；河西老干部学习活动中心10个兴趣组，在弘扬传统文化、法治宣传、关爱“一老一少”等方面开展志愿活动；金陵老年大学以“紫金银辉”工作站为平台，组建书法绘画、文艺演出等6支志愿服务队，带动更多热心公益事业的老同志加入。针对实际需要，强化活动有效性。市老干部活动中心成立“石城红帆”老党员工作室，明确“四助力四做好”工作内容：助力红色基因传承，做好“传承人”；助力基层治理，做好“先锋队”；助力高质量发展，做好“智囊团”；助力活动阵地建设，做好“示范者”。江北老干部学习活动中心创建“向日葵的约定”党建品牌和“桑榆风华”老党员工作室，开展关爱健康、服务基层、青少年心理健康讲座等志愿活动。

### 存在的不足与原因分析

政治功能的制度建设还不健全。考评激励机制不健全，缺乏对学习教育和活动效果的有效评估反馈，难以准确衡量政治功能建设的



实际成效。政治功能的联动机制还不够完善。主要表现在阵地间共建活动协同联动机制不完善，在资源共享与优势互补上还需进一步挖掘潜力。政治功能的创新做法有待拓展。尽管部分学习活动阵地在政治功能建设上展现出特色与成效，但创新举措尚未实现全面推广和覆盖，有的在志愿活动开展形式上单一，有的老党员工作室发挥作用不明显。政治功能的长效作用发挥还缺乏顶层设计。对政治功能建设缺乏系统性的研究，尚未制定出台长期性的规划方案。

### 思考与建议

强化顶层设计，构建长效机制。专题研究制定学习活动阵地政治功能建设长期规划，明确发展目标、任务分工和时间节点。加强对活动形式内容的策划，确保理论学习与实践活动紧密结合。建立效果评估与激励机制，开展相互交流评价，调动加强政治功能建设的积极性和主动性。

深化内部交流互鉴，注重外部经验学习借鉴。开展阵地工作专题研讨，通过思想碰撞与深度交流，激发创新思维，探索提升政治功能的创新举措。开展对各级各部门及兄弟城市的调查研究，学习先进经验，融合提炼，打造独具特色、富有成效的阵地党建工作新模式。

完善协同机制，促进资源共享。研究建立各活动阵地的协同机制，定期召开阵地负责人联席会议，深入交流和探讨政治功能建设遇到的新情况、新问题，总结推广好的做法，实现学习资料、先进经验等互通共享；联合开展活动，加强阵地间的合作，不断提升协同效能，努力形成活动经常共办、资源全面共享、人才调度互动的生动局面。

（执笔人：宛海峰 张飞鸣 尚瑾）



# 梦里秦淮归去来

✍ 诸荣会

在南方打工时，工友间闲聊的一个永恒主题，便是以吹嘘和炫耀自己的家乡来消解乡愁。只是我总觉得家乡那座小城似乎没什么“好”的，属于它的某样小吃、某处风景、某条街巷，总被工友们轻轻一句“没听说过”打发过去。直到有一次我无意说起被誉为“中国第一历史文化名河”的秦淮河，其源头是我故乡的一眼普通山泉，没想到工友们竟因此而被“镇”住了——他们没听说过有一座名叫“溧水”的江南小城，但朱自清的散文和“烟笼寒水月笼沙”的诗句，上中学时大都读过——或许他们据此把我的故乡想象成一个桨声欸乃、灯影摇晃的浪漫之都或温柔梦乡，从他们讶异的表情中，分明还读出了几分难抑的羡慕和向往。

就我个人最初的记忆来说，秦淮河只是乡村通向城里的一条便道而已。

小时候，我所在的村子里没有碾米机，碾米得到城里的县油米厂：每隔一两个月，少则三五家，多则七八家，从生产队合借条或大或小的木船，装稻谷少则七八担，多则十几担，沿着秦淮河划进城去……记得我家每次碾米，我都缠着父亲带上我，并自告奋勇承诺老老实实看船——所谓“看船”，即船停靠在油米厂码头，大人们用箩筐将稻谷挑进油米厂车间时，需要有人看着船和船上的稻谷。“看船”其实很无聊，但我之所以乐此不疲，只因平时节省的父亲，会就近买几根油条或烧饼给我垫饥，这对于乡下孩子来说，为此而无聊地“看船”半天是很值得的。

是油条、烧饼的香味，吸引着我从城郊的村子一次次接近着城市，虽然只是一座小小县城。正是在一次次的接近中，我知道城市确实是与乡

村有些不同的世界，我所发现的第一大不同，是城里人竟然把烧饼、油条当作每日早餐。这座名叫溧水的小小县城理所当然地成了我人生的第一个目标，那时学籍卡籍贯一栏中填的是“江苏溧水”，但我知道，溧水并不属于我，我也并不属于溧水，我只属于它的“乡下”。

溧水真正属于我，或者说我真正成为它的一员，是大学毕业后被分配辗转至“县中”做了一名教师。成了乡亲们眼中的“城里人”后，我在溧水城里的斗室很快就成了我家城乡亲戚的一个落脚点和中转站。

相对于乡亲们的突然造访和来去匆匆，省城里几门亲戚的偶尔来往都较从容。他们来前一般会先发个短信或打个电话，让我每次都如同等着一台大戏开演那样的等着他们的到来，且可以一边等待，一边收拾一下家什。等他们如期而至，他们夸赞我居室宽敞整洁时，免不了从心里升起几分得意，然而当他们将一件件时新的礼物分发给家人时，我又禁不住觉得自己仍还是个“乡下人”。中国的县城在中国充其量只是乡村与城市间的一个交叉地带、中转站，以“城”名之实在有点儿名不符实。

如果说如此名不符实为中国县城所共有，那么溧水作为一座县城，还有另两处名不符实或为其特有，或较为典型。

溧水作为一座有着一千四百多年的古老县城，只空留下“大东门”“小东门”“大西门”“小西门”等几处以城门名之的地名，而真正的城门和城墙连遗迹和遗址也没有。作为一座县城的溧水，其城乡的界限事实上是非常模糊的，以至于民间有“溧水N怪”的顺口溜：“一怪溧水流在溧水外，



二怪城里栽菜城外卖，三怪城隍庙在城门外……”这样的顺口溜，是对于溧水作为一座名义上的城市却事实上既无“城”也无“市”的生动写照和极大嘲讽。

溧水作为一座因水而生、以水为名的县城，竟是一座地地道道的“山城”。你看那东庐山、无想山、金牛山、美人山、小茅山等，从四周探头垂顾着小城，也包围着小城，把小城包围在一个小盆地中间，城内的所有动静，人们的一举一动，似乎都被周围的山们谛听着，监视着，围着……

好在还有一条秦淮河！

有一天，我站在学校教学楼的楼顶眺望，发现自己身处的这个青山四围的小盆地原本还有个缺口，穿城而过的秦淮河，正从那个缺口流向了远方。于是我把自己的这一发现连同由此引发联想和感想一起写成了一篇题为《秦淮河从我窗下流过》的散文，让小城的名字第一次傍着这条“中国第一历史文化名河”而登上了中国最大的报纸，没想到自己的人生竟也因此获得了一次沿秦淮河顺流而下的机会和走远方的勇气；故乡的这座小县城事实上也便成了我人生的一座中转站！

离开溧水后，我去过南方特区、北方京城，甚至远渡重洋……然而说来很奇怪，我走得越远，心似乎反而离小城越近，以至于它不断地出现在我异乡的梦境。虽然梦里它还是那么小，但每次回乡，发现现实中它却在急剧长大。2013年2月，经国务院和省政府批准，撤销“江苏省溧水县”，设立“南京市溧水区”，自此，作为县城的溧水不但消失于现实，而且也将消失于历史；但同时，作为南京这座六朝古都副城的溧水，却似

乎一夜之间便完成了从县城到都市的脱胎换骨；也与此同时，中国多数的县城，甚至一些它曾经仰视过的城市，都只能对它仰视了，且仰视的不只是它林立的高楼，而是它真正城市化的高度：它同时坐拥两条地铁线、两座高铁站、一座国际机场，还有近千亿的“GDP”……

有人说：“当一个人走到一条河流的尽头，这河流就会变成他的宗教。”秦淮河早已是我的宗教，这不只是因为我早已在它的入江口赁屋而居多年，更因为它已成为我生活的一部分；我用自己能用的所有业余时间和精力，走遍了它流域内几乎每一个角落，我用自己的双脚丈量了它每一条支流和干流的长度，我最终带着一本《秦淮河传》重新回到了它的源头。

2018年4月，作为“江苏省重大题材扶持作品”的《秦淮河传》作品讨论会在溧水举行，会上我曾自拟一联以小结自己的人生：

读书教书编书写书以书为业为生为苦为乐

恋乡离乡思乡回乡故乡是爱是恨是始是终

看起来我只是将一曲“归去来兮”的人生之歌又无奈演绎了一遍，其实不然，因为我无论是当年沿着秦淮河的顺流而下走向远方，还是今天的逆流而上回到源头；也无论是秦淮河当年的提醒和鼓励，还是今天的安顿和慰藉，都是故乡给予我的最大恩赐。我与这座故乡小城间的“归去来兮”，至少证明我之于故乡不是匆匆过客，而是主人。是的，故乡如同父母，无论是衣裳褴褛的村妇还是出将入相的显贵，对于我们的护祐其实都是一样的，它也不是我们用来吹牛和炫耀的，而是最能给予我们踏实生活的地方。🌸

## 作者简介

诸荣会：凤凰出版传媒编审（教授）、国家一级作家，中国作家协会会员、中国书法家协会会员。发表文学作品400万字；出版散文集30多部；曾获南京金陵文学奖、“五个一工程”奖，江苏紫金山文学奖、陶风图书奖，全国孙犁文学奖、在场主义散文奖、冰心散文奖等；在《中国书法》《书法》等发表书论、书作，出版理论专著2部。





《接天莲叶无穷碧》佚名 / 摄