

# 南京新风

NAN JING XIN FENG

倡导机关新风尚 展示机关新风貌

## 以高质量机关党建引领人社事业高质量发展

- ◎深耕党建“责任田” 筑牢强农“硬底盘”
- ◎融心聚力强党建 履职尽责启新程
- ◎54个公园敞开“绿色客厅” 市民共享生态福利

2026.2

双月 | 总第081期

中共南京市委市级机关工作委员会

【内部资料 免费交流】

准印号：S（2026）0100259

# 全市机关党的建设 暨深化模范机关建设工作推进会议召开



3月9日下午，全市机关党的建设暨深化模范机关建设工作推进会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要论述和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实市委十五届十二次全会部署要求，推动全市机关各级党组织以走在前列的决心、改革创新的精神、真抓实干的行动，不断提高机关党建质量，为全面推进中国式现代化南京新实践提供坚强保障。市委常委、秘书长、市级机关工委书记黎辉出席会议并讲话。

黎辉在充分肯定过去一年机关党建工作成绩后指出，今年是“十五五”规划开局起步之年，必须把握新形势、新任务，充分发挥机关党建政治保证、示范引领、净化革新

作用，全面展现“走在前、作表率”的过硬担当，在提高站位、勇担使命中坚决扛起机关党建政治责任。要聚焦关键事、关键处，锚定“讲政治、守纪律、负责任、有效率”重大要求，着力建设政治忠诚、风清气正、实干争先、一心为民的模范机关，在系统谋划、靶向施策中推动机关党建高质量发展。要持续强责任、聚合力，强化分类指导、紧抓“关键少数”、夯实工作基础，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，在齐抓共管、协调推进中确保机关党建工作各项任务落地落实。

市法院党组、市商务局党组、市审计局党组、溧水区委作会议交流发言。

# 目录

## 本期特稿

- 05 市委常委会暨市委党的建设工作领导小组召开会议  
部署启动我市树立和践行正确政绩观学习教育

## 实践探索

- 06 坚持“四个聚焦”强党建  
赋能“三办三服务”提质效  
秦冬蒲 姜波 穆冠霖
- 09 以高质量机关党建引领人社事业高质量发展  
江涛
- 12 聚焦“四擎联动”锻造新时代模范审计机关  
市审计局党组
- 14 凝心铸魂强根基 踔厉奋发担使命  
党建引领绘就生态环境新画卷  
市生态环境局党组

## 业务交流

- 16 深耕党建“责任田”筑牢强农“硬底盘”  
市农业装备推广中心党支部
- 18 融心聚力强党建 履职尽责启新程  
孙芝广 王永国
- 21 小展会汇聚大能量 微课堂撬动深融合  
市公务车辆服务中心党支部

## 党建创新

- 23 听证纾困 法润民心  
以“党建红”引领“检察蓝”高质量发展  
市人民检察院案件管理部党支部



中共南京市委市级机关工作委员会主办

### 编审委员会

主任：林其坤  
副主任：何耘 刘姗姗 邓雷 徐玫  
薛岳 杨森  
委员：邓小勇 成咏梅 宋滨 王俭华  
杨军 罗宏 王海强 薛爱国  
况冰 高凤 李倩研 支宁  
特邀编委：曾芹 孙宇欣 吴卫 胡皓  
王麟 陶涛 艾学荣 赵冰  
孙芝广 秦洁 徐亚 夏秀华  
阙晶晶 孙晓华 张雪梅 夏巍巍  
李兆梅 李巧根 刘建军

主编：林其坤  
副主编：邓雷  
执行主编：王俭华  
责任编辑：潘筱 裴昌利 王昕 童亦涵  
版面设计：郭春

编辑出版：《南京新风》编辑部  
封底摄影：《长江路夜景》汪春/摄

地址：北京东路43-2号台城大厦519室  
邮编：210008  
电话：(025) 83363746  
传真：(025) 83363746  
电子信箱：njxftg@163.com

发行对象：全市机关各级党组织  
印刷册数：2000册  
印刷日期：2026年5月  
准印号：S(2026)01000259  
承印单位：南京力牛文化传媒有限公司



## 改进作风

- 26 500米秦巷变身“生活客厅” 校社共融烟火气更浓  
玄武区新街口街道
- 28 “阳光信托”开新局 老旧小区物业变“暖心管家”  
秦淮区朝天宫街道
- 29 治水如绣花 绘就“人水和谐”新图景  
市水务局
- 31 54个公园敞开“绿色客厅” 市民共享生态福利  
市绿化园林局

## 他山之石

- 33 压实“以高质量机关党建促进首都高质量发展”  
政治责任研究  
北京市直机关工委 北京市机关党建研究会课题组

## 历史杂谈

- 37 服官数十年 起居如寒素  
——历史人物故事陶澍

封二：

全市机关党的建设暨深化模范机关建设工作推进会议召开

封三：

同台亮实绩 述评促实干

——2025年度市级机关党组织书记述职会召开

市委常委会暨市委党的建设工作领导小组召开会议

## 部署启动我市树立和践行正确政绩观学习教育

周红波主持并讲话

3月1日，市委常委会暨市委党的建设工作领导小组召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，全面落实中央、省委党的建设工作领导小组会议和有关通知要求，部署启动我市树立和践行正确政绩观学习教育工作。市委书记、市委党的建设工作领导小组组长周红波主持会议并讲话。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观作出一系列重要论述，深刻阐明了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大理论和实践问题，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。要深刻认识树立和践行正确政绩观对于党和国家事业发展、党的建设的重要性，切实把学习教育作为践行“两个维护”的具体行动，实现“十五五”开好局起好步的有力支撑，走好新时代党的群众路线的重要举措，和落实巡视整改要求、扛起管党治党责任的关键抓手，教育引导党员干部坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

会议强调，要深刻理解、准确把握、全面

落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，把“实”字贯穿学习教育全过程，在深学、真查、实改上下功夫见成效。学习研讨要求实，通过读书班、理论学习中心组学习、专题研讨等方式，用好正反典型案例，推动正确政绩观入心见行。查摆问题要严实，对照中央和省委明确的重点方面和指出的突出问题，从党性上找差距、查根源、强修养，做到见人见事见思想。整改整治要务实，坚持边查边改、立行立改，对突出问题开展集中整治，确保整改整治取得实效。建章立制要扎实，紧盯重点领域，强化制度治权，健全政绩观考核评价体系，为遵规守纪、干事创业的干部撑腰鼓劲。开门教育要走实，主动接受群众监督，积极推动解决群众急难愁盼问题，让学习教育成效可感可及。

会议强调，开展树立和践行正确政绩观学习教育，是今年党的建设的重要任务。各级党委（党组）要切实扛起主体责任，“一把手”要履行好“第一责任人”职责，班子成员要各司其职，以上率下形成合力，切实把学习教育与推动中心工作、持续整治形式主义为基层减负结合起来，不断以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

（转自《南京日报》）

# 坚持“四个聚焦”强党建 赋能“三办三服务”提质效

秦冬蒲 姜波 穆冠霖

2025年以来,在市委、市政府坚强领导下,市政府办公厅党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,牢牢把握新时代党的建设总要求,紧扣中心、服务大局,以聚焦政治领航、聚焦组织管理、聚焦双融双促、聚焦廉政建设“四个聚焦”为抓手,全面提升机关党建质量,为“三办三服务”职能履行提供坚强政治保证与组织保障。

## 聚焦政治领航 筑牢对党忠诚思想根基

提高政治站位,把牢政治方向。将坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为党建工作首要任务,坚持党建与业务同谋划、同部署、同落实。厅党组严格落实全面从严治党政治责任,多次专题听取机关党建工作汇报;厅机关党委定期召开会议,研究部署机关党建工作,确保党建工作始终沿着正确方向推进。深化理论武装,提升政治能力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,制定厅党组理论学习中心组学习计划,紧跟习近平总书记重要讲话重要指示精神及市委、市政府党组学习安排精准设置学习内容。多次邀请院校专家辅导授课,开展现场研学活

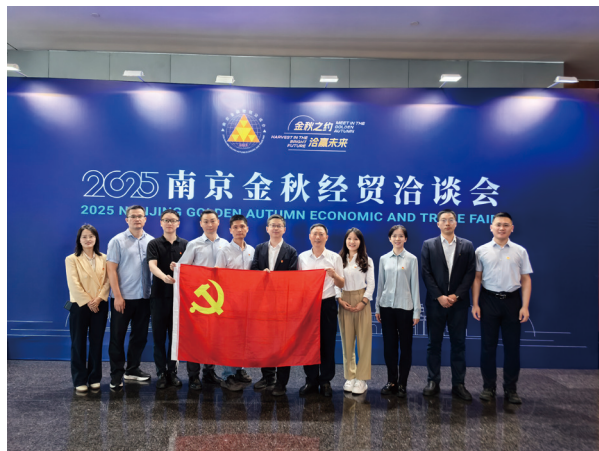
动,推动学习成果转化为政治信念与履职能力。抓实作风教育,严明纪律规矩。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育,制定全周期学习计划,细化具体落实举措,建立“周提醒、月复盘”工作机制。认真开展问题查摆、集中整治工作,分级建立问题清单,直面深层原因,确保查得深、改到位。聚焦“关键少数”、新提拔干部、年轻干部等重点群体,召开4场专题座谈会,推动学习教育成效转化为高质量发展动力。守好意识形态阵地,防范风险隐患。严格落实意识形态工作责任制,定期研判意识形态领域风险,常态化排查化解隐患。严格执行信息公开、政府公报、新媒体信息发布、新闻稿件“三审三校”制度,强化“技术扫描+人工复核”机制,提升风险防范处置能力。专题举办意识形态工作辅导培训,提高党员干部辨别是非、抵御风险的能力。

## 聚焦组织建设 锻造坚强有力战斗堡垒

健全组织体系,夯实党建基础。制定机关党建五项清单,明确党员领导干部、党支部、机关党委委员、纪委委员等党建职责。严格依规指导支部补选支委,选优配强党支部书记及



支委委员，提升基层党组织领导力。做好党员活动室、宣传栏等阵地维护更新，及时展示党建成果。动员党员积极撰稿，全年在“学习强国”、《南京新风》等平台刊发党建信息近60篇次，经验材料多次被市级刊物采用，党建调研文章获得市级机关一等奖。打造党建品牌，树立先锋形象。纵深推进“前哨先锋”党建品牌建设，为优秀党员制作标识，为党员过政治生日，强化身份认同。制定“党建+”主题党日计划，组织党员赴红色李巷、国防教育基地、市档案馆等开展10余场党性教育活动。持续开展“悦读吧”荐书读书活动，设置“候会书吧”，依托“钟山莲府”工作群打造“每日新闻”线上学习平台，营造浓厚学习氛围。践行初心使命，服务基层群众。深入推进“双结对、双促进”活动，开展实地调研4次、联建活动4场，实施“普法、健身、惠农、温暖、慰问、助农”六进社区行动。厅主要领导带队赴六合区冶山街道座谈调研，推动东王社区养鸡场等攻坚项目落地见效。组织无偿献血、“慈善一日捐”活动，11人无偿献血，募集善款4万余元；赴成贤街社区协调解决停车棚改造等民生难题，让基层成为党建实训基地与实境课堂。关心关爱干部，凝聚奋进力量。落实关心



关爱干部“六项措施”，完善激励关怀帮扶机制，在元旦春节、“七一”期间慰问困难党员、老党员、老干部18人次。以党建带群团，开设青年理论学习口才培训，举办“机关名嘴”风采展示，荣获全市二等奖。组建健步走、球类、瑜伽等兴趣小组，开展元旦健身长跑、春节游园会等文体活动，营造团结和谐、严肃活泼的机关氛围。

### 聚焦双融双促 推动党建与业务深度融合

重要文稿起草。选派文字素质较好的党员干部组建课题研究小组，围绕“推动千万人口集聚”等主题深入调查研究、提出建议；紧贴“十五五”规划编制、《南京2050城市发展战略》等重点工作，赴南京都市圈等10个城市考察，形成“2+17”调研报告成果，为市委、市政府决策提供重要参考。重大项目攻坚。聚焦打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”，组织党员干部深度参与全市经济工作组织、重大项目推进、招商活动服务，协同推进重大项目建设和产业攻坚，推动京东集团南京研发中心、白云电气科技园、扬子扬巴轻烃综合利用等一批重大项目取得积极进展，圆满实现地铁5号线开通运营、新生圩长江大桥正式通车。重大



活动保障。组建党员志愿服务先锋队，围绕“苏超”、2025 南京世界田联室内锦标赛、2025 世界智能制造大会等重大活动开展 10 余场志愿服务，100 余人次参与保障；积极宣传策划重大活动，开展“秋糖进机关”“秋糖进苏超”等特色活动，推动在“南马”赛事中创新采取“岛式穿越”“15 分钟恢复赛道整洁”等举措，实现经济效益与城市形象双提升。重点事项跟办。围绕重点事项，选派党员干部在一线“蹲苗”锻炼，在事项跟办中彰显责任担当。完善“清单+闭环”督查机制，全面梳理、定期跟进各类专题会议定事项落实情况，及时办结。对全市 10 类 42 项民生实事项目，开展全过程跟踪督查，推动如期完成。

### 聚焦廉政建设 涵养风清气正政治生态

做好廉政教育，筑牢思想防线。组织党员观看警示教育片、阅看《忏悔录》，围绕典型案例交流心得，用身边事教育身边人。开展“好

家风 好人生”廉洁课堂活动，邀请家属参与廉政教育，组织撰写“廉洁家书”，以家风涵养作风。深化廉政建设，净化政治生态。落实廉洁政治建设要求，创建“1+N”廉洁政治建设模式，在推进办公厅廉洁单元建设同时，推动廉洁建设向支部、党员延伸，组织各支部排查廉洁风险、申报廉洁事项。强化内控管理，防范廉洁风险。开展巡察整改“回头看”，逐条核查整改措施，严防问题反弹。加强合同计划管理，每半年向厅党组会汇报执行情况，提升合同管理规范化水平。加强内审能力建设，选派干部参加大数据审计技能竞赛，获全市第 6 名。从严监督执纪，抓早抓小防微杜渐。配合派驻纪检监察组开展案件核查，规范做好问题核查、谈话问询等工作。对关键岗位、新提拔干部开展谈心谈话，及时掌握思想动态，做到早提醒、早纠正，持续释放严的信号，筑牢廉洁自律防线。🍅

（作者单位：市政府办公厅）

# 以高质量机关党建 引领人社事业高质量发展

江涛

2026年是“十五五”规划开局起步之年，是全面贯彻落实党的二十届四中全会精神的关键之年。市人社局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握政治机关根本属性，锚定“十五五”发展目标任务，把机关党建贯穿就业创业、社会保障、人才人事、劳动关系等人社工作全领域、全过程，以党建引领业务、以业务检验党建，力促南京人社事业发展再上新台阶。

## 聚焦强化学习、坚定信念 在“讲政治提站位”上坚持高标准

坚持政治机关定位。严格落实“第一议题”制度，持续跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神。2025年以来，局党组组织理论学习中心组学习17次、专题研讨9次，切实推动新思想、新理论在人社领域落地落实。把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，组织开展专题宣传，分层分类开展专题培训，实现处、科级及以下党员干部学习培训全覆盖。强化思想理论武装。组织开展“履职尽责展风采 担当实干解难题”人社业务交流大讲坛活动，引导党员干部立足岗位履职尽责、担当实干、攻坚克难，推动干部队伍作风转变、业务强化与

能力提升。开展“党的创新理论我来讲”活动，选拔培育局青年主讲人17名，1名主讲人获市级机关比赛第一名。扎实开展学习教育。局党组带头高标准举办树立和践行正确政绩观专题读书班，原原本本学、逐篇逐段研习习近平总书记相关重要论述，深刻领会核心要义、精神实质、丰富内涵与实践要求。各基层党组织依托“三会一课”制度、主题党日等，组织学习研讨，教育引导党员干部深刻认识“为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩”。坚持问题导向一体推进学查改，各级领导班子深入查摆问题43个，靶向施策、立行立改，以人社工作实绩实效造福于民、取信于民。

## 聚焦围绕中心、服务大局 在“聚合力促发展”上确保高水平

以品牌建设赋能发展提质。聚焦廉洁单元建设，突出抓好全链条深度排查、全流程闭环落实、全维度建章立制，着力打造公开透明、规范高效、廉洁安全、群众满意的“阳光社保”品牌。围绕治理政府、国企项目拖欠农民工工资问题，积极构建集“阳光预警、阳光调处、阳光监管”于一体的新时代“阳光护薪”品牌，以党建品牌建设引领人社服务提质增效。以片区共建凝聚整体合力。针对局党组织分布广、

队伍大的实际，创新推行机关党建“分片共建”机制，在5个办公点位分别设立党建片区。每片明确1家牵头单位、配备1名机关党委联络员，推动实现政治理论共学、优势资源共享、重点任务共办、纪律作风共抓。紧扣人社重点工作部署，探索以片区为单元开展联合攻坚，在就业创业服务、新业态劳动者权益保障、根治欠薪、职业技能提升等重点工作上协同发力，形成上下联动、左右协同、一体推进的工作格局，持续激发合力攻坚的整体效能。以深度融合提升履职实效。局党组书记带头领题调研、领衔攻坚，牵头实施《促进高校毕业生等青年来宁留宁高质量充分就业》“一部门一课题”改革项目。充分发挥党员骨干先锋作用，在“人才夜市”“技能夜校”等就业服务新场景以及治理欠薪、劳动维权等关键工作中冲在前、干在先。2025年，全市城镇新增就业21.94万人，总量居全省第二，就业形势持续平稳向好，连续6年获评“中国年度最佳促进就业城市”，连续7年在省对市保障农民工工资支付工作中获A级等次。

### 聚焦建设队伍、筑牢堡垒 在“抓基层强基础”上体现严要求

夯实基层党建工作根基。严格执行基层党组织任期制度，选优配强基层党组织班子。压紧压实机关党建领导责任，制定深化模范机关建设18项具体举措，严格落实机关党建“三级责任清单”，不断强化履职尽责意识，构建责任全覆盖、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。推行党建工作每月“提示单”制度，坚持季度支部自查自纠、半年党建检查互查，推动“三会一课”、民主（组织）生活会、主题党日等组织生活制度落细落实、常态规范。打造标准化先进党组织。对照“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”标准，选树“四强”党支部15个，以典型示范带动全局基层党组织全面进步、全面过硬。通过基层党建自查互查、专项督查等方式，定期调度工作推进情况，将党建工作成效纳入各处室及单位年度绩效考核、各级领导班子考核的重要内容，以严督实考推动党建责任落地见效。建强高素质党务干部队伍。常态化举办基层党组





织书记及党务干部培训班，开展实务实训、党性教育、专题辅导和交流研讨等活动，持续提升党务干部政治素养和专业能力。推动有条件的单位配备专职党务干部，将党务工作经历纳入干部履历，对表现优秀、符合选任条件的及时推荐使用，促进党务干部合理交流与梯队培养。

### 聚焦服务群众、保障民生 在“守纪律讲规矩”上彰显硬担当

以担当实干优行风、提服务。持续推进“智慧人社”建设，不断完善“15分钟人社服务圈”，推动更多政策“直达快享”“免申即享”、惠企利民。常态化开展“我陪企业跑流程”暨“换位跑一次”活动，组织党员干部以群众视角沉浸式体验业务办理全流程，在亲身感受、换位思考中精准查摆堵点难点，推动流程再造、服务提质，切实把公共服务“最后一公里”打造成“最优一公里”。以动真碰硬抓整治、保民生。聚焦政府项目和国企项目拖欠农民工工资、养老服务、人社领域信访突出问题等重点领域，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，集中攻坚基层反映强烈的痛点难

点问题。局党组与派驻纪检监察组同向发力、同频共振，常态化开展会商调度、疑点数据核查、重点案件研判等工作，以攻坚态势推动整治走深走实。2025年以来，累计帮助群众挽回经济损失1100余万元。以风清气正净生态、护发展。紧扣巡视巡察、审计监督、信访反映等方面暴露的风险短板，全面开展廉政风险点再排查、再梳理，截止发稿全局共排查廉政风险点226个，制定针对性防控措施588条，严密扎紧制度笼子、前移防控关口。深化南京人社“清廉苑”廉政教育品牌建设，创新载体形式，常态化开展“爱廉说”“尚廉行”“护廉网”系列活动，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，持续营造服务企业群众、专心干事创业的良好氛围。

市人社局党组将以深入开展树立和践行正确政绩观学习教育为契机，进一步树牢为民服务宗旨，聚焦稳就业、保民生、聚人才、促和谐等各方面，推动机关党建与中心工作全方位融合、深层次贯通，致力在服务全市高质量发展、谱写中国式现代化南京新篇章中作出新的贡献。

（作者系市人社局党组成员、副局长、机关党委书记）

# 聚焦“四擎联动” 锻造新时代模范审计机关

 市审计局党组

市审计局立足“政治机关、经济卫士”职能定位，扎实推进模范机关建设与审计工作深度融合，展现审计机关担当作为。2025年市审计局荣获第七届全国文明单位称号；外资运用审计处（开发区审计处）荣获“全国审计机关先进集体”称号。

## 坚持以政治铸魂为“定向引擎”

提高政治站位。坚持和加强党对审计工作集中统一领导，有效发挥市委审计委员会和审计办平台作用，持续提升工作统筹与运转效能，扎实推进政治统领、项目为王、整改求实、科技赋能、能力强基“五项建设”。强化理论武装。打造“审计论坛+微讲堂+实务导师+青年理论学习小组”四位一体教育平台，开展“审计普法进党校主体班、进板块、进机关、进园区”活动，深化“强研究、提质效”三年行动计划。压实党建责任。构建“党组—党委—支部”三级联动机制，制定“党建+审计”双目标任务书，实行“月计划、季考评、年述责”管理制度，“创示范、争前列”等经验做法，被审计署、省审计厅推荐在“全国地方审计局局长能力提升培训班”和全省审计系统会议上作分享交流。

## 坚持以组织塑形为“驱动引擎”

建强战斗堡垒。持续深化“四强”党支部创建，做优“党旗在审计一线飘扬”“宁审先锋”等党建品牌，坚持“支部建在审计项目组上”，健全“临时党支部+业务攻坚组+廉政监督员”协同机制，实现外派项目党建工作标准化全覆盖，推动党建工作与审计业务工作同频共振、同向发力。深化制度革新。紧扣市委、市政府部署要求，统筹推进审计全覆盖实施，做好常态化“经济体检”，拓展审计监督广度深度，连续十年获评全国优秀审计项目。加强审计整改闭环管理与预警督办，健全审计整改工作定期调度、审计整改重点问题清单、审计整改工作综合分析报告“三个一”工作机制，加强“纪审—巡审—组审—检审”贯通协同，确保立行立改问题整改率达到100%。按照财政、政府投资、金融、国企园区平台、民生保障、生态环境6个重点领域分门别类研究分析整理“典型案例”，组织编制招商引资、市级部门预算执行、公共投资建设、市国有企业投融资、教育专项经费使用管理等重点领域“风险提示手册”，强化审计建设性作用。推进实践创优。深化“双结对、双促进”工作机制，协助结对



街道解决治理难题，组织党支部与社区结对共建，开展志愿服务活动，市审计系统获评全市文明行业。

### 坚持以专业赋能为“强基引擎”

健全培养体系。坚持人才引领发展，出台《关于加强局机关干部队伍建设若干措施》，推进年轻干部“135”培养计划，深化双导师培养模式，用好“上派下挂+以审代训”工作机制，率先构建“1+3”考核评价体系，相关经验在全市推广。提升专业能力。培养提升审计干部“能查能说能写能研”专业能力。探索“一领域一专家团队”机制，入选南京市首席数据官制度试点单位，举办全市大数据审计技能竞赛，提升审计综合运用能力。加快数智转型。创新“人工智能+审计”应用，建成市区一体化智慧审计平台，研发市政府投资智慧审计监督管理系统，治理行业数据59类，积累数据

模型近500个，基本实现重点领域大数据审计全覆盖，南京大数据审计工作模式入选“2024年江苏省数字社会重大应用场景项目”，人工智能赋能民生审计做法在审计署组织的国际交流会议上作经验交流。

### 坚持以清廉固本为“防护引擎”

构建“岗位自查、交叉互查、专项督查、廉洁筛查”四位一体防控机制，排查廉政风险点，制定防控措施。健全“审前谈话—一审中监督—一审后回访”全链条监督机制。打造“清风审计”文化品牌，建成南京市廉政文化建设示范点。制定干部监督管理提示单，组织“一对一、面对面、全覆盖”谈心谈话，加强“专门提醒+日常监督+结果运用”，教育引导审计干部知敬畏、守底线，持续擦亮“国家审计”金字招牌。📌

# 凝心铸魂强根基 踔厉奋发担使命

## 党建引领绘就生态环境新画卷

 市生态环境局党组

近年来，市生态环境局党组深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，创新党建引领机制，推动党建工作与生态环保工作深度融合、同频共振，为南京绿色高质量发展注入强劲红色动能。

### 铸牢政治之魂 构建理论学习新格局

市生态环境局党组始终把党的政治建设摆在首位，以强化思想引领筑牢信仰之基。严格落实“第一议题”制度，做到“逢会必学”，确保第一时间学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，切实将思想和行动统一到党中央决策部署上来。创新构建理论学习“1+N”模式，以系统学习习近平生态文明思想为核心“1”，融合“青春绿”讲堂、“劳模说”微党课、“青年说”分享会等“N”种特色载体，依托“巡回课堂”“巡学旁听”等机制，推动理论学习纵向到底、横向到边，实现全覆盖、常态化。

在抓实内部学习的同时，注重对外传播思想理念。成立习近平生态文明思想宣讲团，精心编写专题学习材料，组织宣讲骨干走进机关、学校、社区、企业开展沉浸式宣讲并依托南京长江新济洲国家湿地公园等生态文明教育基地开展研学实践，让生态文明理念深入人心，凝聚起共抓长江大保护、共建美

丽南京的社会共识。

### 注重成果转化 提升学习教育质效

坚持学思用贯通、知信行统一，持续深化党建理论研究。聚焦习近平生态文明思想在南京的生动实践，形成了一批高质量研究成果，党建课题研究报告连续四年荣获全市机关一等奖，连续三年获课题研究组织奖，理论武装成果得到充分肯定。

创新开展习近平生态文明思想宣讲大赛与“机关名嘴”风采展示活动，通过以赛促学、以赛促讲，培养出一批政治素质好、理论功底深、宣讲能力强的理论宣讲能手。市生态环境局选手荣获市级机关“党的创新理论我来讲”一等奖，4名青年党员入选团市委青年讲师库，成为传播党的创新理论的生力军。中心组学习和理论宣讲经验做法获市级机关工委推广推介，相关做法成效被《中国环境报》等媒体专题报道。

### 深化融合发展 破解“两张皮”难题

坚持“双轮驱动”，推动党建与业务深度融合、同频共振。精心打造“党旗护绿 生态惠民”市级党建总品牌，指导15个派出局和直属单位创建各具特色的子品牌，形成“一单位一品牌、一支部一特色”的串珠成

链品牌矩阵，让党建工作看得见、摸得着、有实效。

强化“结对共建”，扎实开展“双结对、双促进”工作，组织基层党支部与仙林街道社区、高校等结对共建，量身定制帮扶政策，协同攻坚危废管理、流域治理等难题，真正实现“党组织建在一线、党旗飘扬在一线、党徽闪亮在一线”，构建了共建共治共享的生态治理新格局。“深化无废实验室建设”“仙林商圈油烟整治”等相关做法被《中国组织人事报》《中国环境报》专题报道。

注重以学促干、以干验学。聚焦噪声、油烟、扬尘等群众“急难愁盼”环境问题，持续开展“我为群众办实事”实践活动，推出“优质服务”“清洁乡村”“绿岛建设”“静音安夜”等系列行动，让全市70多个社区、几十万名群众共享办实事成果。“十四五”以来，全市环境信访总量从2020年的2.35万件降至2025年的0.68万件，降幅达70.9%。累计服务保障重大项目环评2320余个，帮助各类市场主体争取中央资金9.55亿元、省级资金6.42亿元。建成智慧应用平台非现场监管系统，现场执法频次同比下降58.3%，在线巡查次数上升158%，建成智慧应用平台非现场监管系统，积极推广非现场执法，相关改革获评“一部门一课题”改革优秀案例。

### 锻造过硬队伍 夯实干事创业根基

坚持以严的基调强化正风肃纪，率先在全省系统制定加强对“一把手”和领导班子监

督的具体措施，建成全省系统第一家廉政教育馆。创新开展廉政风险推演，建立“每日一廉、每周一评、每月一查”机制，用两年时间完成全系统15家单位内部巡回监督检查，构建“零死角、全覆盖”监督屏障。与市纪委监委党风政风监督室、派驻纪检监察组建立“室、组、地”一体化三级联动监督机制，形成督查督办最强声势，相关做法成效被《中国改革报》《中国环境报》等多家媒体宣传推广。

通过党建引领创新实践，“党建红”全面提升“生态绿”。“十四五”以来，PM<sub>2.5</sub>年均浓度从2019年的40微克/立方米降至2025年的27.1微克/立方米，暂列全省第三；空气质量优良率由69.9%提升至87.4%，达到有监测记录以来最优，暂列全省第一。42个国考断面水质优Ⅲ类比例保持100%，11个集中式饮用水水源地和28条入江支流水质连续4年达标比例保持100%，秦淮河入选全国美丽河湖优秀案例。作风建设评议成绩大幅提升，2023年首次荣获市级机关作风建设先进单位，2024年党建考核名列市政府组第四，均创历史最好水平。全局连续3年获省厅高质量考核第一等次，连续2年获市高质量综合考核第一等次。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。市生态环境局党组将持续深化党建引领创新实践，以更高标准、更实举措推动党建与业务融合迈上新台阶，为绘就人与自然和谐共生的中国式现代化南京画卷贡献生态环保力量。🍅

# 深耕党建“责任田” 筑牢强农“硬底盘”

 市农业装备推广中心党支部

市农业装备推广中心党支部坚持把学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神作为首要政治任务，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，紧扣全面深化改革要求，以建设“四强”党支部为抓手，立足农业装备推广主责主业，推动党建与业务深度融合，把党建优势转化为科技创新、为民服务、产业发展优势，以党建“红”引领农机“蓝”，推动农业装备高质量发展。

## 学教赋能强根基 创新形式提质效

守正笃学，抓实理论武装。严格落实“第一议题”和“三会一课”制度，将习近平总书记关于“三农”、农业机械化等重要论述作为重要学习内容，形成书记领学、骨干讲学、全员研学、青年互学的浓厚氛围。开展集中学习15次、专题研讨4次，推动党的创新理论走进岗位、走进田间。创新载体，深化实景教育。打破课堂学习局限，组织党员赴梅园新村、市档案馆、市图书馆开展沉浸式学习，在红色实景中感悟初心使命。观看《榜样》《蛟龙行动》等教育影片，举办读书班，组织“学论述·悟精神·改作风”交流研讨。数字赋能，拓宽学习渠道。依托线上平台精准推送学习资料，开展在线答疑200余次，构建“线上+线下”“集中+分散”“理论+实践”学习模式，把学习阵地延伸到服务一线、科研一线，切实提升



学习针对性与实效性。

## 装备赋能助振兴 党建聚力强科创

聚力攻坚，用好智能装备。党员骨干带头领衔省市农业科技项目，在特色农机推广、智能装备试验、绿色智能烘干技术等关键领域攻坚克难。聚焦人工智能+农业，推进物联网、大数据、AI算法与农机装备深度融合，打造稻麦生产智慧管理云服务、优质稻米全产业链数字化等应用场景，实现农业生产精准化、智能化。抢抓机遇，发展低空经济。举办市级一类植保无人机驾驶员技能竞赛，组织无人机技能培训，开发配套技术视频与培训教材，3堂微课获全省农民培训优质资源，2个短视频获全国农机实用优秀短视频，为农业低空经济发展夯实人才支撑。示范引领，推动成果转化。围绕粮油单产提升、设施农业升级、特色产业



增效，举办农机装备现场观摩会7场，集中展示智能叶菜生产线、“九合一”耕播机、水产智能加工系统等新装备新技术。3项成果通过省级科技成果评价，入选农业农村部主推技术1项、全省机艺融合成果1项、绿色环保农机技术装备1项，形成市级以上典型案例6项，以硬核科技成果赋能都市农业现代化。

### 品牌赋能亮底色 惠农先锋暖民心

精准服务，护航粮食安全。党员带头深入农业生产一线，建立机收损失监测点，举办全市机收减损大比武，通过短视频、明白纸、专题宣讲等多种形式普及农机技术，推动全市粮油机收损失率持续下降，守牢粮食安全底线。联动共建，凝聚服务合力。深化省市区三级支部共建，联合开展“提质护农保春耕”学雷锋志愿服务。紧扣农时组织党员“进园区、进库房、进农田”，开展政策宣传、技术指导、机具维修等服务，年度累计开展科技服务580人次，打通农机服务“最后一公里”。建强阵地，营造浓厚氛围。在党建宣传栏及时更新全会精神、作风建设、品牌成效等，发布原创宣传报道60篇，打造“处处是课堂、时时受教育”的学习宣传阵地，全方位展示党建引领农机发展的生动实践。

### 廉洁赋能正风纪 固本强基守底线

警示教育，筑牢廉洁防线。通报剖析反面典型案例、观看警示教育片、庭审视频等8次，引导党员干部受警醒、明底线、知敬畏。紧盯重要节点发布廉洁提醒，推送廉政短信，强化纪律规矩意识，筑牢拒腐防变思想防线。建章立制，规范权力运行。修订完善内部管理制度17项，构建闭环管理体系。严格执行民主集中制和“三重一大”决策制度，规范合同管理、差旅报销、资金拨付等关键环节，实现事前有预算、事中有规范、事后有监督，以制度刚性保障各项工作高效平稳运行。从严整改，提升作风效能。对照问题清单深入查摆不足，通过自我检视、群众意见、谈心谈话等方式找准短板，建立集中整治台账和问题清单，制定可操作、可落地的整改措施，明确时限、对账销号，以严实作风推动整改见底见效，以过硬作风保障事业行稳致远。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。南京市农业装备推广中心党支部将持续强化理论武装，深化党建业务融合，锤炼过硬作风，在“人工智能+”农业、农业低空经济、智慧农机装备等领域勇毅前行，为南京建设都市现代农业强市、乡村全面振兴注入更强装备动力。



# 融心聚力强党建 履职尽责启新程

孙芝广 王永国

2025年底，市委、市政府正式部署推动江北新区与浦口区一体化融合发展，实行“统一领导、一套班子、一体化运行”的体制机制改革。推动融合发展提质增效、实现“干在实处、走在前列”，根本在于强化党的全面领导，健全完善机关党建责任体系。“三级五岗”责任体系作为机关党建工作的核心抓手，明确党组（党委）、机关党委（纪委）、党支部“三级组织”和党组（党委）书记、机关党委书记、机关党委专职副书记、机关纪委书记、党支部书记“五个岗位”的核心职责，为融合发展背景下机关党建工作提供清晰的责任遵循。

## 融合发展新要求背景下 “三级五岗” 责任体系的新挑战

新区与行政区融合发展，本质上是资源整合、优势互补、协同发力的过程，机关党建作为融合发展的“红色引擎”，必须通过健全责任体系凝聚融合共识、破解融合难题、推动融合落地。

组织架构重组带来责任主体模糊化问题。原属不同行政系统的机关党组织面临整合、撤并或职能重叠等问题，原有“三级”组织边界被打破。若未能在改革调整后及时厘清新架构下各党组织的管理归属、权责清单和运行规则，极易出现“谁都管、谁都不管”的模糊甚至责任真空，或因多头领导、交叉管理导致推诿扯

皮。这不仅削弱了党建引领作用，还可能影响业务协同效率。

干部队伍融合带来履责能力结构性差异。新区与行政区干部在职能定位、工作重心上的差异，易导致履责能力的结构性错配。新区干部长于改革创新、项目攻坚，强调效率与突破；行政区干部则精于基层治理、民生服务，注重稳定与规范。若缺乏统一的履职标准、有效的协同机制和深度的交流磨合，“五岗”人员短期内难以形成合力，甚至因理念分歧、方法冲突而产生内耗。

发展目标升级带来党建赋能需更加精准。融合后的新区承载着“三区一平台”国家战略使命，聚焦新质生产力培育、长三角一体化协同、苏皖毗邻区域共治等高阶任务，对党建引领提出更高标准。传统以事务处理、程序落实为主的“事务型”党建，已难以支撑高质量发展所需的系统集成、创新驱动和跨域协同。

## 融合发展新模式背景下 “三级五岗” 责任体系的新定位

深化“三级五岗”责任体系，不在于单纯完善党建工作架构，而在于精准锚定国家级新区与行政区融合发展的难点堵点，以清晰的功能定位、刚性的责任约束，贯穿于一体发展全过程。

筑牢政治统领的“压舱石”。新区与行政

区融合，是重大战略落地与地方治理实践的深度衔接，核心是确保政治引领不缺位、重大部署不跑偏。“三级五岗”通过明确各级党组织、各岗位的党建责任与融合职责，构建起“一级抓一级、层层抓落实”的责任闭环，将政治引领嵌入融合发展各环节、各领域。其核心功能在于，把党中央关于长三角一体化发展、新质生产力培育、区域协同治理等重大战略部署，转化为各级岗位的具体职责、具体任务，从制度上破解责任传导“上热中温下冷”、政策执行“层层递减”的堵点，确保融合发展始终沿着正确政治方向前进，让国家战略在基层落地生根、开花结果。

激活治理现代化的“推进器”。“三级五岗”以党建责任为纽带，其核心功能就是打破行政壁垒、整合各类资源，推动党建整合与行政整合、服务整合、治理整合等同频共振、同向发力。通过明确各级党组织在融合发展中的统筹协调职责，推动各部门、各领域打破固有工作边界，聚焦群众急难愁盼和区域发展瓶颈协同攻坚。从34条断头路的全线贯通，破解跨区域交通阻隔，到93条公交线的优化提质，便利群众跨区出行，再到南京首个省际“政务+警务+综治”的苏皖乌江站，实现162项事项全国通办，累计办结民生事项4200余件，群众好评如潮，“聚焦长三角一体化发展机关党建赋能省际毗邻地区联动共治”作为优秀案例被收录于《第五届党建创新成果展示交流活动优秀案例汇编》。“三级五岗”的统筹协调功能有效破解体制性、机制性障碍，推动治理资源向基层下沉、治理效能向一线提升，实现区域治理体系和治理能力现代化水平的整体跃升。

搭建干部成长的“练兵场”。融合发展需要复合型干部，而“三级五岗”的责任设定，

为干部成长提供精准赋能的平台。其核心功能在于，以融合发展的实践需求为导向，倒逼各级干部打破思维定势、跳出传统工作格局，在跨域协作、难题攻坚、服务群众的一线锤炼本领。通过明确岗位责任，推动干部主动适应融合发展新形势，在处理跨区域矛盾、推进跨部门协作、培育新质生产力等复杂任务中，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强专业素养和群众工作本领，锻造一支“既懂新区开发建设规律，又熟悉地方行政管理实务”的复合型干部队伍。在融合新局中深化“三级五岗”责任体系，不仅是落实中央全面从严治党部署的政治要求，更是破解融合难题、激发“1+1>2”叠加效应的现实需要。

### 融合发展新机遇背景下 “三级五岗” 责任体系的新实践

融合不是简单的物理叠加，而是深刻的化学反应。面对新区与行政区深度融合带来的历史机遇，必须以系统思维和问题导向推动“三级五岗”责任体系从制度设计走向深度实践，切实转化为融合发展的组织动能和治理效能。

健全权责清单，破解融合衔接难题。紧扣“统一领导、一体化运行”体制机制要求，梳理整合后党组（党委）、机关党委（纪委）、党支部“三级”组织架构，制定清晰的“三级五岗”权责清单，明确各层级、各岗位党建职责与业务协同责任；对交叉管理或新设机构，实行“党建责任首接负责制”，由牵头单位党组织先行承接党建任务，避免出现责任真空。建立跨层级党建联席会议机制，定期协调解决党组织衔接、责任传导中的堵点问题，推动“三级联动、五岗协同”，实现党建责任与融合发展同频共振。

强化协同赋能，补齐干部能力短板。聚焦

“四大行动”、产业强区、精致江北等重点任务和领域，制定“三级五岗”专项培训体系，通过跨区域联合课题攻坚、党建互学互鉴等方式，促进原新区干部与行政区干部在理念、方法、作风上深度融合。建立原新区与行政区“五岗”人员结对帮带、双向挂职机制，促进干部相互取长补短、打破思维定势，锤炼“既懂开发建设、又熟基层治理”的复合型本领，推动党建责任与中心工作一体部署、一体考核，在实战中锤炼干部能力水平。

培树先锋品牌，推动党建业务融合。坚持“党建链、创新链、产业链”三链融合，打造“党建+业务”特色品牌，培育一批像“红‘芯’先锋”“红链兴浦”等可复制、可推广的产业链党建示范点。推动机关党支部与企业、社区党组织结对共建，围绕融合难点联合攻坚，切

实把党建引领贯穿融合发展全过程，实现“融机构、融人心、融发展”有机统一，以高质量机关党建引领融合发展纵深推进。

构建闭环督导，确保责任落地落实。构建“日常督查+专项考核+群众评价”多元督查体系，结合作风督查考评等时机，重点排查党建与业务脱节、责任传导不力等问题，建立台账、限期销号。强化考核结果运用，将考核成效与评先评优、干部任用直接挂钩，对履职不力、推诿扯皮的干部严肃追责问责，形成“明责、履责、督责、问责”闭环，确保责任落地见效。树立一批在跨域治理、服务群众中表现突出的先进典型。通过刚性约束与柔性激励并举，真正让“三级五岗”成为推动融合发展的红色引擎和坚实支撑。📍

（作者单位：江北新区党群工作部）



## 小晨会汇聚大能量 微课堂撬动深融合

 市公务车辆服务中心党支部

在市公务车辆服务中心，每天工作开始前的十分钟，是驾驶员们整齐列队、学习充电的固定时刻。坚持六年多的“晨间加油站”，通过持续迭代，已成为该中心党支部将党建“大主题”融入业务“小单元”的生动缩影，有效破解了驾驶员队伍分散难集中、教育管理易脱节等难题，为锻造政治过硬、保障有力的公务出行铁军注入源源不断的“思想燃油”。

**小平台承载大使命：破解教育管理“时空差”**

中心承担着市级机关集中办公区 60 余家单位的公务出行保障，驾驶员岗位分散、流动

性强。针对传统集中教育覆盖难的问题，“晨间加油站”利用每日出车前十分钟，将教育阵地前移至车场一线，确保“人员一个不落、内容实时更新”。中心党支部牵头谋划，围绕“政治理论、法律法规、安全规范、廉洁警示、业务技能”五大模块准备每日“微课程”，从中央八项规定精神解读到行车安全案例剖析，让思想引领与岗位职责即时对接，使“听党话、跟党走”化为每日可见可循的行动。

**微创新蕴含深匠心：“案例+故事”双轮驱动**

为避免晨会流于形式，中心党支部探索出



“案例+故事”双模式教育法。“案例警示”筑牢防线，紧密贴合公车管理风险点，及时传达公车私用、私车公养等“身边事”典型案例，引导驾驶员开展“一案一剖析”，深化对纪律规矩的敬畏。“故事浸润”厚植情怀，讲述古代清官廉吏车马轶事、老一辈革命家勤俭故事，诵读《清风传家》等家风篇章，引导驾驶员理解“方向盘”连着“作风盘”，平凡岗位关乎党政机关形象。

### 常态化催生真实效：从“关键少数”到“全员覆盖”

中心党支部将“晨间加油站”纳入常态化管理，建立“备课—实施—补课—评估”闭环机制。支部定期审定主题，业务部门汇编资料。对因任务缺席者严格落实“补课”，确保教育“不漏一人”。学习成果直通岗位实践：安全规范转化为出车前车辆自查，节约要求体现在精准规划路线、减少空驶，服务宗旨彰显于每次文明行车。支部还将驾驶员参与度、学习感悟纳入绩效考核与“红旗车驾驶员”评比，树立“政治合格才能业务过硬”的鲜明导向。

### 强融合赋能高质量：党建业务同频共振的“公车样本”

“晨间加油站”虽微，却产生了强大聚合效应，成为党支部团结群众、教育党员、攻坚克难的“前哨站”。在重大活动保障、应急任务响应时，晨会迅速转为战前动员会，统一思想、明确要求，党员驾驶员主动亮身份、冲在前。它也成为培育队伍、传承文化的“孵化器”，为中心打造“红旗领航”党建品牌奠定了坚实基础。

实践证明，“晨间加油站”这一贴近实际的载体，有效激发了内生动力，推动了党建与业务在理念、机制、实践上的深度融合，成功将党的政治优势、组织优势转化为提升保障效能、严控运行成本、优化服务品质的治理效能。近年来，中心在保障范围持续扩大的同时，实现了运行经费、维修费用显著下降，服务满意度保持高位，相关经验做法获得上级肯定与媒体关注，并以该品牌荣获南京市思政案例评选三等奖，形成了以高质量党建引领保障机关事务工作高质量发展的“公车样本”。

# 听证纾困 法润民心

## 以“党建红”引领“检察蓝”高质量发展

 市人民检察院案件管理部党支部

市人民检察院案件管理部党支部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平法治思想，紧扣“高质量推进‘四强’党支部建设”目标，全力打造“听证纾困，法润民心”支部品牌，探索出一条党建与案管业务深度融合的新路径。

**服务中心大局 把稳品牌建设“方向盘”**  
**确保检察听证方向正确**

检察听证制度是贯彻落实“全过程人民民主”的“检察答卷”，有利于促进检察机关更好地为人民司法、让人民评判、受人民监督，让公平正义可感可触可及。党支部始终将政治建设摆在首位，确保“听证纾困，法润民心”品牌保持正确的政治方向和价值取向。强化理论武装。组织党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，引导党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。组织党员撰写心得体会并开展交流讨论。年度共组织集中学习24次，专题研讨5次，召开专题组织生活会1次，将政治要求内化于听证程序设计、纾困标准把握、民心导向树立的全过程。站稳人民立场。教育引导干警深刻认识“检察为民”的初心使命，将“以人民为中心”的发展思想贯穿品牌建设



始终。在听证工作中，注重保障各方当事人合法权益，尤其关注弱势群体的司法需求。在纾困解难中，聚焦人民群众“急难愁盼”问题，将群众满意度作为衡量品牌成效的根本标准，持续将“应听证尽听证”与规范听证相结合，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。2025年案管部组织开展听证923件次，入选全省典型案例3个，获评全省优秀业务分析报告1篇，上级院转发推广经验做法50余篇。

**建强支部班子 建强品牌推进“指挥部”**  
**提升组织执行力**

着力建设善于谋划、敢于担当、精于融合的支部班子，为品牌建设提供坚强组织保证。优化班子结构。选配政治素质高、业务能力精、协调能力强的党员骨干进入支部班子，明确班子成员在品牌创建中的具体职责，形成书记负

总责、委员分工协作、党员全员参与的责任链条。建立健全支部委员扩大会议制度，定期研究品牌推进中的难点问题，确保决策科学、执行有力。提升履职能力。加强对支部班子成员关于听证业务、群众工作、品牌管理等方面的专题培训，提升其抓党建、创品牌、促业务的综合能力。党支部书记和委员带头研究复杂听证案件、牵头解决重点纾困难题，开展听证调研和分析，撰写的《检察听证助推质效办好每一个案件》发表于《检察日报》，《数字听证：打造群众身边的“普法课堂”》被“数字检察”平台刊发，《检察听证制度的实践检视与完善路径》被最高检《案件管理指导与参考》收录。强化责任担当。克服事多人少的困难，派出一名支部委员参与援疆工作成效显著，多次受到新疆维吾尔自治区院表扬。并将南京听证工作经验带到边疆，带动新疆伊犁州检察听证工作质效提升，培育的1个听证案例入选自治区院典型案例，撰写的听证调研报告被自治区院采用，新疆发来感谢信。2025年市人民检察院案件管理部被最高检、司法部首次联合表彰为“在人民监督员工作中表现突出的集体”并在最高检、司法部联合举办的“人民监督员制度十年新发展专题研讨活动”上交流发言。

### 强化队伍建设 激活品牌实践“动力源” 打造过硬案管铁军

聚焦提升党员干部综合素质，激发其投身品牌创建的内生动力，锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的案管队伍。强化党性锻炼。通过开设“案管先锋”微党课、组织重温入党誓词、开展廉政警示教育等活动，常态化加强党性修养和宗旨意识教育，引导党员干部

在听证、接待、答疑等工作中亮身份、树形象、当标杆，永葆忠诚干净担当的政治本色。党课作品《守好履职“生命线”》在市委组织部开展的“党课开讲啦”活动中被评选为精品党课，并被《南京党建》转发推广。丰富党日活动。参观溧水红色教育基地，感悟革命先辈崇高精神和优秀品德。参观供销社博物馆，感受“艰苦创业、勤俭办社、一心为民、开拓创新”的供销文化。组织观看《南京照相馆》等历史题材影片并交流观影感悟，引导党员铭记历史，筑牢初心。开展“走进基层治理一线”主题党日，借鉴相关经验做法融入品牌创建，创新“社区听证+”模式助力基层治理。搭建实践平台。细化“两优一先”评选机制，将品牌建设成效、解决群众难题的情况作为评优评先的重要依据，营造比学赶超的浓厚氛围。加强与上级院沟通协调，搭建干事创业的良好平台，支部选派2人多次参加最高检听证系统建设、测试及相关案管工作，1人入选全国案管人才库并被评定为检察听证专门人才，1人获评全省检察机关表现突出个人。

### 围绕服务群众 打造品牌赋能“融合体” 提升案管履职质效

坚持党建引领、融合共进，将“听证纾困，法润民心”的理念深度融入案管主业，显著提升工作质效。创新工作机制。建立人大代表评议检察听证工作机制，指导六合区院与区人大建立会签工作机制，形成协同有序、高效运转的听证一体化工作格局。2025年，在院领导带头办理的行政监督听证会中，邀请市人大代表、专家学者担任听证员，市政协委员兼人民监督员全程监督，听证会过程规范、意见表达充分、论证有理有据，获得与会市人大代表高

度肯定。优化听证队伍。市院案管部牵头优化市、区两级院听证员选任工作，在第二届 305 名听证员队伍中，吸纳人大代表 34 人、政协委员 15 人、特约检察员 13 人、高校学者 29 人、医学专家 19 人、基层社区工作者 18 人等，并进行听证业务专题辅导，打造更专业、更优质的听证员队伍。探索多元听证方式。将检察听证与“政法网格员+片区检察官”等区域特色亮点工作结合，根据各区实际探索社区听证、园区听证、上门听证、云听证等模式，对当事人行动不便、身处异地等案件分类施策，践行和发展“枫桥经验”，推动矛盾实质性化解，助力基层社会治理。及时总结经验和案例。精心优选 8 件全市优秀听证案例，纳入听证案例

库培养。栖霞区院一起行政争议实质性化解检察听证案入选全省检察机关典型案例；南京社区听证工作经验受邀在全国检察听证研讨会上展示交流。《江苏南京：两级院上门听证促和解》《建强“智囊团”做好“润滑剂”》《南京检察构建常态化听证制度 助力基层源头治理》等工作做法被《检察日报》《江苏法治报》报道，十余篇工作信息被省院采用。

展望“十五五”新征程，市人民检察院案管部将持之以恒深化“四强”党支部建设，不断丰富“听证纾困，法润民心”品牌内涵，努力以更高水平的党建赋能更高质量的案管工作，为检察工作现代化、服务中国式现代化南京新实践贡献更大案管力量。🌸



【本期导读】

“城市是人民的城市，人民城市为人民。”2025年以来，南京各级机关坚持以人民为中心，从群众最关心的身边小事破题，用一桩桩“民生微实事”，推动城市有机更新。从玄武区蓁巷的“微整形”，到秦淮区的“阳光物业”；从市水务局的“治水经”，到市绿化园林局的“绿色共享”——这些看似细微的举措，背后是对万家灯火的深情守护。本期聚焦南京城市治理的“民生密码”，看这座城如何在点滴间让幸福在家门口悄然生长。

## 500米蓁巷变身“生活客厅” 校社共融烟火气更浓

玄武区新街口街道

东南大学南门对面的蓁巷，曾是出了名的“脏乱差”：垃圾乱堆、车辆乱停、店铺乱摆，500米的老街挤得难以通行。如今，这里焕然一新，成了融合高校文化、市井烟火与艺术创意的“生活客厅”。

破茧：四方协同 把居民心声变成改造方案

“以前路过蓁巷，都得捂着鼻子走，现在可不一样了！”74岁的宋大爷笑着说。改变从一场场“唠嗑会”开始——新街口街道发起“蓁心话·巷未来”社区更新大讨论，居民、商户、东大师生大家围坐一堂，你一



言我一语，把心里的想法都说出来。“能不能多划几个停车位？”“走累了连个坐的地方都没有！”“老南京的味道能不能别全拆没了？”……这些看似零碎的家长里短被街

道一一记下，成了改造方案最真实的“施工图”。街道还请来东南大学专家化身“社区责任规划师”常驻办公，把专业知识变成接地气的设计方案。

### 蝶变：微更新巧解大难题 老街焕发新生机



秦巷改造最难啃的“骨头”是交通问题。街道团队对沿街 88 家商户和所有小区的出行习惯做了详细调研，创新性地把双向车道改成单行，引入慢行系统，用彩色铺装隔离非机动车道，一下子释放出 50% 的步行空间，还新增了 12 个停车位。在东南大学新生报到期间，更是协调出 1800 多个车位，有效缓解“迎新季”的交通压力。除了交通，秦巷还在“微空间”上做文章：盘活 8 处街角空间，

变成口袋公园、文创展示点、休憩长廊……每处面积虽小，却让老街处处有惊喜。

### 共生：居民当上“主人” 老街有了自己的“家规”

改造只是开始，怎么让老街一直美下去？街道带着居民和商户一起制定《秦巷空间使用公约》，明确各方责任。商户负责门前秩序卫生，居民参与日常监督，专业运营公司负责街区长效管理和文化活动策划——责任清清楚楚，谁也不当甩手掌柜。

如今，秦巷的商户外摆实行“报备制”，商家自己管理区域内的卫生和秩序，既方便经营，又守住街面的清爽。新开的面包店、咖啡馆成了网红打卡点，东大毕业生也回到巷子里创业，浓浓烟火气中融合着青春记忆。🍷



**【监督员点评】**市作风建设监督员庄亚非：玄武区新街口街道展现了扎实为民的工作作风。他们问计于民，用“唠嗑会”把群众心声变成改造方案；引入专家力量，让科学规划落地老街巷。这种从群众中来、到群众中去的做法，为城市微更新提供可借鉴的样本。

# “阳光信托”开新局 老旧小区物业变“暖心管家”

✍ 秦淮区朝天宫街道

在南京的老小区，物业管理一直是块“硬骨头”：物业费收缴率低、服务质量差、居民意见大。秦淮区朝天宫街道的“阳光信托”物业改革就像一把钥匙，打开物管双方的信任之锁。



## 制度创新 阳光透明解疑虑

“以前最担心的就是钱去哪了，现在打开手机就能看到每一笔收支，心里踏实多了！”中兴新村居民张阿姨说。秦淮区在明瓦廊、中兴新村等小区建立“居民共管账户”，将物业费和公共收益全部纳入账户管理，实现“阳光操作”。居民通过“邻立信”小程序，可以实时查看物业费缴纳、停车费去向、

公用水电费支出等每一笔明细，彻底解决“钱去哪了”的疑虑。



## 按需点单 “酬金制”倒逼服务升级

“服务好不好，我们用缴费率投票！”明瓦廊小区业主委员会主任说。改变过去“包干制”下的糊涂账，实行“酬金制”改革，物业公司只收取固定比例的服务费，其余资金全部用于小区管理。这种模式让业主从“被动缴费”变为“主动参与”，物业则通过提升服务质量来提高缴费率，形成良性循环。明瓦廊小区变化得最明显，物业费收缴率从百分之十几，逐步上涨到80%以上。小区环境也焕然一新，院子宽了、路灯亮了、异味没了。



### 分类施策 多元治理显成效

在“城市之星”等物业弃管小区，秦淮区探索“阳光自管”模式。由业主众筹资金，

物管会直接聘请保安、保洁人员，实现从“没人管”到“大家管”的逆袭。侯家桥小区的做法更具特色，他们用公共收益支付管理费用，2025年公共收益16.1万元，扣除成本后还剩2.66万元，给每户发了200元分红。

“没交物业费，还能拿分红，这样的好事上哪找？”居民们乐开了花。

“从前对立，现在合作；从前猜疑，现在信任；从前互相推诿，现在共同解决问题。”朝天宫街道物业科科长张思远说，“阳光信托”不仅是管理方式的改变，更是治理理念的升级。🏠

**【监督员点评】**市作风建设监督员袁胜寒：秦淮区朝天宫街道始终秉持务实担当、廉洁高效的工作作风，把群众满意度作为工作标尺，以治理创新凝聚信任、化解矛盾、增进福祉，充分彰显了基层党组织转作风、优服务、办实事的鲜明导向，为老旧小区高效能治理、高品质生活探索出可复制、可推广的实践路径。

## 治水如绣花 绘就“人水和谐”新图景

 市水务局

近年来，市水务局立足本地河湖资源禀赋，以排口溯源、厂网改造、生态修复为“三把钥匙”，精准解锁河湖水环境治理的“民生密码”。鱼翔浅底、水清岸绿的生态图景正一步步变成现实，“治水惠民”的情怀在一汪碧水中流淌，“水美南京”的城市名片也越擦越亮。



**宁聚·新风** 南京市作风建设优秀案例专栏（16）

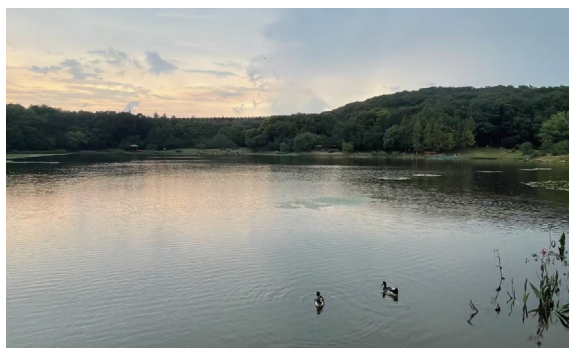
### 治理溯源 让排口“吐纳”更从容

治水先治污，治污先溯源。市水务局紧盯晴天截流量大、雨天排水量大且水质较差的两类排口，系统排查管网缺陷、雨污混接等问题，有序推进管网修复改造和暗涵整治。近年来，五一沟、童子仓沟等 59 处城市暗涵完成整治，涵内污水不再直排，雨水通道重新“上岗”，其中内金川河西支 50 米、珠西支河 800 米暗涵还实现“打开复明”。同时，内外秦淮河、玉带河等 71 处截流设施得到优化改造。用老百姓的话说，排口不“憋气”了，河水也更清爽了。



### 厂网改造 让污水“代谢”更顺畅

污水处理厂和污水管网设施是保障河湖水环境的基础。市水务局持续推进污水收集处理系统提标改造，让基础设施更“硬核”。为缓解污水主干管运行压力、提升系统韧性，实施国内直径最大的盾构过江污水主通道建设，在主城铺设长 11 公里、直径 2.2 米的主干管，该通道与 20 世纪 90 年代建成的应天大街污水主通道形成“双保险”；落实江苏省污水处理排放新标准要求，推进 32 座污水处理厂提标改造。完成城南、东阳城市等 12 座城镇污水处理厂建设，新增生活污水日处



理能力 68 万吨，污水日处理能力达 370 万吨。基础打牢，河湖水环境稳定性就更高，城市“代谢”才能更健康。

### 生态修复 让河湖长出“水下森林”

治水的最高境界，是让河湖“自己会呼吸”。市水务局因地制宜，用在南南河史村泵站处新建连通涵，让秦淮新河—南南河—圩区小河—板桥河—长江的水系自流畅连，活水畅流带动河道生态自然修复。玄武湖北湖、东南湖实施生态清淤和沉水植物示范区工程，湖体营养负荷有效降低；莫愁湖、月牙湖利用食藻虫引导沉水植物生态修复，构建“草型清水态”水下森林，水体清澈透亮；琵琶湖则经历了一场“微创手术”——湖底清淤、岸坡修复、水生植物种植，以崭新面貌向公众开放，成为市民避暑的好去处。“以前湖底淤积严重，水总是浑浑的，现在能看到水下的鱼了！”经常来玄武湖散步的市民王女士说。

市水务局持续推进水环境综合治理规划及三年行动计划实施，“十四五”以来，全市累计新建污水主次干管 730 公里，基本消除管网空白区；建成“污水处理提质增效达标区” 362 个，覆盖建成区面积约 90%；全市城市生活污水处理厂污水集中收集率由 69.44% 提升至 95%。完成沙洲西河、运粮

河等 93 条河道水环境治理，42 个地表水国考断面、18 条主要入江支流水质优Ⅲ比例均为 100%，水环境监测质量连续七年位

居全省前列。从“清澈”到“生态”，从“单一”到“多元”，南京的水环境正在实现华丽转身。🏞️

**【监督员点评】**市作风建设监督员毛庆：为民造福是最大政绩，现在的南京，出门就能见水，见水就是美景。河湖水环境治理是重要民生工程。市水务局坚持系统治理，以排口溯源、水系连通、生态修复“三把钥匙”精准治水，在服务民生、为民造福中推动作风建设见行见效，让南京水更清、岸更绿、景更美。

## 54 个公园敞开“绿色客厅” 市民共享生态福利

 市绿化园林局

“以前逛公园只能看看风景，现在可以在草坪上露营、在林下看书、在水边散步，感觉公园变成了自己的‘绿色客厅’！”市民张先生的话，说出很多南京人的心声。

还绿于民 约 281 万平方米绿地敞开来

市绿化园林局编制《南京市城市公园绿地开放共享技术指引》，推动公园绿地从“看”到“用”的转变。截至 2025 年底，已分三批



**宁聚·新风** 南京市作风建设优秀案例专栏（17）



次开放 54 个公园，总面积约 281 万平方米，实现具备条件公园绿地的全域开放。这些开放的绿地，不仅有草坪空间、林下空间，还有滨水空间、场地空间，满足了市民多样化的需求。

### 场景营造 全龄友好空间更贴心

为了让不同年龄段的市民都能在公园找到乐趣，有的城市公园在开放空间中增加文化娱乐、无障碍、安全保障等设施。有的场景还有必选与可选设施清单，确保安全性与舒适性。智慧化设施的应用更是让公园“活”了起来：

WiFi 覆盖、VR/AR 互动、智能预约系统……“现在可以在手机上预约公园场地，再也不用早起占位了！”年轻人对此赞不绝口。

### 共建共享 绿色福利人人有份

为了让开放共享可持续，各公园管理机构创新管理理念，增强服务意识，推动共治共享，鼓励发挥居民自治作用，形成政府、企业、市民共同管理的良好局面。“公园是大家的，保护公园也要靠大家。”现在，越来越多的市民加入到公园志愿者队伍中，一起维护这来之不易的绿色福利。🍎

**【监督员点评】**市作风建设监督员薛来恩：市绿化园林局积极转变职能，从城市绿地管理者转为生态服务供给者，以过硬作风推动共治共管。引导市民踊跃参与绿色志愿行动，凝聚“绿水青山共同守护”的广泛共识，让生态红利转化为市民推门可及、人人共享的幸福底气，以实干实绩书写“两山”理念的南京实践。

# 压实“以高质量机关党建 促进首都高质量发展”政治责任研究

北京市直机关工委 北京市机关党建研究会课题组

2024年7月29日，习近平总书记就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展作出重要指示，开启了以高质量党建促进高质量发展的新阶段。北京市直机关工委围绕压实“以高质量机关党建促进首都高质量发展”政治责任开展调研座谈、典型案例分析，并以市机关党建研究会为平台，带动会员单位和机关各级党组织共同研究，分析形势任务、总结实践经验、梳理存在问题、研提对策建议，为以高质量机关党建促进新时代首都高质量发展提供有益参考。

## 深刻把握压实“以高促高”政治责任面临的新挑战新要求

从理论维度看，习近平总书记“7·29”重要指示进一步指明了机关党建发展方向，为压实“以高促高”政治责任提出新要求。机关党的建设是新时代党的建设新的伟大工程的重要组成部分。习近平总书记“7·29”重要指示强调以高质量党建促进高质量发展，为机关党的建设指明新方向、赋予新使命、标注新坐标、提出新要求，为新征程上做好机关党建工作提供了重要遵循。压实“以高促高”政治责任，就是把机关党员干部的积极性、主动性和创造性调动起来，把机关党组织锻造得更加坚强有力，发挥机关各级党组织和党员干部在加强党

的建设、进一步全面深化改革中的示范引领作用，把党的政治优势、组织优势转化为推进中国式现代化的发展优势，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

从时代维度看，高质量发展已成为新时代的硬道理，为压实“以高促高”政治责任提出新期待。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。面对纷繁复杂的国际局势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，深入贯彻落实党中央决策部署，坚持以高质量发展为引领推进中国式现代化，对压实“以高促高”政治责任提出了新任务新要求。要把机关党建放到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一新时代新征程党的中心任务中考量，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，深刻把握机关党建“六条重要经验”，牢记职责定位，切实以高质量机关党建促进高质量发展。

从实践维度看，加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平是新时代首都发展的核心要义，为压实“以高促高”政治责任注入新动能。北京因“都”而立，因“都”而兴，最大市情就在于首都。“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位，“四个服务”是党中央对首都工作的基本要求。政治中心位居北京“四个中心”功能定位的首位，看北京首

先要从政治上看。要把握以高质量机关党建促进首都高质量发展的结合点，推动机关党建与中心工作深度融合，实现“四个转化”，即积极主动把党中央决策部署及市委有关工作要求转化为政策法规，转化为对中心工作的规划计划和工作举措，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，转化为推动新时代首都发展的实际效果，使高质量发展的步伐更坚实、效率更高、动力更强。

### 北京市直机关压实“以高促高”政治责任的实践探索

分层分类分阶段定责任，逐级明晰“以高促高”政治责任要求。坚持清单化明责。细化《党组（党委）及班子成员抓党建工作责任提示清单》，出台《党组（党委）、机关党委、党支部及机关党务干部抓机关党建工作责任清单》，明确党组（党委）落实机关党建主体责任7个方面39项职责要求，将“以高促高”政治责任纳入各单位党组（党委）全面从严治党主体责任清单、机关党委任务清单、党支部年度工作任务表。突出重点任务明责。聚焦进一步全面深化改革目标要求、持续推进京津冀协同发展、加强政治机关建设，出台模范机关建设意见，联合市委组织部制定《以高质量机关党建促进首都高质量发展、推动改革落实实施方案》《以高质量机关党建服务推动京津冀协同发展走深走实的若干措施》，明确具体举措和任务要求。结合工作周期明责。紧紧围绕党和国家重大活动及全市经济社会发展重点任务，制定市直机关岗位建功三年行动计划、推动机关及企事业单位党建和业务工作深度融合等制度文件，通过专题会、现场会、工作提示等，分时段分步骤明确机关党建重点任务和责任要求。

机制联动聚合力，不断强化“以高促高”政治责任履行。注重沟通协调。制定《市直机关工委与各单位党组（党委）沟通联系办法》《机关党委书记联席会议制度》，不断完善“两项机制”，定期召开机关党委书记联席会，凝聚工作合力。注重典型示范。打造“一机关一品牌、一支部一特色”党建品牌，定期举办市直机关党建高质量发展系列现场会，聚焦不同主题，突出典型引路。开展北京市机关党建创新成果征集暨优秀案例展示交流活动，宣传推介“以高促高”经验做法。注重分类指导。制定机关党委、机关纪委工作规则，编发机关党委、党支部工作手册，出台党支部标准化规范化建设等一系列工作指引。分层分批加大党务干部培训力度，与中央和国家机关党校、地方高校等联合培训，提高干部现代化建设能力。开展机关党委、机关纪委书记任职谈话，强化使命感责任感。

过程管理强指导，有力督促“以高促高”政治责任落实。健全指导督促制度。出台指导督促市直机关各单位党组（党委）落实机关党建主体责任的实施办法、加强机关党建督查工作的办法等制度规定，完善指导督促和党建督查的工作机制、结果运用。全覆盖开展督查调研。按照“全覆盖、不重复、分阶段、差异化”原则，开展落实机关党建主体责任督查调研、模范机关建设调研、机关党建工作调研，加强对落实机关党建工作责任制、机关党建重点工作和重要制度情况等的指导督促。督促问题整改。对督查调研中发现的突出问题，梳理形成问题清单，建立工作台账，发送工作提示函，督促整改提升。

简约规范重成效，确保“以高促高”政治责任考准考实。规范化考责标准。研究制定《市直机关基层党组织书记抓党建工作述职评

议考核实施办法（试行）》，对考核的范围、内容、方式、程序等一一明确。全覆盖考责主体。开展市直机关各单位机关党委书记述职评议考核，带动各单位机关党委按照党组织隶属关系逐级、全面开展内设机构和直属单位党组织书记述职评议考核，做到应覆盖全覆盖。精细化考责内容。围绕落实机关党建责任制和“四个带头”要求明确考核重点，各单位结合各级各类党组织建设实际，调整细化述职评议考核内容。四是运用好考责结果。明确机关党组织书记抓党建工作没有评为“好”的，年度考核不能评为“优秀”。及时将机关党委书记评价等次向述职单位党组（党委）反馈，集体约谈评价为“一般”的机关党委书记。提高机关党建情况在“大党建”考核中的比重，督促党组（党委）落实主体责任。

### 进一步压实“以高促高”政治责任面临的问题与挑战

**认识之问：**如何提高政治站位、增强“以高促高”责任感紧迫感？从工作实践来看，有的机关党组织和党员干部对“以高促高”的政治考量、内在机理、实践要求等认识理解还需要进一步深化，在落实机关党建责任、推动“以高促高”方面不同程度存在“上热中温下凉”的现象，有时还存在党建工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。

**路径之问：**如何与时俱进创新党建工作理念思路和方式方法、拓宽“以高促高”的实践路径？当前，还存在对党建和业务深度融合认识不深刻、不善于发挥党建优势等问题。有的单位“就党建抓党建”，没有适应形势任务要求找准结合点切入点。有的单位习惯于老观念老套路，抓党建工作的方式方法传统单一，缺乏吸引力和感染力。有的单位思想政治工作针

对性不强，解疑释惑、化解矛盾、理顺情绪等方面有效招数不多，思想教育常态化制度化不够完善。

**标准之问：**如何加强分类指导、提高“以高促高”的针对性实效性？市直机关党组织类型复杂多样，涵盖党政机关、事业单位、公有制企业、新经济组织、新社会组织、新就业群体等众多领域。有的机关党组织在抓工作落实中，没有认真研究分析实际特点，在上下结合、精准施策方面做得不够。有的单位工作部署落实还存在照抄照搬、“上下一般粗”现象，针对不同类别党组织的考核标准和办法还需进一步细化。

**能力之问：**如何提升党务干部履职能力、打造高素质专业化党务干部队伍？机关党务干部队伍还存在力量不到位、结构不合理、能力不强、出口不畅等问题。对2056名专兼职党务干部开展问卷调查显示，53%的调查对象认为“工作任务过于繁重”，34.9%表示“本单位机关党组织办事机构‘满负荷运转’”，15.4%表示“力量不足”。有的党务干部研究机关党建工作新情况新问题不够，提不出有针对性的对策建议。有的单位专职党务干部还兼职从事其他工作，存在“专职不专”的现象。

**激励之问：**如何有效激发“以高促高”内生动力？实际工作中，还存在强调担当奉献多、推动激励容错少的现象。机关党组织书记往往是党建、业务“一肩挑”，同时面临党建工作评价和绩效考核，党建工作要求越来越高，但业务工作仍是事关个人成长进步的“重头戏”。机关党务干部选拔任用、教育培养、政工职称评聘等方面还存在跟进不及时的现象，46.1%的专职党务干部表示本单位近年来专职党务干部晋升慢于业务干部。

### 压实“以高促高”政治责任的对策建议

强化政治引领，激发知重知责自觉。学深党的创新理论铸魂。把深入学习贯彻习近平总书记“7·29”重要指示精神同学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示精神、关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断结合起来，不断增强“以高促高”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。紧跟形势发展知重。采取政策宣讲、大讲堂等形式学习好贯彻好党的二十届三中、四中全会精神，深刻把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，深刻把握“十五五”时期本部门本领域重要战略部署等，凝聚思想共识，更好了解中心、融入中心、服务中心。立足岗位知责。引导党员干部结合部门职责、岗位要求、工作特点，在服务高质量发展中思考、谋划、推进工作。发挥机关党建研究会平台作用，创新机关党建理论研究，指导机关党建实践创新。

健全责任体系，确保明责担责。科学界定政治责任。根据不同主体、职级、领域，细化政治责任的内容要求，真正体现政治责任的严肃性。完善制度机制。紧紧围绕明责、履责、督责、考责，建立健全衔接性、保障性制度机制，结合工作实际，把党内法规中一些原则性要求具体化，由上而下细化完善工作制度。推动责任落实。与纪委监委、组织部门等加强协调配合，强化领导班子和党员干部机关党建责任考评，特别要突出考评“以高促高”实际效果，推动机关党建责任层层落实，形成齐抓共管、共同推进的工作格局。

创新方法路径，推动提质增效。深化党建和业务工作融合。建立健全机关党建和业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查运行机制，

促进任务融合、进度融合、责任融合；推动数字化赋能，实现党建和业务工作阵地共建、资源共享。推动党的组织优势转化为发展动能。坚持大抓基层的鲜明导向，推动党建工作项目化、党建项目品牌化，加强机关党建创新成果展示交流，深化“四强”党支部建设，不断强化党支部政治引领力、组织覆盖力、群众动员力、发展推动力、自我锻造力。强化经验总结和典型示范。梳理“以高促高”的典型经验，提炼具有鲜明特点的工作措施，培育选树叫得响、立得住、推得开的先进典型，将理论研究、实践探索的好做法好经验转化为制度成果。

建强工作队伍，提升履责能力。多措并举，持续强化力量配优。配齐配强党务干部，对党员数量较多的适当增加党务干部数量，同时严把入口关，从源头上保证质量。发现、选树、培养基层党组织书记先进典型，选派优秀年轻干部到党务工作岗位历练，不断优化机关党务干部结构。加强培训，持续助推能力提升。加大分级分类培训力度，调动各单位积极性，挖掘利用各种资源，创新培训形式，优化培训内容，加强实践锻炼，不断提高专兼职党务干部综合能力。拓宽渠道，完善培养激励机制。坚持把机关党务工作岗位作为锻炼培养干部的重要岗位，把机关专职党务干部与行政业务干部的双向交流纳入干部交流的整体规划，使交流轮岗常态化规范化。科学评估机关党务干部的工作绩效，探索建立向组织人事部门推荐优秀机关党务干部机制，调动党务干部的积极性、主动性、创造性，为“以高促高”提供智力支持和人才保证。

（课题组成员：李彦来、徐斌、董福志、张国友、张军锋、李国富、宋国斌、杜晓娜、刘洋、李树刚，转自《机关党建研究》2026年第1期）

# 服官数十年 起居如寒素

——历史人物故事 陶澍



陶澍

(1779 ~ 1839)

字子霖，号云汀，湖南安化人。嘉庆七年（1802）进士，由京官而外放，自小吏而总领一方，历任御史、户科给事中、山西按察使、安徽布政使、安徽巡抚、江苏巡抚、两江总督。在各任内，都能实心任事，政绩斐然，官声极佳，是清朝中后期政治舞台上举足轻重的封疆大吏。

提起陶澍，人们首先想到的或许是在试行海运、改革盐法等方面所取得的辉煌业绩，以及他在辨识人才方面的独到之处。其实，他的清廉之名在当时也广为人知，史称“服官数十年，起居如寒素”。道光皇帝曾赞誉他是本朝自于成龙以来的又一值得群臣学习的清官。

陶澍所处的时代正是清王朝历经“康乾盛世”而转向衰颓的时期，经济萧条，吏治腐败，大小官吏苟且取巧，贪财营私，实心办事者寥若晨星。整个官场政治环境十分恶劣，就连当朝道光皇帝也不得不承认，“世风日下，人心益浇，官不肯虚心察吏，吏不肯实意恤民，遇事则念及身家，行法不计及久远”。这让他既恨又怕，担心这样下去想要找一个能够托付重任的人都非常困难。

身处如此恶劣的政治环境之中，陶澍却能一反颓败政风，洁身自爱。他强调为官之本莫重于廉，只有为官廉洁，才能做到公正无私。认为清廉为政，就好比树木之有干，枝盛叶荣；

水流之有源，支茂流远。陶澍认为州县官吏选任得当与否也十分重要，因为州县为亲民之官，只有州县官选任得当，天下才能够治理得好。正因为如此，他特别注意对州县官的择选。就任江苏巡抚后不久，陶澍就针对当时江苏官吏“进阶太杂”，“倖进之辈，滥厕其间”，不理民事的弊端，注意察访、任用才德兼备之人，从而大大改善了这种吏治不清的状况。此后在主理河工、漕运、盐政时，陶澍也都强调选贤任能。他曾批评河务废弛，虚耗国家钱粮，认为出现这种状况的主要原因就在于主政官员任意引用私人，从而使得“国家数千百万有数之钱粮，填无底之河”。

在大力整饬地方吏治的同时，陶澍更能以身率属，自律在先。他曾自拟对联表明心迹：“要半文不值半文，莫道无人知者；办一事须了一事，如此心乃安然。”这可以说是陶澍居官为政的准则，也是他一生廉政勤政的真实写照。

陶澍清正廉明、以身作则，江苏地方传为

美谈。道光十年，陶澍升任两江总督。到任之初，两淮盐政衙门就依照惯例奉送所谓“赏需银”二万两到总督府。这种“赏需银”，表面上看是合法收入，是总督支持盐务应得的报酬，但实际上却是盐政官员为保证自己能够长期留任肥缺，而对上级主管高官的一种贿赂。在当时的清朝官场，面对贿赂馈赠，“廉者有所择而受之，不廉者百方罗致”。因此，这份“赏需银”，无论是对馈赠者还是对收受者而言，都不过是份稀松平常的“意外之财”，可拿可不拿。然而，面对这份“意外之财”，陶澍不仅不曾动心，拒不收受，反而明令予以裁革。

次年，他兼理两淮盐政，又以“本任总督，养廉已极优厚”为由，拒绝再领取盐政养廉银，提出将其本人应得的该项养廉银全部缴还，归入节省项下，解交户部充用。在他的带动下，盐政衙门每年裁革各种浮费多达16万两。当时各级官吏千方百计捞钱自肥，挥霍浪费，而陶澍却能退掉应得的养廉银，少讲排场，节约办公开支，实属难得。由此可见，陶澍在居官过程中始终不忘一个“廉”字，时人称赞他“胸怀无城府，待人表里如一”，可谓评品精准。

陶澍的廉政作风，还突出地表现在他提倡节约、力裁浮奢上。道光十三年（1833），长江发生水患，两江辖地受灾严重。陶澍号召富绅士商和各级官衙节省费用，救济灾民，并身体力行，率先裁减了总督府的筵宴、交际、土木等费用。他本人在视察吴淞江水利工程时，仅乘一肩舆，还经常徒步而行，所到之处，下属官员凡以酒肉招待，均遭到他的斥责。在主持盐政时，陶澍也是将“酬酢、结彩、凉篷、钟表、装璜”等讲排场、摆阔气的开销等全部裁汰。由于他首当其冲，带头节俭，两江所属的各级官府才不敢再像从前那样大事铺张，从而裁省了数目巨大的浮费。

陶澍在官吏贪财营私恣行的社会环境下，能够始终坚持其勤政廉明的作风，与他“民为邦本”的思想分不开。他生长在安化农村，干过砍柴、放牛、捕鱼等体力劳动，因而深深懂得民间疾苦。他在为官之后，往往能够吃饭想到耕夫，喝茶念及茶农，为民众办起事来自然也尽心尽力。在江苏兴修水利工程时，他常常夜以继日地亲自勘验工程质量，从而使其主持修竣的水利工程能够确实起到防洪抗洪的作用，吴中地区为此获益数十年。在安徽抗灾救灾时，他带头捐银3000两赈济灾民，并亲自奔走于受灾各州县，部署各地疏导积水、补插晚禾、抢修水利等事宜，还号召各州县相互扶助，共度灾荒，大大地减轻了灾害损失，灾民也得到了较好的安置。

正是由于陶澍关心民间疾苦，为百姓办了不少好事，因而深得百姓爱戴，纷纷称之为“陶青天”。离任之时百姓更是攀辕洒泪，随行相送，依依惜别之情溢于言表。他当年离开川东时，当地父老便随行相送十余里，且作诗“来何暮，去何速，何时重来蜀民福”，以表达对他的不舍之意。

道光十九年（1839），陶澍因病卒于两江总督任内，时年62岁，讣音所至，两江百姓痛悼，含泪祭奠。至今在他居官任职过的地方，民间还流传着不少他为官清正，微服私访的故事，如《陶澍私访南京》就作为淮剧的传统保留剧目，在民间常演不衰；在他的家乡湖南安化民间，至今也还在传讲“陶澍回老家，装了十二船砖瓦石”的故事。据说陶澍病逝之后，曾有淮商因感其恩德而赠送白银400万两，但陶夫人黄氏却拒不接受，且说：“夫子生无亏，死无歉，家世儒素，生计非所求。”面对如此巨大的诱惑，陶夫人能不为所动，足见陶澍的清廉遗风已深入其家人心中。🍵

# 同台亮实绩 述评促实干

## ——2025年度市级机关党组织书记述职会召开

2025年12月31日上午，市委市级机关工委召开2025年度市级机关党组织书记抓机关党建工作述职评议会。在市级机关部门单位机关党组织、直属党组织书记书面述职基础上，抽选市委办公厅、市委统战部、市绿化园林局、市文化和旅游局等14个单位机关党组织书记进行现场述职。市委市级机关工委常务副书记林其坤主持会议并作点评讲话。

参加述职的机关党组织书记，聚焦主责主业，重点就一年来推动机关党建工作重点任务落实情况进行了述职，既亮成效摆问题，也谈思路讲举措。会议逐一进行点评，既肯定各单位在强化政治建设、服务中心大局、夯实组织基础、建强党员队伍等方面的成绩，也针对性地指出问题，提出改进方向。

会议强调，2026年是“十五五”开局之年，要持续提升机关党建质量，切实以高质量机关党建促进高质量发展。要以更强意识践行“两个维护”，在学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神上当好排头兵，在深化模范机关建设上走在前，全面增强机关党组织政治功能和组织功能。要以更实举措服务中心大局，聚焦市委

全会、市委经济工作会议部署的重点任务，找准工作定位、建强用好载体平台，构建党建服务保障重大任务工作机制，在深化融合促发展上担当作为。要以更高标准夯实基层基础，扎实做好巡视反馈问题整改，深化推进“四强”党支部建设，持续提升党员队伍建设质效，推动机关党建工作全面进步、全面过硬。要以更严要求正风肃纪反腐，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续整治形式主义为基层减负，不断深化廉洁机关建设，着力营造风清气正的机关政治生态。要以更大力度压实党建责任，健全完善落实机关党建主体责任机制，层层传导压力、加强督促指导，全面构建齐抓共管机关党建工作新格局，推动管党治党责任在市级机关各级党组织有效落实。

会上，通报了2025年市级机关党建督查情况，对巡视反馈基层党建相关问题整改工作作出安排。市委组织部有关职能处室负责同志到会指导，市委市级机关工委领导班子成员、处室负责同志和市级机关党建工作片牵头单位机关党组织专职副书记参加会议并评议。





《长江路夜景》汪春 / 摄