

南京新风

NAN JING XIN FENG

倡导机关新风尚 展示机关新风貌

提高能力水平 增强实干本领

- ◎以正确政绩观推动“十五五”开好局起好步
- ◎以模范机关建设引领保障新时代审判工作现代化
- ◎深学笃行 以科技赋能书写创新答卷

2026.1

双月 | 总第080期

中共南京市委市级机关工作委员会

【内部资料 免费交流】

准印号：S（2026）0100259

提高能力水平 增强实干本领

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

“顺利完成‘十五五’时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记从中国式现代化建设全局高度，对各级干部特别是领导干部提出明确要求，强调要“进一步加强学习”“树立和践行正确政绩观”“大力弘扬斗争精神”“保持反腐败高压态势”。

每当重大历史关头，我们党总是号召全党加强学习。提高能力和水平，首先就要加强理论武装。

“十五五”时期，“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，对广大党员干部素质能力提出了新的更高要求。当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新生事物层出不穷。“褚小者不可以怀大，铤短者不可以汲深。”倘若知识不够、眼界不宽、能力不强，一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵，何以抓住机遇、开创新局？

克服能力不足、“本领恐慌”，学习是切入点。党的创新理论是改造主观世界的“营养”，改造客观世界的“钥匙”。广大党员干部要从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，吃透党中央大政方针和决策部署，提高政治能力和战略思维能力。坚持干什么学什么、缺什么补什么，丰富专业知识、提高专业素养。把读“有字书”和读“无字书”结合起来，不断在实践中增强现代化建设本领。

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。提高能力和水平，关键要树立和践行正确政绩观。

一路走来，我们党没有自己的私利，执政就是为人民服务，就是让人民过上好日子。延安的红苹果见证着为民初心，脱贫攻坚战见证着“真扶贫、扶真贫、脱真贫”的务实行动，高铁修进老区、山区见证着“民生幸福路”越走越宽……正是因为坚持为人民出政绩、以实干出政绩，推动全体人民共同富裕迈出了坚实步伐，党心民心高度凝聚，人民群众对党高度信任，党的执政基础更加巩固。

奋斗“十五五”，造福人民是根本价值取向。只有坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，才能创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。广大党员干部要坚持从党性上找差距、挖根源、强修养，自觉在追求政绩上杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财、新官不理旧账那一套，以实干实绩造福于民、取信于民。

新征程是新的长征，必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。提高能力和水平，必须大力弘扬斗争精神。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，经济社会发展中的深层次矛盾问题“躲不开、绕不过”。面对前进道路上的“娄山关”“腊子口”，我们不仅要保持战略主动，增强风险洞察力、预见力，更要见事早、行动快，敢于斗争、善于斗争。广大党员干部要勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关，及时果断消除风险隐患，努力把不利因素转化为克敌制胜的有利条件，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

实现“十五五”目标任务，勇于自我革命是保障，必须坚定不移惩治腐败。

腐败污染政治生态，破坏发展环境。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。这就决定了必须始终保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，决不能心慈手软。要牢记党的纪律和干事创业是内在统一的，深刻认识法规制度既是“紧箍咒”，更是“护身符”，懂法纪、明规矩、知敬畏，干净干事、大胆干事。

走的是人间正道，干的是正义事业，纵然前无古人，纵有千难万险，但心中装着百姓，手中握着真理，就充满信心和力量，毅然风雨兼程。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、担重担难、奋发有为，我们定能把“十五五”宏伟蓝图变为现实。

历史不会辜负实干者，历史从来属于奋进者！

（转自《人民日报》）

目录

卷首语

- 02 提高能力水平 增强实干本领
——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

本期特稿

- 05 锐始图终 同心实干
奋力展现“十五五”发展新气象新作为

周红波

理论前沿

- 09 以正确政绩观推动“十五五”开好局起好步

郭榛树

实践探索

- 12 以模范机关建设引领保障新时代审判工作现代化

市中级人民法院党组

- 14 坚持五个“聚焦” 建设模范机关

服务保障商务工作高质量发展

市商务局党组

业务交流

- 16 党建引领聚合力 资源下沉优治理

“双结对、双促进”党建联建助力“双提升”

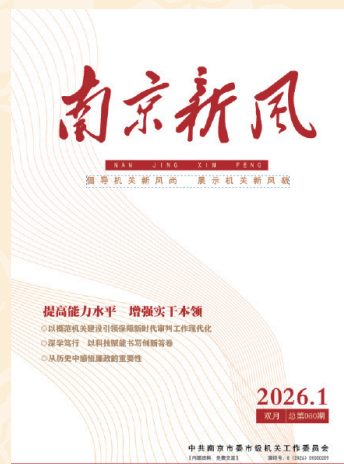
市生态环境局党组

- 18 深学笃行 以科技赋能书写创新答卷

市科学技术局党组

- 19 勇挑大梁 持续构筑产业竞争新优势

市工业和信息化局党委



中共南京市委市级机关工作委员会主办

编审委员会

主任：林其坤

副主任：何耘 刘姗姗 邓雷 徐玫
薛岳 杨森

委员：邓小勇 成咏梅 宋滨 王俭华
杨军 罗宏 王海强 薛爱国
况冰 高凤 李倩研 支宁

特邀编委：曾芹 孙宇欣 吴卫 胡皓
王麟 陶涛 艾学荣 赵冰
孙芝广 秦洁 徐亚 夏秀华
阙晶晶 孙晓华 张雪梅 夏巍巍
李兆梅 李巧根 刘建军

主编：林其坤

副主编：邓雷

执行主编：王俭华

责任编辑：潘筱 裴昌利 王昕 童亦涵

版面设计：郭春

编辑出版：《南京新风》编辑部

封底摄影：《玄武湖》佚名/摄

地址：北京东路43-2号台城大厦519室

邮编：210008

电话：(025) 83363746

传真：(025) 83363746

电子信箱：njxftg@163.com

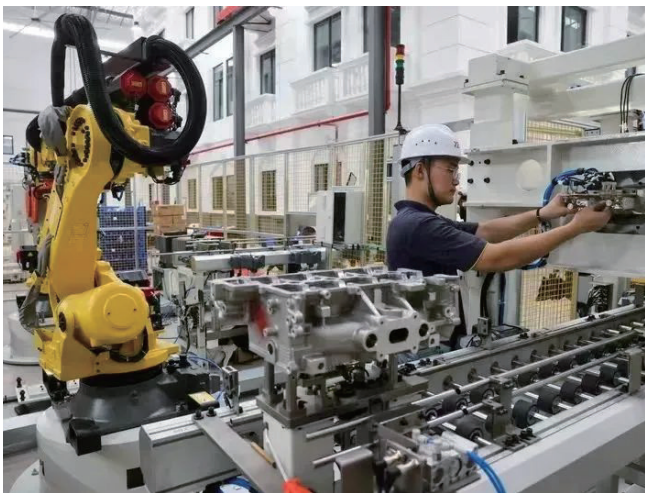
发行对象：全市机关各级党组织

印刷册数：2000册

印刷日期：2026年3月

准印号：S(2026) 01000259

承印单位：南京力牛文化传媒有限公司



22 数智赋能聚势前行 共建共享数字南京

市数据局党组

23 以全口径资源统筹管理 谱写财政工作新篇章

市财政局党组

改进作风

26 “小招”办大事 全周期服务让企业安心扎根

建邺区

28 用真情出真招 “01715”机制护航企业快跑

栖霞区（南京经开区）

29 要素保障“优流程、抢时间” 护航重大项目“快落地”

市规划和自然资源局

31 全流程“陪跑”精准赋能 让电力服务跑出新速度

国网南京供电公司

党建创新

33 “戎耀溧水·红色润心”党建品牌

引领双拥新“戎”貌

溧水区退役军人事务局党支部

历史杂谈

35 心念黎民 功在国家

——历史人物故事林则徐

他山之石

38 以高质量机关党建绘就高质量发展新画卷

苏州市委市级机关工委

锐始图终 同心实干 奋力展现“十五五”发展新气象新作为

——在市政协十五届四次会议开幕式上的讲话
(2026年1月20日)

周红波

各位委员、同志们：

在全市上下深入贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，推动“十五五”开局起步的关键节点，政协南京市第十五届委员会第四次会议隆重开幕了，这是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表中共南京市委，向大会的召开表示热烈祝贺！向全体政协委员和与会同志致以诚挚问候！

刚刚过去的2025年，是“十四五”收官之年。面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，聚力打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”，顶压前行、真抓实干，在高质量发展上迈出坚实步伐。这是经济发展向新向好、更显韧性的一年。坚决扛起“经济大省挑大梁”的省会担当，全力拼经济、促发展，预计全年地区生产总值增长5.2%，比2024年提高0.7个百分点，增速实现省内进位，主要经济指标创近年最佳。一般公共预算收入增长1.6%，税占比达81.7%、比上年提高0.8个百分点。完成重大项目年度投资超1700亿元，工业投资增长12.1%，增速跃居全省首位。全面落实“两重”“两新”政策，获批现代商贸流通体系建设、国际化消费环境建设、消费新业态新模式新场景等国家级试点。这是

产业攻坚全面发力、更见成效的一年。着力构建“1+4+6”产业强市攻坚推进体系，软件和信息服务业成为南京首个万亿级产业集群，智能电网、集成电路产业规模分别迈上五千亿、千亿台阶，新一代信息通信、机器人等5个战新产业均实现两位数增长。坚持以科技创新推动产业创新，未来网络试验设施通过国家验收，中国科学院工业人工智能研究所正式成立，全国高校区域技术转移转化中心落地成果超130项，新增国家制造业单项冠军企业、入选国家科技领军企业数量均居全省第一。这是民生保障可感可及、更有温度的一年。建立“1+10”城市工作政策体系，全力建设现代化人民城市。推出活力中心区建设、高校毕业生就业、托幼一体化等民生政策，全年新增城镇就业21.9万人、就业参保大学生10.8万人，新增普惠托位数6200多个，地铁5号线、3号线二期、10号线三期通车，“小蓝鲸”就医专线让群众看病更方便，钟山风景区交通提升让市民和游客有了更好体验，PM_{2.5}平均浓度和空气优良率达有监测记录以来最优。这是城市精神昂扬向上、更具活力的一年。“苏超”南京主场持续火爆，元旦“跨年夜”活动全网出圈，人才新政“27条”广受关注，不仅彰显了城市不断升腾的新气象，也让社会各界对南京有了更强信

心。一年来，全市党员干部提振干事创业精气神，很拼也很辛苦；广大科技工作者、企业家、青年人才积极融入南京发展，涌现出一大批创新创造新成果；千千万万的市民群众都在努力奔跑，用每个人的奋斗绘就了积极向上、活力满满的城市图景。

过去一年的成绩，为“十四五”画上了圆满句号。这五年，习近平总书记多次对江苏工作发表重要讲话、作出重要指示，2023年7月亲临南京考察，饱含着对我们的深切关怀和殷切期待。全市上下牢记嘱托、感恩奋进，一体落实“四个走在前”“四个新”“4+1”“四个着力点”等重大任务，推动城市综合实力、产业科技竞争力、辐射带动力、国际影响力明显提升，民生福祉持续增进，“强富美高”宏伟蓝图正一步步在南京变为生动现实。

成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市人民砥砺前行、接续奋进的结果，也凝聚着全市各级政协组织和政协委员的智慧和汗水。五年来，全市各级政协组织认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，立足政协职能定位，服务发展精准有力，团结联谊持续深化，为民服务倾注真情，自身建设从严从实，为实现“十四五”圆满收官作出了重要贡献。在此，我代表中共南京市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向市各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

各位委员、同志们！迈上“十五五”发展新征程，党的二十届四中全会系统部署了未来五年我国经济社会发展的主要目标和战略任务，基本实现社会主义现代化进入夯实基础、

全面发力的关键时期。市委十五届十二次全会立足于城市规模提升、能级跃升的阶段性特征，提出“十五五”要聚焦“创新引领、文化赋能、枢纽提能、国际开放”四个战略重点，实现“一个跃升、七个显著增强”的发展目标。“锐始者必图其终，成功者先计于始”。实现这一目标，必须要以“锐始者”的果敢谋定快动，以“成功者”的追求开局起步，一年接着一年去努力，奋力展现南京“十五五”发展新气象新作为。具体来说，就是要深化“四高”建设、加快“四力”提升。

一、大力建设高水平创新城市，加快培育提升新质生产力。“创新引领”是推进中国式现代化南京新实践的第一动力，面对新一轮科技革命和产业变革，唯有创新，才能赢得未来。我们要推动一切资源向创新集聚、一切力量向融合发力，因地制宜培育形成南京“十五五”发展的新动能。构建更具影响力的科技创新矩阵，抢抓上海国际科创中心扩围至长三角的机遇，锚定当好“关键支点”，做好高能级平台、高水平大学、高层次人才、高科技企业、高效率转化“五篇文章”，形成强有力的创新策源能力和贯通式的成果转化体系，提升在国家创新布局中的战略地位。打造更具竞争力的现代化产业体系，始终把产业强市作为“头版头条”，加快构建“1026”先进制造业集群体系，推动人工智能、未来制造与现代服务业等交叉赋能，到“十五五”末，形成2个万亿级、3个4000—5000亿级、3个2000—3000亿级重点产业集群。营造更具吸引力的创新创业生态，以紫金山创新带、滨江创新带建设为统领，系统整合全域教育、科技、人才、产业资源，促进创新主体与创新要素耦合联动，培育一批“双千亿”“双五百亿”“双百亿”生态型链

主企业，厚植“热带雨林”式的创新生态，持续激发全社会创新创造活力。

二、大力建设高品质文化名城，加快塑造提升城市软实力。“文化赋能”是推动高质量发展的重要支撑，深厚的历史文化底蕴，是南京最鲜明的城市特质、最宝贵的物质和精神财富。我们要坚持守正创新，推动古都文化、现代人文与“山水城林”自然风貌深度交融，更好担当起新时代的文化使命。始终把保护传承放在第一位，以“两规划一条例”为引领，构建体系化的历史文化保护传承机制，抓好地域文明探源、明城墙申遗等大事，让南京在中华文明坐标上的地位更加彰显。积极塑造城市文化品牌，深入挖掘长江文化、大运河文化、金陵文化等内涵，擦亮世界文学之都、国际和平城市、国家历史文化名城等品牌，推进“博物馆之城”建设，深入挖掘放大南京文化的时代价值。持续探索人文经济学南京实践，把“文化内核”与“发展外延”有机结合，积极营造崇德向善、崇文向新、崇尚实干的社会氛围，统筹以文润城、以文兴业、以文化人，大力实施“文化+”行动，为经济高质量发展注入新活力。

三、大力建设高能级供应链中心，加快增强提升辐射带动力。“枢纽提能”是南京亟待补强的重要短板，枢纽功能强了，才能畅循环、聚要素、提能级。我们要主动融入国家战略，把拓通道、建平台摆在重要位置，推动枢纽建设从“物理连接”迈向“价值链接”。提升综合交通枢纽能级，围绕畅通物流链、延展贸易链、整合产业链，加快推进铁路南京北站、禄口机场三期、龙潭公铁水联运枢纽等重大项目，补齐国际航班、中欧班列、近远洋航线等短板，更大力度畅通链接全球、汇聚资源渠道。提升

重大开放平台链接能力，用好自贸试验区、临空经济示范区、中国—中亚贸易畅通合作平台、服务业扩大开放试点等各类载体和政策，持续壮大总部经济、平台经济，打造制度型开放高地，更好发挥“生产服务+门户枢纽”优势。提升中心城市服务功能，以南京都市圈建设为牵引，服务全省“1+3”重点功能区战略实施，在强化交通互联、服务互通的基础上，更加注重创新协同、产业协作，增强辐射都市圈的高端消费、金融会展、专业服务等功能，在服务构建新发展格局中展现更大作为。

四、大力建设高开放度的国际城市，加快拓展提升开放竞争力。“国际开放”不仅是南京拓展发展空间的迫切需要，更是服务国家对外开放大局的必然要求。我们要坚持全球视野和国际化战略，全方位提升城市国际化水平、完善国际化功能、营造国际化环境，打造全省对外交往的“核心承载区”和服务大国外交的“重要窗口”。培育具有国际影响的“好产品”，以创建国际消费中心城市、国际旅游目的地为引领，深化文商旅体展演融合发展，建设夫子庙—秦淮风光带、中华门外长干里片区、“牛首山+汤山”等国际旅游目的地，让八方宾客“来了不想走、走了还想来”。打造集聚国际资源的“好载体”，用好“中国南京周”、长江文化南京论坛等现有载体，积极争取承办国际高端论坛、重大国际赛事等活动，打通国际流量“入口”，加快打造国际交往中心城市。凝练提升国际形象的“好故事”，培育更多更好体现南京魅力、具有国际影响的城市IP，构建立体式国际传播矩阵，借助国际友城、海外社交媒体等渠道，讲好发生在南京的中国故事，持续提升南京在国际舞台上的知名度和影响力。

各位委员、同志们！实现南京“十五五”发展目标，必须调动一切可以调动的因素、团结一切可以团结的力量。全市各级政协组织和广大政协委员要更好发挥人民政协政治优势、制度优势，围绕建设“四高”、提升“四力”，以协商有方、监督有力、参政有为的实际行动，在南京“十五五”发展中谱写人民政协的精彩篇章。2026年是“十五五”开局之年，做好今年经济社会发展工作意义重大。习近平总书记在中央经济工作会议上强调，“推动高质量发展，政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境都很重要”。希望大家立足政协职能，主动担当作为，为“十五五”开好局、起好步汇聚更强合力。一要发挥引领作用，助力营造良好政治环境。时刻牢记政协组织是政治组织、政协委员是政治身份，强化思想政治引领，引导全市各界不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，推动党中央决策部署落地落实。二要放大独特优势，助力营造良好人才环境。充分发挥政协“人才荟萃、智力密集、联系广泛”的综合效应，大力宣传南京人才政策和发展机遇，积极联系服务各界优秀人才，吸引海内外高端人才、青年人才来宁创新创业，协同构建近悦远来的人才新生态。三要加强民主监督，助力营造良好营商环境。用好“政协委员促进民营经济发展”

联系机制，聚焦营商环境建设中的堵点卡点问题，聚焦各类惠企政策落地的“最后一公里”问题，敢于监督、敢建诤言，切实让监督的过程成为发现问题、解决问题、推动形成一流产业创新生态的过程。四要做好预期引导，助力营造良好舆论环境。旗帜鲜明唱响“经济光明论”，积极传递南京加快发展的多重机遇和有利条件，协助党委、政府做好政策宣讲、协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，更好为全市高质量发展强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

全市各级政协组织要与时俱进、持之以恒加强自身建设，打造更多具有南京特色的政协工作品牌。市委将一如既往地重视和支持政协工作，推动各级各部门自觉接受政协民主监督，认真办好政协提案和建议，让各级政协组织和政协委员政治有地位、建言有机会、出力有平台、工作有作为，为人民政协履行职能提供有力保障。

各位委员、同志们！征途漫漫，唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，锐始图终、同心实干，奋力推动南京“十五五”发展迈上新台阶，不断将中国式现代化南京新实践推向前进！

（转自《南京日报》）



以正确政绩观推动“十五五” 开好局起好步

 郭榛树

习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调：“要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”今年是“十五五”开局之年，开展树立和践行正确政绩观可谓恰逢其时。正确政绩观与“十五五”规划目标高度统一，树立和践行正确政绩观是实施“十五五”规划的必然要求和思想保证，奋战“十五五”目标则是树立和践行正确政绩观的实践载体和检验标准。每一位党员干部特别是领导干部，必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持以正确政绩观推动“十五五”开好局、起好步。

深刻领悟“十五五”规划中立党为公的政治意蕴

“立党为公、执政为民”是中国共产党的本质特征和核心执政理念。立党为公有两层含义：一是立党应当追求“公”理，二是立党必须修养“公”德。“立党为公”的执政理念体现在我们党所有理论、路线、方针和政策之中，包括“十五五”规划之中，为我们党干事创业指引方向，为我们党长期执政夯实根基。

对“公”理的不懈追求。“大道之行，天

下为公。”马克思恩格斯运用历史唯物主义原理揭示了“两个必然”的历史发展规律，为共产主义远大理想奠定了科学理论基础。“我们党取名为‘共产党’，就是认定了共产主义这个远大理想。”但共产主义理想不是一天可以实现的，每个国家的国情也不一样，建设中国特色社会主义，走中国式现代化道路，是实现中华民族伟大复兴，通向共产主义的必由之路。从“一五”计划到“十五五”规划，都是在为社会主义现代化奠定基础，为共产主义添砖加瓦。

对“公”德的高度重视。“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”“十五五”规划的实施，一方面必须坚持和加强党的全面领导，为中国式现代化提供坚强政治保证；另一方面必须坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党。中国共产党之所以能够勇于自我革命，是因为“除了工人阶级和最广大人民的利益，没有自己特殊的利益”。党的自我革命是永葆党的先进性和纯洁性的必然要求和根本途径，是社会革命的强大引擎和政治保证。党的十八大以来，党的实践雄辩地证明了“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”。只有进一步加强对权力配置、运行的规范和监督，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，才能为“十五五”规划实施营造风清气正的政治生态。

党的目标是“公”、利益是“公”，客观上要求我们党员干部特别是领导干部要进一步坚定理想信念，加强党性修养，进一步推进作风建设，坚持廉洁从政，以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量。

始终坚持“十五五”规划为民造福的价值追求

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。为民造福是立党为公的题中应有之义和必然要求，更是中国共产党始终坚持的价值追求。这一价值追求贯穿着整个“十五五”规划，但最突出地体现在两个方面。

“为民造福”的顶层设计。中国共产党将“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”写入“十五五”时期经济社会发展的指导思想，将“坚持人民至上”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则，将“人民生活品质不断提高”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标，将“人民生活更加幸福美好”作为2035年基本实现社会主义现代化的重要内容，这些都是以人民为中心发展思想的最好诠释。

“为民造福”的制度安排。“十五五”规

划中，主要指标突出民生之重，如共设置7项民生指标，占主要指标比重超过三分之一，覆盖就业、收入、教育、健康、养老、托育等重点关注领域；重大任务突出民生之实，如实施稳岗扩容提质行动、城乡居民增收计划、高质量参保行动等一揽子务实举措；重大工程突出民生之要，如提出优质高等教育资源扩容、医疗卫生强基、医养结合能力提升等一系列惠民生、暖民心的工程。

“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”我们党员干部特别是领导干部必须牢牢记住“为民造福是最大政绩”，紧紧围绕“十五五”各项民生指标、任务和工程，着力解决群众关切的急事、难事、烦心事，不断增强广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

大力弘扬“十五五”规划决策部署背后的科学精神

实践观点是马克思主义认识论的首要和基本观点，一切实践活动归根到底都是群众的活动。科学决策也是一种实践，它是决策者认识客观实际进而揭示其内在规律的一种实践。

“十五五”规划是为实现“为民造福”这一目



标而寻求思路和方法的一种实践，既离不开调查研究、实事求是；也离不开群众参与、民主决策。

大力弘扬实事求是精神。习近平总书记强调，“没有调查就没有决策权”。科学决策必须深入了解实际情况，找出客观规律，作为制定政策的依据，也即“实事求是”。为了制定“十五五”规划，国务院组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；组织各地区、各部门系统对重大项目进行了多轮论证；组织到不同类型地区调研40余次。正是因为有全面而深入的调查研究，“十五五”规划才能对战略机遇、风险挑战和短板弱项等做出实事求是的分析，对“十五五”经济社会发展主要目标、重点任务和重大举措等做出切实可行的部署。

大力弘扬民主精神。在“十五五”规划征求意见稿形成之前，国务院面向社会开展网络问计求策，分类汇总出了近7万条高质量的建言；在征求意见稿形成之后，国务院又组织召开多场座谈会，听取各方面对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议；修改完善后，经党中央和国务院同意，又提请全国两会进行审查讨论。“十五五”规划制定的过程，是全过程人民民主的又一次生动实践。

“十五五”规划的实践性为地方决策部署做出了示范。我们党员干部特别是领导干部，一方面要坚持实事求是，一切从实际出发，以上率下，积极动员群众，为实现“十五五”规划目标出力出彩，共同书写中国式现代化建设新篇章。

不断增强为实现“十五五”规划目标而真抓实干的行动自觉

“真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成

真。”真抓实干是将理论、纲领、决策等变成客观现实的必经之路，是打通“为民造福”理念到现实“最后一公里”的不二法门。

自觉落到“抓”和“干”。“一步实际运动比一打纲领更重要。”“一分部署，九分落实。”“十五五”规划不仅描绘了中华民族伟大复兴的美好愿景，也呼应了人民群众对幸福生活的热切向往。但是，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。要把宏伟蓝图变为美好现实，必须以踔厉奋发、勇毅前行的精神状态，“把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上来”。

自觉追求“真”和“实”。实事求是是我党的思想路线，它要求我们抓工作、干事业既要“真”，又要“实”；既要价值上的真或实，又要方法上的真或实。“十五五”规划实施是一项艰巨而复杂的系统工程，不仅要有逢山开路、遇河架桥的闯劲，踏石留印、抓铁有痕的韧劲，还要有敢干会干、苦干实干和干完干成、干精干好的能力和方法。如果不抓不干、假抓假干，那是价值或态度问题，要教育处理、立行立改；如果错抓错干、蛮抓蛮干，或者抓松了、干差了，那是能力或方法问题，要及时提升和不断改进。

蓝图已绘就，奋进正当时。当前摆在全党全国人民面前最重要的任务，就是撸起袖子加油干，把“十五五”规划付诸行动，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩，推动“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

（作者系中共南京市委党校教授、副校长，南京新时代中国特色社会主义发展研究院研究员）

以模范机关建设引领保障 新时代审判工作现代化

 市中级人民法院党组

近年来，市中级人民法院党组锚定“建设各项工作全省领先、全国一流的现代化法院”奋斗目标，紧扣“引领、强基、融合、正风”主线，全力锻造讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关，以高质量机关党建引领保障新时代审判工作现代化行稳致远。

**做好“引领” 在筑牢政治忠诚上立标杆
做示范**

始终把党的政治建设摆在首位，坚持党对法院工作的绝对领导，深入贯彻落实党中央关

于加强新时代政法工作、审判工作的意见，切实将习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入审判执行工作全过程。认真落实党的二十届四中全会部署，聚焦服务保障“十四五”规划实施，院党组理论学习中心组成员领题调研并形成成果31项。出台专门文件加强法官政治能力建设，精心选编“从政治上看、从法治上办”正反面典型案例，努力实现审判执行政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。深化党的创新理论武装，持续优化“宁法每月一讲”、专业化法官队伍“宁法半月谈”、青年干警“宁法而



立学堂”等学习平台，举办“坚持严格公正司法 规范涉企案件审判执行”等主题研讨，切实把学习成效转化为指导实践、推动工作的强大力量。

做优“强基” 在筑牢战斗堡垒上固根本 提质效

深化“四强”党支部建设，建立健全符合法院特点的支部党建工作考核评价体系，实行“月度清单指引、季度抽查通报、半年评估反馈、年度评议定级”的全过程闭环管理。着力打造“宁法先锋”党建品牌矩阵，深入开展“一支部一品牌”创建活动，选树培育民二庭党支部“‘宁法’·助企·护营商”、金融庭党支部“精审善断 法护金融”、执行局党支部“执行利剑 暖企惠民”等特色鲜明的优秀支部品牌。充分发挥党员先锋模范作用，常态化开展“晒榜评星”、法官述职等活动，举办全市审判业务能力竞赛，评选全市审判业务专家，大力弘扬全国模范法官陈文军、“中国好人”史俊杰等身边英模的感人事迹，激励干警多办案、快办案、办好案，2025年全市法院办结案件35.9万件，法官人均办案431件，比全省平均值多出68件。

做深“融合” 在彰显司法担当上勇攻坚战一流


坚持以党建带队建促审判，推动“党建+审执”深度融合。围绕中心大局，出台持续优化法治化营商环境、服务保障打造万亿级软件和信息服务产业等司法举措，南京数据资源法庭在软件谷设立运行，精准服务软件名园。《探索司法保护民营企业“强·优”新模式》《金融纠纷诉源治理 护航经济高质量发展》《打造

涉外纠纷诉源治理“南京样板”》改革项目获评全市“一部门一课题”优秀案例。建立“宁聚力”工作机制，以党建工作为纽带，联动在宁各级法院（庭），实现法治资源全域统筹、审判执行联动协作、服务保障融合互促。深化党建引领基层治理，积极融入综治中心规范化建设，加强对纠纷化解的分流引导。践行“如我在诉”，落实“定分止争”，充分发挥人民法庭贴近群众的优势，打造家门口的“法治便利店”，永宁法庭获评全国首批“枫桥式人民法庭”。举办新时代法官办案故事讲述会，发布全市法院年度典型案例，近三年，2个案例先后入选年度“新时代推动法治进程十大案件”，2个案件入选最高法院指导性案例，175个案例获评全国性典型案例，充分展现法院维护公平正义、引领社会风尚的担当作为。

做实“正风” 在锻造法院铁军上树新风 展形象

扎实开展党纪学习教育，深入贯彻中央八项规定精神，全力做好巡视巡察、审计等反馈问题的整改整治，市委巡察整改“回头看”成果评价等次为“好”。连续四年开展司法作风建设攻坚行动，紧盯窗口服务、庭审规范、考勤纪律、会风会纪、裁判文书质量等关键环节，强化常态化督查和点名道姓通报，并将督查通报情况与部门工作考评及干警个人考核紧密结合，机关作风和司法作风持续向好。树立严管就是厚爱理念，严格落实干预司法“三个规定”，统筹运用审务督察、司法巡查、警示教育、法官惩戒，精准运用监督执纪“四种形态”，推进“阳光释法”廉洁单元建设，开展晋职晋级干警家属集体廉政座谈的做法获市纪委肯定。📌

坚持五个“聚焦” 建设模范机关 服务保障商务工作高质量发展

 市商务局党组

近年来，市商务局党组始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“五个聚焦”，不断推动模范机关建设取得新成效。

聚焦“党建创新” 擦亮商务发展政治底色

坚持以党的政治建设为统领，始终把习近平总书记重要讲话精神作为商务条线党建赋能发展的根本指引和基本遵循。创新组织生活载体。建设主题智慧党建学习教育系统，搭建3D数字商务红色大厅，系统式呈现习近平总书记重要讲话精神，全景化展示南京商务发展成就，以沉浸式体验强化学习效果。创新政商交流模式。着眼构建亲清政商关系，积极引导机关党组织与企业、园区、街道党组织结对共建，拓展党建“同心圆”，促进党建工作与业务发展良性融合。创新融合发展品牌。按照“一支部一特色”的思路，以“红色引领、商务先锋”为主线，打造“促消费先锋”“惠企先锋”等党建品牌，构建“1+N”商务党建品牌矩阵，让党建工作与重点业务深度融合。

聚焦“制度更新” 提升机关规范运行水平

坚持把建章立制作为治本之策，着力建立健全制度体系。健全机关党建责任体系。坚定扛牢管党治党政治责任，构建“党组书记负总

责、班子成员分工负责、机关党委推进落实、支部书记‘一岗双责’”的责任闭环。持续优化内部管理制度。紧盯资金拨付、政府采购等重点领域，建立1个内审工作专班，修订完善43项制度规范，细化梳理26个业务条线工作流程，切实以制度管权管事管人。强化制度刚性执行。坚持执行制度没有例外、执行成效纳入考核，定期开展制度执行情况监督检查，对违反制度规定的行为严肃问责，切实维护制度的严肃性和权威性。

聚焦“能力求新” 强化商务发展内在支撑

围绕商务主责主业，着力打造一支政治强、业务精、作风实的专业化商务干部队伍。一方面，实施专业能力提升计划。结合实际制定干部队伍建设五年规划，落实《新录用公务员“导师护航”计划实施细则》，为20余名新进公务员进行全方位、嵌入式的结对帮带培养。围绕经济发展前沿热点和商务重点业务领域，先后举办7期商务大讲堂，开展年轻干部专题培训5期，切实提升干部专业素养和实务能力。另一方面，强化实践锻炼磨砺。坚持把实践锻炼贯穿干部成长全周期，畅通“上派下挂、双向交流”渠道，先后选派13名干部到商务部、基层街道、园区跟学挂职，在更高平台拓宽视



野，在基层一线增长才干。

聚焦“服务贴心” 高标准践行商务为民宗旨

坚持以人民为中心的发展思想，将服务企业、服务群众作为党建工作的出发点和落脚点。在推动政策服务精准直达方面，加力落实以旧换新政策，争取汽车家电等“国补”资金超35亿元，及时稳妥回应群众疑难和诉求，有效挖掘消费潜力的同时，真正让群众得实惠；在全省率先出台首发经济发展政策、开发“跨境电商线上快速备案”系统，牵头开展涉美企业全样本调研并出台稳外贸稳就业25条措施，优化出海“一件事”服务，切实为企业发展提供支持保障。在消费服务惠民便民方面，扎实做好家政服务地方性立法工作，构建百姓权益“保护盾”；放大“苏超”、秋糖会等IP效应，联动相关部门探索“票根经济”新模式，为群众、游客打造超100个第二现场；持续开展“四

季有约”消费活动，发布消费“双试点”工作计划、离境退税消费地图、新版外籍人士服务指南和南京地标美食等，建成一刻钟便民生活圈295个，为群众提供优质消费环境。

聚焦“干部同心” 不断凝聚干事创业强大合力

坚持打造“一家人、一条心、一起拼”的团队精神，营造风清气正良好氛围。发挥表率作用。局党组坚持集体领导和个人分工负责相结合，自觉落实领导班子相互监督责任，做贯彻民主集中制的表率。严格日常管理。推行工作纪实管理机制，动态掌握工作表现，既看日常表现的“绩”，也看攻坚克难的“效”，在实践中发现干部、识别干部。强化正向激励。树立重实干重实绩的用人导向，近三年选任25名处长、副处长，36名处级干部得到职级晋升，有效激发各年龄段干部干事创业积极性。📌

党建引领聚合力 资源下沉优治理

“双结对、双促进”党建联建助力“双提升”

 市生态环境局党组

根据市委要求，“双结对、双促进”工作中要深化“学仙林、见行动、优治理”活动，市生态环境局与仙林街道挂钩结对，既是优势也是压力。局党组高度重视，将其作为深化党建引领基层治理、推动机关作风转变的重要抓手，与栖霞区、仙林街道、驻地高校同题共答、同向发力。面对仙林片区高校级别高的现实难题，局党组统筹谋划、靠前指挥，充分发挥“双结对、双促进”党建联建作用，通过党建引领打破行政层级壁垒，用党员联动解决实际问题，推动党建与业务深度融合，实现生态治理与基层服务“双提升”。

坚持高位统筹 构建上下贯通工作体系

党组牵头抓总，精准靶向发力。局党组将“双结对、双促进”工作纳入年度重点任务，由主要领导部署协调，与栖霞区、仙林街道相关负责人召开专题座谈，研究制定年度共建“四大行动”（高校“无废实验室”深化行动、商业街区餐饮油烟整治行动、扬尘防控提升行动、“一社区一支部”特色共建行动）。分管领导具体负责，建立“周联系、月例会、季调度”工作机制，确保问题及时发现、措施精准落地。

全面结对共建，破解监管壁垒。在局党

组推动下，局机关和栖霞生态环境局12个党支部与仙林街道12个社区、驻地8所高校党组织实现结对共建全覆盖。面对高校行政级别高的情况，创新采用“党建软联通”方式，由结对的机关党支部和社区党组织共同上门，与高校实验室管理部门一对一沟通交流，按照“一校一策”原则细化建设方案，有效化解行政层级壁垒。

健全运行机制，确保常态长效。局党组指导建立“理论学习+实地走访”“点对点帮扶”等工作模式，推动资源精准下沉、服务直达一线。累计开展联建活动近30次，实地调研7次，召开协调会4场，带动党员下沉服务80余人次。

聚焦重点攻坚 推动项目化落地见效

2024年，在南京大学、南京师范大学、南京邮电大学、南京财经大学、南京中医药大学、南京警察学院、南京技师学院7所高校全部建设“无废实验室”，初步完成项目攻坚。2025年继续深化建设并拓展成两个攻坚项目，分别为高校“无废实验室”深化行动和商业街区餐饮油烟整治行动。

在深化高校“无废实验室”建设方面，与高校同题共答，合力破解实验室危废管理

难题，共同打造绿色治理标杆。标准先行，规范引领。制定《实验室危险废物污染防治技术规范》地方标准和《南京市高校实验室污染防治工作指南》，形成完整的管理体系。智慧赋能，全程可溯。开发实验室危废“码上管理”系统，推动高校实现危废全程数字化追溯，危废无害化处置率达100%。宣传引导，理念入心。制作《实验室废物管理小课堂》科普视频，纳入高校准入培训，累计学习量突破2000人次。目前，驻地高校“无废实验室”已全面建成，相关做法被《中国组织人事报》《中国环境报》《金陵党建》等媒体专题报道。

在推进餐饮油烟整治方面，局党组积极回应群众关切，带领党员干部深入一线，与街道、商户共同破解餐饮油烟扰民难题。源头防控，自律先行。推动行政审批窗口实行告知承诺制，指导新办餐饮单位签订承诺书248份。智慧监管，精准溯源。安装油烟在线监控设备30套，实时监控覆盖率达90%。联动执法，常态整治。联合多部门开展专项行动，规范整治餐饮企业34家，新装高效净化器30台套。

通过共同努力，2025年底，仙林街道餐饮油烟信访投诉量同比下降41.6%。仙林大学城PM_{2.5}浓度13.9微克/立方米，全市排名并列第2；臭氧浓度同比改善13.1%，改善幅度全市第一，区域环境质量持续向好。

推动资源下沉 激活基层治理“神经末梢”

党员先锋带头。组建50余人的党员志愿服务队，联合南大环规院专家开展“点对点”帮扶20余次，解决实验室管理堵点12项。机关各支部联合仙林商圈党委开展洁净街区暨商圈议事活动，组织50余家商户开展油烟治理培训。

网格融合赋能。将环境管理纳入网格员日常巡查内容，推动“党建网”与“治理网”双网融合。依托街道党群活动中心，开展“理论学习+实地走访”活动8场，推动民生保障联帮、环境问题联抓，打造多元共治平台。

基层项目落地。在社区全面结对基础上，与仙林大学城联合发布“齐‘治’共‘管’破解油烟扰民”等17项共建项目，通过区域党建联动、基层工作联做、民生保障联帮、环境问题联抓等举措，联合社区党委现场解决油烟排放、消防隐患等6类问题，探索推动资源下沉常态化新路径。


通过“双结对、双促进”实践，局党组深刻体会到：党建统领是关键。只有坚持党组统筹、党建引领，才能打破壁垒、凝聚合力。同题共答是路径。只有与基层单位同向发力，才能精准施策、破解难题。机制保障是基础。只有建立常态化工作机制，才能避免“一阵风”，实现真结对、真促进。2026年，局党组将持续深化“无废仙林”建设，优化智慧监管平台，推动共建模式走深走实，努力打造基层生态治理共同体，争创中国式现代化城市治理新标杆！

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局

编者按：

为持续深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，更好地统一思想、凝心聚力，努力实现“十五五”良好开局，从本期起，刊发南京市四家市级机关部门单位以党的创新理论指导实践、推动工作的特色经验，供全市机关学习借鉴。

深学笃行 以科技赋能书写创新答卷

 市科学技术局党组

党的二十届四中全会明确提出“科技自立自强水平大幅提高”的主要目标，将科技创新与产业创新融合发展作为高质量发展的战略支撑。市科学技术局党组坚持把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为首要政治任务，深入践行习近平总书记关于科技创新的重要论述，锚定“具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区”建设目标，以理论铸魂、以实践建功，在原始创新策源、成果转化落地、企业主体培育、体制机制改革、开放合作共赢等方面取得系列突破性进展。

以理论铸魂 锚定创新发展“定盘星”

局党组将党的二十届四中全会精神与习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神一体学习、一体贯彻，深刻把握“坚持以改革创新为根本动力”的核心要求，把全会部署的“建

设现代化产业体系”“完善科技创新体系”等任务细化为具体行动。通过建立“党组领学、支部研学、党员践学”三级学习机制，将全会精神融入科技创新规划编制、政策制定、项目推进全过程，形成“理论学习—战略谋划—实践落地”的闭环体系。围绕全会提出的“推动教育科技人才一体化发展”要求，率先将紫金山创新带建设纳入省教育科技人才体制机制一体改革综合试点，构建“科教人产城”协同创新生态，为建设具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区筑牢理论根基明晰实践路径。

以实践建功 激活产业创新“动力源”

战略科技力量布局实现新突破。紧扣全会“强化国家战略科技力量”部署，聚焦前沿技术领域持续发力。紫金山实验室发布全球首个6G通智感融合外场试验网，填补国际技术空

白；中国科学院工业人工智能研究所正式揭牌，原子级制造实验设施获李强总理现场肯定，生物育种钟山实验室建设加快推进。重组 28 家省重点实验室、新增在宁两院院士 7 位、总数达 102 位，构建起“实验室+技术创新中心+重大设施”的原始创新矩阵，为科技自立自强提供坚实支撑。

产学研融合链条贯通取得新成效。围绕全会“促进科技成果转化应用”要求，创新构建“平台+基金+服务”转化体系。布局概念验证中心、中试平台等载体，组建 36 支成果转化小分队进驻高校，“宁科荟”平台实现技术需求与科研成果精准对接，累计落地高价值成果 130 余项。成立南京科技成果转化学院，设立 1 亿元概念验证基金，推动全国高校区域技术转移转化分中心落地成果 130 多项，形成“基础研究—技术攻关—中试转化—产业应用”的全链条服务体系，让科技创新成果加速转化为现实生产力。

创新型产业集群培育迈上新台阶。落实全会“强化企业科技创新主体地位”要求，构建梯度培育体系，2025 年入库科技型中小企业达 2.38 万家、居全国第三，全市高新技术企业总数达 1.07 万家。深化高新区“一区多园”改革、

全域推行“双高协同”改革，建邺、鼓楼、雨花台 3 家高新区创成省级高新区，“未来信息+6G 融合通信”等两条新赛道入选国家培育库，形成“龙头引领、梯队协同、赛道聚焦”的产业创新格局，为新质生产力培育提供坚实载体。

体制机制改革释放新活力。响应全会“全面深化改革”号召，率先探索教育科技人才一体化改革。推行“揭榜挂帅”、首席科学家负责制和科研经费包干制等工作举措，深化职务科技成果“低收费长赋权”改革，让科研人员“敢闯敢试”。构建“宁科贷+科创投+科创债”三位一体金融赋能机制，设立 18 家科创金融服务驿站，累计服务科技企业超万家，撮合融资超 300 亿元，打通“科产金”良性循环。

开放协同创新格局展现新气象。践行全会“坚持统筹发展和安全”要求，主动融入全球创新网络。举办 Nexus2025 创业大赛、第五届 InnoFair 宁欧跨境交流会等重点活动，建设港理工、澳科大南京研究院，与上海市普陀区共建沿沪宁协同创新联盟，2 个项目入选长三角创新联合体。南京连续 9 次入围外籍人才眼中最具吸引力中国城市，自然指数—科研城市排名全球第五，形成“本地创新生态+区域协同网络+国际合作平台”的开放创新格局。

勇挑大梁 持续构筑产业竞争新优势

 市工业和信息化局党委

市工业和信息化局党委深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，紧紧围绕“三大关键仗”“三大攻坚仗”行动，聚力聚焦实施产业强市、产业攻坚战略，持续构筑产业竞争新

优势，为全市经济社会持续发展提供有力支撑。

产业攻坚取得突破

全面贯彻落实市委、市政府关于产业强市、产业攻坚的决策部署，围绕“1026”产业体系，

建立“1+4+6”产业攻坚机制，成立人工智能（软件）、机器人、生物医药、新一代信息通信4个产业攻坚办，以攻坚姿态和务实举措推动重点产业加快突破。2025年，全市软件和信息服务业规模突破1万亿元，成为南京历史上首个突破万亿的优势产业集群；智能电网产业突破5000亿，成为南京第二个突破5000亿级的产业，“十五五”期间该产业将突破万亿级；机器人、新一代信息通信、新材料、智能网联新能源汽车等一大批新兴产业集群规模得到持续提升；软件和信息服务、智能电网、特钢材料、大飞机跻身国家先进制造业集群。2026年，将纵深推进产业强市建设，着力构建“1026”新兴产业集群和产业链体系，加快培育特色优势产业集群。

创新能力显著提升

紫金山实验室等重大创新平台发布6G无

蜂窝广域覆盖等全球领先成果，未来网络试验设施全面竣工，布局建设国家技术创新中心3家（第三代半导体、集成电路设计自动化、油气地球物理勘探）、国家制造业创新中心1家（高性能膜材料）。中国科学院工业人工智能研究院、华为工业软件云工程应用创新中心、江苏省合成生物基础研究中心等一批创新平台在宁落地。获批全省唯一的国家人工智能创新应用先导区，推进全省首个人工智能生态街区（软件谷AI·视界）建设，支持江宁开发区建设机器人生态街区。获批国家首批北斗规模应用试点城市，入选国家首批智能网联汽车“车路云一体化”试点、国家首批“5G+工业互联网”融合试点城市、国家首批5G应用“扬帆”行动重点城市、国家中小企业数字化转型试点城市。建成全省钢铁领域唯一（全国唯二）的国家级领航级智能工厂，累计创建国家级智能工厂12家、国家级数字领航企业3家、国家



制造业数字化转型促进中心 2 家，数量均居全省第一。2026 年加大促进科技创新和产业创新深度融合力度，实施全域场景创新，打造场景开放之城和 6G 之城。

优质企业加速涌现

出台《南京市加快培育重点产业链链主企业工作方案》，围绕 55 家链主企业制定“一企一策”培育方案，强化专项服务，着力打造“双千亿”“双五百亿”，全市工业企业主体数量达到 2.9 万家，其中规上工业企业数量达到 5028 家，全市产值超百亿元的工业企业达到 23 家。出台促进“专精特新”中小企业高质量发展若干措施，一体化推进“选种、育苗、培优”全生命周期培育，2025 年新增国家制造业“单项冠军”企业 16 家，全省第一、全国第三，累计培育国家制造业“单项冠军”企业 47 家；新增国家专精特新“小巨人”企业 125 家，全省第二、全国第七，累计培育 459 家，首次跃进全国前十；累计培育省级“专精特新”中小企业 1775 家，位居全省前列。2026 年持续梯度培育优质企业，发展壮大链主企业，培育更多“专精特新”企业和创新型中小企业。

重大项目推进有力

不断加大工业和信息化领域高能级项目推进力度，扬子扬巴轻烃综合利用及新材料项目、金陵石化高端日化品项目等百亿级项目开工建设，南钢杏湖产业园、上汽尚界、百度智能网联汽车华东总部、宝马全球信息技术研发中心、京东集团区域总部、小度技术华东总部、小米集团华东总部、中国电子元器件交易分中心、西门子长三角科创赋能中心、汇川技术研


发测试中心、天枢工业仿真和天汇机器人研发生产基地、追觅科技智能大家电总部基地、星河动力航天制造基地等一大批高能级项目落地建设，为全市工业持续增长注入新动能。2025 年全市工业投资增长 12% 左右，为近 5 年最高增幅。2026 年进一步巩固工业经济稳中向好势头，招引重大投资项目，实施增资扩产专项行动，推动工业投资稳定增长。

服务企业务实有效

创新建立“部门+中心+公司”的应用场景推进机制，对外发布应用场景超 5700 个，开放合作需求超 1 万个，累计认定 438 项创新产品。打造“宁工品推”品牌，帮助企业拓市场、抢订单，围绕龙头（链主）企业和中小企业需求，2025 年累计举办活动 150 多场，服务企业 4000 余家次。开展线上平台推广，工业品上工业平台、消费品进抖音直播间。在全省率先改革实施工业领域 AEO 制度，入选全国 2025 年“服务企业在基层”优秀案例和省规范涉企行政执法专项行动中企业群众可感可及工作成果。成功举办 2025 世界智能制造大会、2025 南京软件大会、2025 江苏省人工智能产业发展大会、2025 南京场景创新发展大会等产业重磅活动。2026 年，将全面提升数字化水平，深入推进智能制造，大力发展“人工智能+”，推进数字基础设施升级；推动工业绿色低碳转型，全面推进绿色制造；打造良好产业生态，持续加大要素资源投入，强化为企业精准服务。

今年是“十五五”开局之年，局党委将全面落实中央、省市决策部署，勇挑大梁，担当作为，努力以工业和信息化高质量发展的过硬业绩，为全市建设发展大局作出更大贡献。🔴

数智赋能聚势前行 共建共享数字南京

 市数据局党组

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，将数字中国建设作为催生新质生产力的重要支撑，通过专节部署构建数智技术创新、数据要素流通、数字经济赋能的完整体系，充分体现了党中央以数字化转型引领高质量发展的战略远见。市数据局党组深入学习贯彻党的二十届四中全会精神及习近平总书记关于大数据发展的重要论述，以党的创新理论指导实践，一体推进数字南京建设发展取得新成效。

聚焦智能集约 构建赋能全局的数据资源体系

数字南京布局全域铺开。推动“十五五”数字南京建设规划成为全市重点专项规划，《南京城市全域数字化转型三年行动计划（2026—2028年）》被纳入市委城市工作会议“1+10”举措体系。全链推进政务信息化项目管理，建立健全长效机制。高质量推进国家试点试验。全面推进“数联网”国家试点，率先通过国家数据基础设施建设互联互通验证，成功申报国家数据基础设施建设第二批试点任务。统筹推进南京城市算力网平台建设，政务外网已建成全国首个100G带宽的双平面IPv6+骨干承载网，也是全省首个基于IPv6的5G政务专网。全市数字资源一体化智能化平台（“宁政源”平台）将于今年6月建成，作为江苏省数字资源一体化平台（“苏政源”平台）的市级节

点，实现数字资源由条线管理向全流程一体化管控运营升级。数据资源体系全面构建。出台《南京市公共数据资源开发利用攻坚行动方案（2025—2027年）》。建成包括市公共数据共享平台、开放平台和授权运营平台“三位一体”公共数据平台，为全市开展公共数据共享、开放和授权运营工作提供有力支撑。落实国办政务办关于加力推进“一表通”建设工作要求，建成公共数据“一张表”回流人口、企业数据2264.9万条。积极推进公共数据、部门数据、基层数据共享共用，已归集形成14843张数据库表和25TB数据量。

聚焦提升能级 深化数据要素市场化配置改革

扎实推进数据交易。高质量推进省数交所南京专板建设，累计上架数据产品近1500个，位居全省首位。探索公共数据授权运营，南京市公共数据授权运营平台累计开发65个公共数据产品并上架省数交所，交易总额突破500万元，产品数和交易额均居全省第一。率先开展将公共资源交易服务延伸至数据产品流通服务，并与杭州实现数据产品互挂互认。推进数商生态建设。江苏省数据交易所南京区域专板入驻数商464家（包括数据供需双方及第三方专业服务商），其中第三方专业服务商173家/次；推进数据资产登记，颁发登记证书27张。2025年“数据要素×”大赛全国总决赛，南京市7个团队参赛，获奖总数全省第一。积极

申报和争取国家政策性资金，2025年8个申报项目获中央预算内资金近2亿元支持。

聚焦优化营商环境 打造智慧便捷的数智政务模式

提升政府治理精准度。基于DeepSeek开发“南京政务版AI助手”、智能问数等智能化应用。在全省率先上线12345“企业诉求网上速办”专区。打造南京“城市之眼”融合感知平台，实现全流程视觉类AI算法的生产、迭代和推理上架。目前已训练单车违停、占道经营等近200个智能算法，形成成熟应用场景



50余个，辅助城市治理从“被动响应”向“主动发现”转型。提高惠企服务智能度。“宁企通”平台运用AI智能体实施政策拆解和量化打标，为企业提供政策精准匹配、智能填报和智能核验，累计完成惠企奖补事项2000余项，精准推送政策信息5000余万次，在全省率先实现惠企政策发布、申报、审核、支付全流程一站服务。提升政务办事便利度。制定南京“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，创新推动跨境电商、企业出海、全周期人才服务等本地特色“一件事”场景。依托智能导办、AI预审等智能化服务，实现全市相关部门243个政务服务事项“全程网办”。“政务小管家”已累计服务企业超2500家/次，解决企业诉求600余个。

2026年，局党组将全面落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，深入推进数字南京建设，深化数据要素市场化配置改革，深化数据资源开发利用，突出数据赋能人工智能发展，加快释放数据要素价值，更好推动高质量发展。🏆

以全口径资源统筹管理

 市财政局党组

为深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神，落实党的二十届四中全会决策部署、市委第十五次全会工作要求，市财政局党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

谱写财政工作新篇章

发挥把方向、管大局、保落实的作用，锚定“十五五”规划布局献智赋能。面对财政“紧平衡”新常态，前瞻探索全口径资源统筹管理，对标国家财政科学管理试点，以“四个聚力”构建资源统筹新路径，为服务高质量发展大局

筑牢坚实根基。

聚力强化涉企服务 夯实可持续税源发展基础

始终将加强党的全面领导贯穿涉企服务全过程，通过深化部门协同、推动数据共享，着力稳固税收基本盘，构建“应收尽收、服务优先”的新格局，增强财政可持续性与政府可支配财力。

深化财税联动凝聚合力。财税部门率先签署“财税联动、协同会商”党建联建协议，明确年度合作清单，在涉企服务、政策研究、资源整合等方面形成工作合力，将党的建设优势转化为服务发展效能。

优化利益分享激发动力。针对企业跨区迁移增多的情况，创新设立搬迁企业税收基数划转制度，由企业迁入区对迁出区进行财力补偿。该政策有效减少了区域内耗式竞争，促进了税源有序流动与营商环境整体优化，企业发展的积极性和活力得到显著增强。

探索数据治税借助智力。聚焦税收征管难

点，积极拓展并整合多部门外围数据，构建覆盖企业全生命周期的税收立体画像，通过跨部门数据匹配与风险筛查，显著提升了税收协同共治的精准化与智能化水平。

聚力盘活存量资产 提升资源配置整体效能

针对国有资产规模庞大、分布零散、统计困难的现状，局党组会同市纪委监委建立“业务+监督”双牵头机制，推动纪检监察监督与资产盘活工作深度融合，着力构建国有资产资源高效转化与价值实现机制。

全领域摸清资产底数。有序对行政事业性、国有企业、国有金融企业、国有文化企业、自然资源等五类国有资产进行全口径、全覆盖清查，做实资产“家底”。同步推进资产确权登记，分领域建立动态管理台账，实施分类别、差异化精细管理。

全方位推进高效利用。通过分类处置国企债权债务、发行公募REITs及ABS等证券化产品、创新模式盘活行政事业单位闲置资产等多种方式，系统推进低效闲置资产转化为有效



产出。全面建成并覆盖区县的市级公物仓，有效统筹资产调剂，节约财政支出。此外，探索景区门票收入分成等授权运营模式，将管理绩效与收益挂钩，实现了公共资源社会效益与经济效益的统一。

全链条强化长效监管。分类制定各领域资产管理专项方案，配套出台《行政事业单位问题整改指引》《市级国有资产盘活利用工作指南》等制度文件，形成了涵盖“摸底、盘活、监管、评价”的全链条闭环管理长效机制。

聚力统筹“四本预算” 增强集中财力办大事能力

局党组高位协调、系统谋划、专题调度，锚定全年目标任务，健全政府“四本预算”（一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）综合统筹机制，推动各类财政性资金、资源、资产的全要素集聚，财政保障重大战略任务的能力显著增强。

积极拓展非税收入来源。通过政府收回、规范管理、有序出让等方式，盘活土地竞配建等存量住宅资源，开辟新的收入渠道。规范住房公积金增值收益管理，有效激活沉淀资金，为未来财政运行提供重要支撑。

稳定政府性基金预算支撑。着力构建“人、房、地、钱”要素联动新机制，形成“土地资源支持产业发展与人才集聚—带动房地产市场健康发展—反哺土地财力”的良性循环。需求端，支持产业升级与人才引进，释放住房消费潜力；供给端，推动低效用地再开发与规划优化，增加主城区优质住宅用地供应，助力建设“好房子”，满足人民群众对美好居住生活的向往。

强化国有资本经营预算衔接。推动国有企

业预算管理全覆盖，动态核定分类收益上缴标准，加强收益征缴全流程监管，确保国资经营收益应收尽收、足额入库。同时，区分企业类型，适度提高收益上缴比例及调入一般公共预算的比例，增强财政统筹能力。

聚力财金协同联动 强化政策融合赋能效应

局党组正确把握财政发展面临的环境之变、任务之变，持续深化财政金融改革，综合运用财政资金与金融工具，打好“投、贷、担、保”政策组合拳，推动财政政策从阶段性“调节工具”向系统性“发展杠杆”转变，引导和撬动更多社会资本服务实体经济发展。

发挥“投”的引导赋能作用。整合财政与国有企业资源，支持“4+N”现代化产业基金体系组建，积极对接国家及省级基金落地投资，聚焦新质生产力重点领域，扶持优质企业成长，彰显政府投资基金“长期资本”“耐心资本”的属性。

放大“贷”的金融撬动效应。针对生产制造、市场开拓、企业培育等关键环节实施差异化贷款贴息政策，发挥财政资金“四两拨千斤”的乘数效应，引导金融机构加大信贷投放，聚力产业攻坚。

用好“担”的信用增进功能。整合组建市级融资担保集团，持续优化“宁创贷”政银担合作模式，为处于成长期的新质生产力领域小微企业提供低成本、高效率的融资增信服务。

强化“保”的风险托底保障。聚力完善覆盖农业、科技、外贸等领域的特色保险体系。降低农民保费负担；围绕科技研发过程中的人员、设备、成果转化等风险点创新保险产品，为科技攻关保驾护航；优化出口信用保险扶持政策，降低小微外贸企业出海成本与风险。

【本期导读】

2025年，全市各级机关深入践行“将心比心、说话算话”理念，变“坐等审批”为“主动陪跑”，变“企业找服务”为“服务找企业”。从建邺区的“建邺小招”，到南京经开区的“01715”机制；从市规划和自然资源局的“土地超市”，到国网南京供电公司的“流程陪跑”——一个个“陪跑”故事背后，是机关干部换位思考、主动作为的生动实践。本期聚焦“陪跑式”服务，看各单位如何以“陪跑”温度点燃发展“新引擎”。

“小招”办大事 全周期服务让企业安心扎根

✍ 建邺区

“招服分离”是传统招商模式。但在建邺区，一种新的服务模式正在改变这一局面。近年来，建邺区创新打造“建邺小招”服务品牌，以“招服一体”的全新理念，为企业提供从洽谈签约到投产运营的全生命周期“陪跑”服务，用实干作风为招商提质、为发展赋能。

身份转变 化身企业“管家”全程陪跑

“建邺小招”不是传统意义上的招商员，而是兼具“产业研究员”与“企业管家”双重属性的复合型服务团队。他们既懂产业政策，又通企业需求；既能谈项目签约，更能



解发展难题。这种身份的转变，打破“招来就完事”的传统思维，实现“招来更要服务好”的理念升级。从项目初次接触到最终投产运营，“建邺小招”全程跟踪、一跟到底，让企业从落地之初就感受到“建邺温度”。

宁聚·新风 南京市作风建设优秀案例专栏（10）

靶向服务 宝马项目 25 天极速落地



2025年6月，当得知宝马集团有意扩大布局后，“建邺小招”主动出击、精准对接。他们深入研究宝马产业需求，量身定制一套全周期服务方案，助力宝马（南京）信息技术有限公司从项目签约到证照办理，仅用25天便全部完成，创造令人瞩目的“建邺速度”。

但这只是起点，团队又积极协调人才公寓、协助员工子女入学，解除企业的后顾之忧。宝马（南京）信息技术有限公司负责人感慨道：“建邺的服务让我们感受到家的温暖，在这里发展我们充满信心。”

攻坚克难 小米项目 90 天完成改造

在服务小米汽车交付中心项目时，“建邺小招”遇到一块“硬骨头”。该项目选址


为一处旧厂区，涉及32家租户的产权纠纷，情况错综复杂。面对这一难题，“建邺小招”没有退缩，而是组建专业团队，逐户走访、逐个沟通，理清权责关系，最终促成所有租户平稳搬迁。同时，他们积极推动并联审批，将审批时限压缩60%以上，确保项目仅用90天便完成改造并提前运营。2025年10月，小米汽车南京旗舰交付中心顺利开业，成为建邺区汽车消费新地标。

如今，“建邺小招”已成为建邺区招商引资的一张亮丽名片。他们用脚步丈量责任，用实干诠释担当，让更多企业在建邺安心扎根、放心发展、舒心成长。🍀



【企业说】 宝马（南京）信息技术有限公司负责人：从签约到运营，建邺区的服务让我们印象深刻。不仅是办事效率高，更重要的是他们真正站在企业角度思考问题，帮我们解决了很多后顾之忧。这种“陪跑式”服务，让我们感受到南京营商环境的温度，也更加坚定了我们在南京深耕发展的决心。

用真情出真招 “01715” 机制护航企业快跑

 栖霞区（南京经开区）

在栖霞区（南京经开区），服务企业不是一句口号，而是一套“硬核”机制。从4个工作日到账700万美元，到3天促成2000万元产业链合作——园区以“01715”快速响应机制为保障，用真情出真招，让企业在发展赛道上“轻装上阵、全速奔跑”。

机制护航 “01715” 铁律跑出服务“加速度”

高效的“陪跑”服务，离不开强有力的机制保障。栖霞区（南京经开区）创新建立“01715”快速响应机制，立下“军令状”——企业诉求当日反馈至部门（0日）、1个工作日内主动联系、7个工作日办结、超15日未果则启动联席会商机制进行攻坚。这是“陪跑”时效的硬杠杠，也是作风建设的试金石。更关键的是，经开区纪工委全程嵌入监督，线上线下全流程跟踪，确保“陪跑”服务件件有回音、事事有着落。

极速响应 4个工作日打通外资到账“最后一公里”

全球工程机械巨头安百拓集团在栖霞区（南京经开区）成立全新子品牌盖亚（南京）



时，亲历了令人惊叹的“经开速度”。签约仪式刚结束，园区便迅速组建8人“服务专班”，化身“陪跑专员”，全程陪同企业办理各项手续。从企业注册、银行开户到跨境汇款，专班人员全程跟进、现场协调，仅用4个工作日便实现700万美元注册资本金准时到账，精准打通外资到账的“最后一公里”。

主动搭台 3天促成2000万元产业链合作

在走访本土企业泰普森时，走访人员无意间得知该公司正在寻找汽车零部件合作伙伴。说者无心，听者有意，这一“随口一提”的需求被立即记录下来。仅仅3天后，在园区的积极“牵线”下，乐金麦格纳、邦奇等区内知名汽车零部件企业负责人便受邀来到

泰普森“相亲”。经过深入交流，泰普森与乐金麦格纳迅速达成合作意向，一条价值超2000万元的新能源汽车核心部件生产线即将落地。

从“坐等上门”到“主动陪跑”，从“单兵作战”到“协同服务”，栖霞区（南京经开区）用真情出真招，让企业发展的每一步都有“陪跑员”相伴，为高质量发展注入强劲动能。



【监督员说】南京市作风建设监督员凌建豪：栖霞区（南京经开区）“01715”机制的建立，将服务企业从“软要求”变成“硬约束”，体现作风建设的制度化和规范化。特别是纪工委全程嵌入监督，确保服务承诺落到实处，这种做法值得肯定和推广。

要素保障“优流程、抢时间” 护航重大项目“快落地”

 市规划和自然资源局

市规划和自然资源局将作风建设融入要素保障全过程，通过构建服务机制、创新审批模式，实现“地等项目”和“拿地即开工”，以规划资源部门的“快服务”助力重大项目“快落地”。

干部下沉 驻园服务打通“最后一公里”

按照全链条“管家式”服务、精准化“穿透式”调度、清单化“闭环式”跟踪的要求，市规划资源局构建项目三级联动服务机制。



宁聚·新风

南京市作风建设优秀案例专栏（12）

赴各板块开展“走一线、解企忧、助发展、促廉洁”活动，一线问需、现场解题；赴重点园区开展调查研究和现场服务，提前介入、超前服务；选派年轻干部开展“驻园暖企零距离”行动，深入园区、深入企业，精准掌握企业需求，破解规划资源保障难题。通过“干部下沉淬炼本领、服务前移破解难题、流程再造提升效能”，实现政企协同、双向赋能。

创新模式 “土地超市”让地等项目

为落实产业强市战略，市规划资源局深入推进“地等项目”行动，打造可视化“土地超市”，将全市可供地块信息集中展示，让企业“按图索骥”快速找到合适地块。

同时，各分局因地制宜、创新突破：浦口分局首推“征地全生命周期推进机制”，实现征地审批时长压缩 20% 以上；江宁分



局创新“规划许可云上预审”，审批时间压缩 30% 以上；六合分局建立“容缺受理+并联审批”机制，大幅缩短审批周期。一系列创新举措，真正实现“数据多跑路、企业少跑腿”。

“五证齐发” 28个项目跑出审批“加速度”



针对中国邮政国际货邮综合核心口岸等省重大项目，市规划资源局细化 4 个阶段 45 个环节，建立“一项目一清单”工作机制，采取并联审批、容缺受理、告知承诺等方式，最大限度压缩审批时限。同时，主动协调发改、住建、生态环境等部门，建立联席会议制度，定期会商、协同推进。2025 年，累计助力 28 个重大项目实现“五证齐发”，为项目落地赢得宝贵时间，展现规划资源部门的“硬担当”。

从“项目等地”到“地等项目”，从“串联审批”到“并联推进”，市规划资源局作风转变推动服务升级，为重大项目落地建设保驾护航。

【企业说】 中国邮政国际货邮综合核心口岸项目负责人：市规划资源局的服务让我们印象深刻。他们不仅办事效率高，更重要的是主动帮我们想办法、出主意，提前化解了很多潜在问题。这种“陪跑式”服务，让我们对项目早日建成投运充满信心。

全流程“陪跑”精准赋能 让电力服务跑出新速度

 国网南京供电公司

“3000 千伏安用电申请，原以为要等一两个月，没想到 5 天就给了方案。”易咖智车项目负责人的感慨，道出国网南京供电公司“陪跑式”服务的实效。电力是项目建设的生命线，国网南京供电公司启动“换位思考陪跑流程”行动，打破常规审批壁垒，成立专属服务团队，以“全程陪办员”身份跟进，让电“等”项目，为企业量产按下“快进键”。

靠前“陪诊” 精准预判打通用电“堵点”

省级重大项目易咖智车落户南京后，面临量产的紧迫任务，但传统供电流程可能制约项目进度。国网南京供电公司得知情况后，

由公司领导亲自挂帅，成立专属服务团队，主动联合开发区管委会赴项目现场勘查，精准预判用电需求和潜在问题。他们提前谋划供电方案，协调内部资源，为项目开辟“绿色通道”。

流程“陪跑” 5 天完成供电方案答复

服务团队打破内部审批常规，实行“特事特办、急事急办”。主动对接项目方，了解用电需求；协调设计单位，优化供电方案；跟进设备采购，确保物资到位……仅用 5 天便完成 3000 千伏安供电方案答复，较常规时长压降 30% 以上，助力项目一期正式送电，扫清能源障碍，为项目早日投产提供坚实保障。



宁聚·新风 南京市作风建设优秀案例专栏（13）

绿色赋能 助力打造数字化标杆工厂

国网南京供电公司不仅保供电，更助发展。他们主动推广光伏、储能等绿色能源技术，帮助易咖智车制定综合能源解决方案，推动工厂叠加“绿色标签”。同时，协助企业建设智能配电系统，实现用电的精细化管理，助力企业打造“全球领先 L4 级无人车数字化工厂”。这种“供电+能效”的增值服务，为企业高质量发展注入新动能。


从“项目等电”到“电等项目”，从“被动响应”到“主动陪跑”，国网南京供电公司以作风转变推动服务升级，为重大项目建设提供坚强的电力保障。🏆



【企业说】 易咖智车项目总经理：供电公司的服务让我们深受感动。他们不仅提前介入、主动服务，还帮我们规划绿色能源方案，这种“超预期”服务让我们对在南京发展充满信心。



“戎耀溧水·红色润心”党建品牌 引领双拥新“戎”貌

 溧水区退役军人事务局党支部

戎装虽卸志不改，红色基因凝溧水。溧水区退役军人事务局党支部以“戎耀溧水·红色润心”党建品牌为抓手，推动党建与双拥和退役军人工作全链条融合，铸魂、聚力、示范，凝聚带领服务对象和身边群众听党话、跟党走、促发展，在中国式现代化溧水新实践中绘就老兵建功立业、军政军民团结、推动高质量发展的生动图景。

红色基因铸“戎耀之魂” 引导军民坚决听党话

以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，将红色资源转化为业务赋能的精神根基。红阵地筑基，串起溧水红色脉络。立足红色英模之乡禀赋，升级区双拥文化馆暨退役军人荣誉室、大金山国防园双拥文化长廊等核心载体，提质3条红色双拥线路，打造赵明才学雷锋工作室等特色课堂，整合8大红色地标与中山烈士陵园等11处纪念设施，推出“烽火记忆·红印溧水”打卡线路，形成“多点辐射、全域覆盖”的红色矩阵。红课堂润心，厚植军民信仰根基。结合纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等节点，2025年策划并开展红色歌会、红色故事宣讲专题活动共2场，组织开展主题党日12次、专题党课8

次，推动红色教育沉浸式开展，以针对性强的党建活动激发思想共鸣。推进清明祭英烈、红领巾讲解员培训，2025年为暑托班学生开设红色课堂12场次，惠及3000余名青少年，实现红色教育全年龄段覆盖。红宣讲铸魂，传递老兵初心力量。组建“戎溧”老兵红色主题宣讲志愿服务队，由赵明才、张勇、尹光新、王贵保等先进典型牵头，深入社区、部队、学校，常态化开展雷锋精神、新四军精神等专题宣讲，2025年覆盖1.1万余人次。通过全媒体推送双拥动态80余篇，1篇征文获省国防教育征文优秀奖，红色文化成为凝聚退役军人思想共识的精神纽带。

红色初心凝“戎耀实践” 推动军地携手强合力

精耕双拥共建，军地携手汇聚推动高质量发展的合力。双清单联动，军地同心办实事。精准对接军地需求，创新推行《溧水区军地互办实事“双清单”工作办法》，保障军地互办实事“双清单”高效落实。常态化开展“送法规、送政策、送岗位”进军营等活动，走访慰问驻溧部队官兵、边海防和执行特殊任务官兵，2025年组织军地联谊、军地联欢会等活动9场次。优服务暖心，拥军优属氛围浓。推行“军



人退役一件事”一站式服务，2025年办理报到服务满意度达100%；2025年挂牌首家“拥军食堂”，新增拥军企业（店）6家，工行开辟“拥军柜台”推出专属金融产品，形成餐饮、金融、医疗等多领域拥军体系，建成多功能军休档案室，落实落细军人受尊崇的具体保障举措。强宣传聚力，擦亮溧水双拥牌。成功承办国家退役军人事务部“法律服务下基层”、南京市边海防亲子团等活动。全年在市级以上媒体、平台刊发、推送宣传稿件200篇（其中国家级22篇、省级30篇），经验做法获国家退役军人事务部宣传中心表扬，双拥特色做法在全市交流推广。

先锋示范汇“戎耀星光” 带领群众共富促发展

退役军人党员示范引领，带领群众共富共治。“兵支书”领航，扎根乡村促振兴。坚持“兵支书”领航产业发展，曹成功带领水晶村打造万亩螃蟹养殖基地，带动300多户村民年户均增收10万元，“富财圩螃蟹”获评国家地理标志产品；王家鹏以“支部+合作社+农户”模式，推动社区2家超亿元产业稳健发展；刘

怀军扎根方边社区23年，牵头17个重点项目，壮大村集体经济。“军创客”逐梦，实干兴业促共富。引导退役军人勇闯新路，在新征程中继续践行为民初心。徐衍青扎根乡土二十余年，建成精品葡萄基地百余亩、订单辐射千余亩，年创产值千万元，带动100余农户、几十个基地共同致富；赵静掌舵常力蜂业，在多省建基地，带动近3000户蜂农就业；张勇带领8名战友，35年将荒坡打造成全国知名国防教育基地。优视力眼科、溧水114网等军创企业开展公益服务50余场，惠及退役军人及军属2000余人次。“志愿红”聚力，扎根基层优治理。以党旗红引领志愿红，退役军人志愿先锋队始终模范率先、冲锋在基层治理一线。刘紫浓在石白湖防汛中“白加黑”值守，日均巡查20公里排除险情；蒋照金奔走社区整治“飞线充电”隐患；“金号角突击队”在急难险重任务中挺身而出，党建引领下的退役军人志愿服务成为基层治理的“生力军”。

溧水区退役军人事务局党支部以党建品牌为桥，实现党建与业务工作深度融合、同频共振，为溧水发展注入源源不断的“戎”耀力量。

【编者按】习近平总书记指出：“研究我国反腐倡廉历史，了解我国古代廉政文化，考察我国历史上反腐倡廉的成败得失，可以给人以深刻启迪，有利于我们运用历史智慧推进反腐倡廉建设。”为深入贯彻落实中共中央办公厅《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》、南京市委《关于落实全面从严治党责任建设廉洁政治的实施意见》，从本期起，刊发由南京市地方志工作办公室挖掘整理的南京历史上清廉典型人物故事，以史为镜，教育引导全市党员干部汲取中华优秀传统文化中的廉洁思想营养，加强人格修养、提升精神境界，主动做到学廉、敬廉、清廉，切实践行以人民为中心的履职初心与使命。

心念黎民 功在国家

——历史人物故事林则徐

林则徐(1785 ~ 1850)，字符抚，又字少穆，晚号俟村老人、俟村退叟、七十二峰退叟。乾隆五十年(1785)，林则徐出生在福建侯官(今福州)一个清贫的士人之家，父亲林宾设馆授徒，维持生计。

林则徐3岁便被父亲带到私塾读书，7岁开始作八股文，13岁中秀才，就读于鳌峰书院。19岁中举人。嘉庆十六年(1811)，林则徐中进士，选为翰林院庶吉士。历任编修、监察御史等职。

嘉庆二十五年(1820)七月，林则徐外放，任浙江杭嘉湖道。他积极选拔人才，建议兴修海塘水利，颇有作为。不过，急躁的性情令林则徐的为官生涯颇多阻碍，他曾请人书“制怒”二字悬挂堂中自警，亦有过“支左还绌右”“三叹作吏难”的感慨。终于在次年七月，以父病为由辞职归里。

道光二年(1822)四月，林则徐复出，受任江南淮海道。淮海道是南河总督下属官，林则徐自此与水利结缘。道光三年(1823)，林则徐升任江苏按察使。按察使主管一省司法刑名，道光皇帝却特旨命他任疏浚江浙水道。除了江苏，还兼管浙江，可见对他治水能力的认可。

林则徐广州虎门销烟的事迹广为人知，可他的禁烟行动却是始于江苏。按察使的臬台衙门设在苏州，由于鸦片泛滥，当时苏州城内，鸦片吸食者不下数万，其中还有部分官吏。经销鸦片者也数以千计，官商勾结时有发生。林则徐上任后，即微服至南濠街查访，深入了解鸦片泛滥对国计民生的严重危害。他严拿开设烟馆的地痞恶棍，雷厉风行地整治烟贩和烟民。也是在按察使任上，林则徐第一次向道光帝上疏，请求严禁鸦片、查捕烟贩。苏州南濠街至

今还有林则徐禁烟处。

这年夏天，江苏暴雨成灾。江南一带，一时间平地水深数尺，沿江居民田庐被淹没，溺死者不计其数，露葬的棺柩甚至乘流而下，一片狼藉。苏北也是一片惨状，仪征人厉同勋《前后六水行》写道：“君不见，大江边，惨乎天，弃儿为蛇食，卖儿不值钱，挈老携幼饿且死，十里五里无人烟。”由于沿江太湖一带农田均被水淹，米价暴涨。

八月二十日，娄县饥民赴松江知府衙门请愿闹事。江苏巡抚韩文绮准备调兵镇压，林则徐力陈不可，亲自乘舟前往调解，平息事态。林则徐倡捐劝赈，免除关税招徕川、湖米商，平抑米价，渡过难关。年底入覲归来，署为江宁布政使，负责全省灾赈事务。

道光四年（1824）秋天，林则徐先后遭父母丧，回籍守制。是年底，黄、淮、运三河交汇处的洪泽湖高家堰数处堤岸坍塌决口，山阳、宝应、高邮、江都、兴化、盐城等地相继被淹。灾后洪泽湖水竭，无以济运。与之相连的淮河、运河水位亦大为下降，严重影响漕运。

次年三月，在家为母服丧的林则徐接到“夺情”谕旨，赶赴清江浦督修河工。他身着孝服，徒步跋涉在泥泞的堤坝上，走一处，查看一处河工，堤坝终于在数月后全部修复，而林则徐却因劳累过度病倒。

道光十年（1830），服丧期满的林则徐出任湖北布政使，翌年春调任河南布政使，擢东



河河道总督。其间，他不辞劳苦，亲自实地查验山东运河、河南黄河沿岸工程，提出改黄河由山东利津入海以根治水患的治河方案。

道光十二年（1832）夏，江宁、上元、六合等县暴雨成灾，江边不见沙洲圩岸，城内民房只露屋脊，江南贡院号舍浸水，秦淮河等被江水倒灌。正好林则徐由河南调任江苏布政使，他闻报江宁府水灾灾民达十几万，当即借贷在河南采购五千石麦粮，押运到江宁府城，当日放赈。

林则徐视察府县灾情，制订《救灾十二则》，调动社会各方力量，将救灾做成社会慈善事业。由官府组织、社会募捐、家庭收养、平糶米价、扶助生产、节约粮食等多种措施相结合，灾民很快就安定了生活，恢复了生产。

道光十二年（1832）二月，林则徐升任江苏巡抚。从此和两江总督陶澍共事，“志同道合，相得无间”。在陶澍进京述职和回乡省亲之时，林则徐两次署理两江总督，可

见二人关系之亲厚。

道光十三年（1833）夏，江宁、上元、江浦、六合等县水灾严重，灾民50多万。林则徐严飭府县及时动支银两，救济灾民一个月的口粮。他亲自调查灾赈过程中的积弊，发现主赈官员、吏胥、豪绅、土棍、讼师以及经手钱粮的各类人员互相勾结中饱私囊：有的短缺升斗，在赈粮中掺杂糠秕；有的假造灾户名册，冒领钱粮；有的虚支各种费用在赈款义捐项目中报销；有的巧立名目向商人铺户强行摊派乱收费；还有些州县主管竟直接克扣赈粮，弥补亏空。

林则徐深知：“州县廉，则人不敢啖其利；州县严，则人不敢蹈于法；州县勤而且明，则人不得售其奸。”为此，他对贪污灾民活命钱粮的官吏进行严厉查处。他主张考核官吏“首以清廉为重”，同时改进赈济方法，要求州县亲自主持放赈，公开监督和专人负责赈济发放，杜绝了各级官吏舞弊的可能。

十一月，林则徐以江苏灾情严重，奏请缓征漕粮，却遭到道光帝严旨诘责。林则徐遂又单衔密疏，逐条辩解，力陈江苏钱漕之重，被灾之苦，坚决请求缓征，以暂纾民力，提出“多宽一分追呼，即多培一分元气”的主张。这份奏疏写得声泪俱下，曾在苏、松地区广为传抄。最终，朝廷不得不允其所请。


林则徐认为，连年水灾，主要原因是吴淞江、黄浦江、浏河及与之相表里的白茆河年久失修，逐年淤塞，排水不畅所致，于是动工兴修浏河、白茆河。疏浚工程竣工后不久，上元、江宁等县秋季大雨，长江、秦淮河再次泛滥，府县饥民三四万人流离失所。林则徐亲自主持煮赈事务，他坐镇省城，从钱庄提出平时义捐生息银9200两，凑作煮粥施赈资金。同时，

在江宁城内外灾民集中处开设四个大粥厂，每厂每日救济饥民数千人，又动员各庙宇、学堂、善堂、会所施粥。

为了能让分散在各地或行动不便的老幼孤寡残疾都能得食，林则徐首创流动挑担施粥。他动员士绅富户分担，财力强者每日出四、五担，财力弱者可几户凑成一担，挑到附近街巷，专施给这些人。赈灾施粥历来以官府为主，林则徐对民间慈善救灾并无强制，但不少富户还是参与其间。如此坚持数月，虽是严冬，江宁城四、五万灾民，极少因冻饿而死。

面对连年灾害，林则徐在给忘年交陈寿祺的信中写道：“江苏之病，更比吾闽为难治者。”“处处如是，岁岁如是”的棘手局面，令以“能吏”著称的林则徐，也发出了“智勇俱困，为之奈何”的慨叹。

道光十七年（1837）正月，林则徐被升为湖广总督。次年底，入京觐见，受命钦差，赴广州查办鸦片。道光十九年（1839），两江总督陶澍在重病中向朝廷推荐“林则徐才长心细，识力十倍于臣”。道光帝命林则徐接任两江总督，他因忙于广东，未到任。

林则徐自幼家贫，“家无一尺之地，半亩之田”，他认为“民即不尽可悯而农民可悯，而农民之勤者尤可悯”。林则徐一生官历十四省，宦迹所至，为最底层的平民做了很多实事。道光二十九年（1849），林则徐自云贵总督任上告病还乡，已到了“宠辱皆忘”的垂暮之年，但他那颗殷殷忧国忧民之心仍跃动不已，写下了“独有恫瘝仍在抱，忧时长结寸心丹”的感人诗句。道光三十年（1850），林则徐在赴桂林途中，终因抱病不支，卒于潮州行馆。遗疏上闻，举朝震悼，赠太子太傅，谥“文忠”。

以高质量机关党建绘就高质量发展新画卷

苏州市委市级机关工委

2025年，苏州市委市级机关工委全面贯彻落实习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，认真落实市委部署要求，紧扣机关党建职责定位，谋创新、深融合、夯基础、求实效，奋力在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。

举旗铸魂——以“强统领”把牢政治建设“首位度”

严实开展学习教育。工委坚持聚焦主题、突出重点，一体推进“学查改”，“助力苏州‘1030’产业体系建设”“创新推动市级机关党群阵地开放共享服务惠民”两项做法被列入市级层面“我为群众办实事”典型案例汇编。

着力深化理论武装。全年举办5期“干部大讲堂”、41场“法治开讲”，各类学习教育覆盖万余人次。常态化举办“书香机关·悦读悦享”购书市集和“好书悦享”图书推介活动，持续推动学习型机关建设。

压紧落实党建责任。制发落实机关党建主体责任的《工作提示》，建立机关工委与部门单位定期沟通和工作会商机制。建立党务干部任前谈话制度，全年开展机关党组织负责人任前谈话87人次。每月发布重点工作提示，组织年度抓基层党建工作述职评议，强化“三级联述联评联考”。

融合赋能——以“促联动”彰显服务中心“新成效”

强化服务推动，赋能改革攻坚。围绕市委改革重点任务，立项实施年度95个党组（党委）“书记项目”，助力破解63个发展难题，总结推广20个实践案例。常态化组织市级机关开展“换位跑一次”2800多人次，破解难题2900余个，出台惠企利民制度125件，联合会商优化22件“一类事”改革流程。

链接省级资源，赋能区域发展。持续深化省级机关“服务高质量发展先锋行动队”惠企为民苏州行，2025年重点协调10家省级部门的16个先锋行动队党支部，高质量完成28个党建项目。

做实党建联建，赋能产业创新。推动成立苏州具身智能机器人行业党委，联合市科技局党组举办大院大所党建联建活动，三年来与企业开展科研合作项目1000余个、技术合同金额近60亿元、引进科技人才（团队）3600余人。

青干淬炼——以“大培育”搭好机关青年“成长梯”

按需施教开展能力培训。通过1507份问卷调查和8场座谈交流会，精准把脉机关青年素能提升所需所盼。2025年3-6月举办首期“墩苗育苗青训营”，组织80名年轻干部开展14天“教学练战”一体化培训，实现政治能力与

专业能力双提升。8月至10月，联动开办3期“青年干部大课堂”，围绕新产业、新知识、新技能主题，共组织12场专题讲座和案例教学，覆盖2500余名市级机关青年干部。

点面结合打造联学矩阵。全面组建727个青学小组，形成126个青学品牌，推动跨部门开展“机关青年说”联学18场次。

学用转化搭建实践平台。常态化开展青年干部“先锋助企行”活动。组织召开“产业创新、文化创意”等12场座谈会，分类梳理出35条创新建议并呈报市委决策参考。

强基固本——以“夯基础”锻造基层党建“硬堡垒”

贯通党建分类指导闭环。制发关于机关基层党组织建设分类指导的《工作指引》，组织对323家市级机关事业单位进行全覆盖调研，着力破解党建突出问题。建立部省属在苏企业和行业协会党建工作双月报告制度，优化设置8个机关党建工作片组（或片区），定期召开片会和“书记讲给书记听”，推动互学互促。完善智慧党建平台月度违规提醒、督促整改机制，推动基层严肃认真开展“三会一课”等党的组织生活。

夯实党务业务工作基础。分级分类抓好党员教育培训，全年共组织举办机关党组织书记、纪检干部、优秀共产党员等7类培训班21期，参训3321人。

提升服务基层治理效能。联动开展“感知社情民意、赋能基层治理”牵手行动，高质量完成428个“双结对”服务项目和198项志愿服务清单。协调11处市级机关活动场所与属地社区共享共用。持续推动51个市级机关党群阵地开放共享、服务惠民。常态开展“志暖苏城”市级机关志愿服务，先后组织2700多名机关党员参与节假日秩序维护、文明引导，服务群众2.8万人次。

暖心关爱——以“小确幸”激发群团工作“活力值”

扩大文体活动参与度。统筹机关工青妇等群团组织合力，办好市级机关第二届“活力杯”足球赛，同步开展乒乓球、健步走等4个健身项目，共1800余人参赛。推动92家机关单位开展“一县一片”走学看活动，覆盖干部职工1万余人。

提升暖心关爱感知度。开办2个“爱心托班”，指导6个相关单位同步办班。扩大青年联谊活动交友圈，吸引机关、企事业单位、科研院所等400余名青年才俊共同参与。

加大工会服务普惠度。开设AI办公应用、视频拍摄剪辑等13类兴趣班，2300余名干部职工参加。开展5场“理论学习·会员有礼”活动，累计惠及7000人次。组织2批市级机关在职劳模赴外疗休养，实现三年一轮动态全覆盖。

正风肃纪——以“抓长效”注入作风建设“廉动力”

突出重点筑牢廉洁防线。常态化落实“一把手”讲纪律党课制度，联合举办2场廉洁文化专题学习教育活动。制发节假日廉政“纪”语、党风廉政“周提醒”，做实做细日常监督。

突出规范完善监督机制。制定并实施“以案四说”《工作指引》，提升查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。组织举办机关纪检干部业务培训班，深化案例分析和经验交流，推动依规依法履行职责。

突出质量主抓案件审理。推动出台关于市纪委监委派驻机构、市属企事业单位纪检监察机构审理人员库建设管理的《工作机制》，统筹发挥市本级“三类机构”审理人员力量，高质量做好案件审理工作。



《玄武湖》 佚名 / 摄